

Handläggare

Anders Bogelius
Avdelningen för fiskerikontroll
anders.bogelius@havochvatten.se

Datum 2023-09-28

Dnr 01379-2022

Regeringskansliet
Landsbygds- och
infrastrukturdepartementet

Redovisning av uppdrag att analysera och förbättra det svenska spårbarhetssystemet för vissa fiskeri- och vattenbruksprodukter

Redovisning om genomförandet av förändringarna


Havs- och vattenmyndigheten (HaV) har fått i uppdrag av regeringen att analysera och genomföra förbättringar i det svenska spårbarhetssystemet för vissa fiskeri- och vattenbruksprodukter. Uppdraget inkom till myndigheten den 22 december 2021 i myndighetens regleringsbrev för 2022.

HaV:s uppdrag ska utföras i samråd med Livsmedelsverket (SLV) och i dialog med berörda aktörer.

HaV ska senast den 30 september 2023 lämna en rapport till Regeringskansliet, Landsbygds- och infrastrukturdepartementet, om genomförandet av förändringarna. Härmed lämnas denna rapport. Arbetet med genomförandet de förändringar som behöver göras fortsätter i ett genomförandeprojekt.

Beslut i detta ärende har fattats av vik. generaldirektören Eva-Britt Eklöf Petrusson efter föredragning av verksamhetsutvecklaren Anders Bogelius. I den slutliga handläggningen av ärendet har även avdelningschefen Niclas Törnell medverkat.


Eva-Britt Eklöf Petrusson


Anders Bogelius

Innehåll

1	Sammanfattning	3
2	Uppdraget och dess beredning.....	4
	2.1 Bakgrund.....	4
	2.2 Samråd och dialog.....	4
3	Utgångspunkter för genomförande av uppdraget.....	4
4	Utformande av ett nytt system	5
	4.1 Övergripande samlad bedömning	5
	4.2 Omvärldsanalys	5
	4.3 Begränsningar i omfattning och förändrad ansvarsfördelning mellan myndigheter	6
	4.3.1 Behov av rättsliga förändringar	7
	4.3.2 Ekonomiska konsekvenser	8
	4.3.3 Livsmedelskontrollmyndigheterna – särskilda resursbehov	8
5	Genomförande av förändringar i spårbarhetssystemet och i ansvarsfördelningen mellan kontrollerande myndigheter	9

1 Sammanfattning

Rapporten utgör en redovisning av HaV:s uppdrag i regleringsbrev för budgetåret 2022 om spårbarhet av vissa fiskeri- och vattenbruksprodukter. HaV har i enlighet med beskrivningen genomfört arbetet i samråd med Livsmedelsverket och i dialog med berörda aktörer. En analys har genomförts av Statskontorets utvärdering av det befintliga spårbarhetssystemet och en omvärldsanalys har genomförts av forskare på Chalmers Tekniska högskola. HaV har därefter tagit fram ett förslag till förändringar i spårbarhetssystemets omfattning och förändringar i myndighetsansvaret för kontroll av spårbarhet i leden efter första försäljning.

Förslaget innebär att informationsdelningen i leden efter första försäljning övergår från en central digital delning mellan aktörer via HaV, till en decentraliserad delning analogt eller digitalt direkt mellan berörda aktörer. HaV förutsätts fortsatt få spårbarhetsinformation från första försäljning, men i övrigt endast efter begäran. Detta är en ordning som liknar den ordning flertalet länder har enligt den omvärldsanalys Chalmers genomförde. En frivillig användning under en övergångstid av informationsdelning via en avgiftsbelagd tjänst av HaV presenteras också i förslaget. Förändringarna i myndighetsansvar omfattar en övergång av ansvaret för kontrollen hos de enskilda aktörerna – vilket huvudsakligen sker i fält - av efterlevnad av de särskilda spårbarhetsbestämmelserna på fiskets område från HaV till Livsmedelsverket och de kommunala nämnderna. Sådan kontroll förutsätts bli avgiftsbelagd på samma sätt som den ordinarie livsmedelskontrollen. HaV har ett fortsatt övergripande ansvar samt svarar för den administrativa kontrollen av spårbarhet mellan fångst eller skörd och detaljhandelsledet.

Effekterna på kontrollnyttan av förslaget har analyserats liksom de rättsliga och ekonomiska konsekvenserna. Sammanfattningsvis bedöms kontrollnyttan minska med en decentraliserad informationsdelning men öka vad gäller förändringen av kontrollansvaret efter första försäljning. Genomförandet av förslaget förutsätter förändringar i såväl myndighetsföreskrifter som förordningar inklusive instruktionerna för berörda myndigheter. De ekonomiska konsekvenserna för myndigheterna rör dels anpassning av det befintliga spårbarhetssystemet och det digitala stödsystemet för inspektioner, dels generell utveckling av berörda verksamhetsprocesser på berörda myndigheter. Berörda aktörerna anser att förslaget innebär lättnader för dem. En närmare konsekvensanalys behöver göras i samband med anpassningen av myndighetsföreskrifterna.

Den 6 juli 2023 tog HaV:s generaldirektör ett formellt beslut om att påbörja införandet av ett utvecklat kontrollsystem med en inriktning enligt förslaget. Syftet är att förenkla för berörda aktörer och skapa ett mer effektivt kontrollarbete för berörda myndigheter. Måldatum för avslut av nuvarande ordning, och start för det utvecklade systemet, sattes till 1 januari 2025. Det förutsätter att aktörerna kan anpassa sig till dess, samt att de rättsliga förutsättningarna är klara. Genomförandet bedrivs i ett projekt med delprojekt för 1) Samråd och dialog om genomförande, 2) anpassning av HaV:s föreskrifter och tillhörande vägledning, 3) anpassning av digitala system, 4) anpassning av verksamheten på HaV samt 5) anpassning av verksamhet på Livsmedelsverket och berörda kommuner.

2 Uppdraget och dess beredning

2.1 Bakgrund

I HaV:s regleringsbrev för 2022 har myndigheten fått regeringens uppdrag att analysera och genomföra förbättringar av det svenska spårbarhetssystemet med beaktande av Statskontorets utvärdering av systemet. Enligt uppdragsbeskrivningen bör HaV i genomförandet även beakta kraven i kommande, reviderad kontrollförfordning samt effekter på konkurrensneutraliteten. Uppdraget ska utföras i samråd med Livsmedelsverket och i dialog med berörda aktörer.

HaV genomför uppdraget i projektform uppdelat i ett inledande projekt som omfattar analys och förslag, och ett efterföljande genomförandeprojekt.

En första redovisning av det pågående förändringsarbetet samt plan för detta lämnades i en rapport den 30 september 2022 och en rapport om genomförandet av förändringarna ska lämnas senast den 30 september 2023. Arbetet med genomförandet de förändringar som behöver göras fortsätter i genomförandeprojektet.

2.2 Samråd och dialog

Uppdraget har genomförts i nära samarbete med Livsmedelsverket, bland annat genom representation i projekt- och styrgrupp. Myndigheternas generaldirektörer har bekräftat sin samsyn på utformningen av det nya kontrollsystemet och fördelning av arbetsuppgifter och ansvar myndigheterna emellan i det nya systemet.

Arbetets fortskridande har vid två tillfällen stämts av under hand med regeringskansliet.

Under hösten 2022 och våren 2023 har HaV och Livsmedelsverket hållit ett antal dialog- och arbetsmöten med berörda aktörer i näringen. Mötena har bland annat adresserat:

- Havs- och vattenmyndighetens och Livsmedelsverkets gemensamma slutsats av de största skillnaderna mellan EU:s regelverk och kompletterande nationella föreskrifter. Slutsatserna finns dokumenterade i särskilt underlag där skillnaderna mellan de olika regleringarna anges samt mål och syften med dessa skillnader förklaras.
- Hur de utökade spårbarhetskraven för fiskeri- och vattenbruksprodukter möjliggör spårbarhet tillbaka till fångst/skörd samt hur de ger förutsättningar för massbalanskontroll.
- Rambestämmelser för en ordning där spårbarhetsinformation delas direkt från aktör till aktör utan inblandning av HaV.
- Förändrad arbetsfördelning mellan Havs- och vattenmyndigheten och Livsmedelsverket med inriktningen att Livsmedelsverket i det nya systemet ansvarar för inspektioner i fält finansierade genom avgift.
- Förutsättningar och aktörernas intresse för att HaV, mot avgift, tillhandahåller vissa av de nuvarande spårbarhetsfunktionerna som tjänster.

3 Utgångspunkter för genomförande av uppdraget

Utgångspunkten för HaV:s genomförande av uppdraget har varit att hitta en väl avvägd balans mellan å ena sidan kontrollnytta i relation till resursuttag och å andra sidan börda för berörda aktörer och myndigheter.

Genomförandet omfattar:

- Utformandet av ett nytt kontrollsystem baserat på Statskontorets förslag samt synpunkter och förslag som framkommit i myndigheternas analys och i dialogen med berörda aktörer
- Konsekvensbeskrivning av detta nya kontrollsystem sett till påverkan på kontrollnytta, krav på förändrad teknisk funktionalitet, behov av förändringar i bemyndiganden för berörda myndigheter och övrigt förändringsbehov i relevant lagstiftning samt förändringar i kostnader för berörda aktörer och myndigheter.
- En omvärldsanalys genomförd av Chalmers tekniska högskola.
- Framtagandet av en plan för genomförande av de förändringar som det föreslagna nya kontrollsystemet kräver.

Enligt uppdraget bör översynen av EU:s kontrollförordning¹ beaktas. Beslut om den reviderade kontrollförordningen beräknas fattas först senare i höst. Det har därför inte varit möjligt att i uppdraget närmare beakta översynen och eventuella förändringar den kan leda till. I kommande genomförande av beslutade förändringar kommer dock hänsyn tas till beslutade förändringar av kontrollförordningen.

4 Utformande av ett nytt system

4.1 Övergripande samlad bedömning

HaV har gjort en mer övergripande bedömning av nyttan av spårbarhetssystemet i förhållande till andra kontrollverktyg. Denna resulterade i en strategisk inriktning som innebär att stora delar av Statskontorets förslag 1 genomförs, det vill säga den obligatoriska spårbarhetsrapporteringen till HaV får en mer begränsad omfattning. Vidare innebär inriktningen att Statskontorets förslag 3 om tydligare ansvarsfördelning i efterlevnadskontrollen av spårbarhet genomförs, där ansvaret efter förstahandsförsäljning övergår till Livsmedelsverket och kommunerna. De huvudsakliga argumenten för den valda inriktningen var osäkerheten och risken för höga kostnader för att realisera potentiell kontrollnytta i nuvarande system samt HaV:s behov av att använda resurser och fokus till rätt saker utifrån gällande riskbedömning.

Den 6 juli 2023 tog HaV:s generaldirektör ett formellt beslut om att påbörja införandet av ett utvecklat kontrollsystem med denna inriktning. Syftet är att förenkla för berörda aktörer och skapa ett mer effektivt kontrollarbete för berörda myndigheter. Måldatum för avslut av nuvarande ordning, och start för det utvecklade systemet, sattes till 1 januari 2025, men förutsätter att aktörerna kan anpassa sig till dess. Möjligheten för HaV att under en övergångstid tillhandahålla avgiftsbelagda spårbarhetstjänster genomförs förutsatt att HaV får ett sådant bemyndigande. Genomförd analys visar att myndigheterna saknar förutsättningar att göra detta inom ramen för nuvarande bemyndigande.

4.2 Omvärldsanalys

Chalmers har inom ramen för överenskommelse mellan myndigheter genomfört en omvärldsanalys i två steg. Den första under 2022 som främst avsåg granskning av olika spårbarhetsstandarder och certifieringssystem och den andra under våren 2023 omfattande en länderanalys

¹ Rådets förordning (EG) nr 1224/2009 av den 20 november 2009 om införande av ett kontrollsystem i unionen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs.

av förekommande digitala system för fiskerikontroll och livsmedel. Huvudsyftet var att samla kunskap för att kunna ta ett framtidssäkert beslut om förändringarna. Sammanfattningsvis stärker analysen HaV:s val av teknisk standard för digital spårbarhet. Händelsebaserad spårbarhet enligt ISO standarden EPCIS, vilken ursprungligen utvecklades av GS1, är fortsatt en stabil grund att bygga på. Standarden står heller inte i motsats till de initiativ med blockkedjeteknik som förekommer på spårbarhetsområdet, men Chalmers uppmärksammar de stora utmaningar som finns på livsmedelsområdet med att enbart bygga på sådan teknik. Länderanalysen visar att det dominerande bland länderna är decentraliserade lösningar för informationsdelning mellan aktörer med åtkomst för myndigheter på begäran. Lösningarna motsvarar den planerade utformningen av det nya, svenska, kontrollsystemet.

4.3 Begränsningar i omfattning och förändrad ansvarsfördelning mellan myndigheter

Genomförandet som rör spårbarhetssystemet framtida omfattning innebär en genomgripande förändring i informationsdelningen mellan aktörer och mellan aktörer och myndigheter. I nuvarande ordning fungerar HaV:s spårbarhetsdatabas som en nod genom vilken digital spårbarhetsinformation delas mellan berörda aktörer. Med den nya inriktningen följer en övergång till ett mer decentraliserat system där HaV inte längre utgör nod. Informationen delas istället direkt mellan aktörerna. Det är valfritt att dela informationen digitalt eller analogt. Revideringen av kontrollförordningen kan innebära förändringar i kraven på formerna för informationsdelning mellan aktörer. Myndigheterna får tillgång till information på begäran. Nuvarande krav att lämna spårbarhetsinformation till HaV om den första försäljningen av fångst och skörd kvarstår. HaV föreslås vidare föreskriva om de centrala ramarna för spårbarheten, såsom vilka företag som omfattas samt vilken information som ska delas och formerna för detta. Genomförandet omfattar också en möjlighet för aktörer att under en övergångstid och mot avgift få tillgång till digitala spårbarhetstjänster. Förutsättningen för sådana tjänster är att regeringen ger ett bemyndigande att ta ut avgifter för tjänsterna.

Genomförandet som rör ett förtydligande i ansvarsfördelning för myndigheter som arbetar med efterlevnadskontroll följer i huvudsak Statskontorets förslag. HaV kommer fortsatt att ha det övergripande ansvaret och gör efterlevnadskontroll vid förstahandsförsäljning, men ansvaret för efterlevnadskontroll hos enskilda aktörer i efterföljande led kommer att överföras till Livsmedelsverket och kommunerna (nämnder). Kontrollen samordnas i dessa led med övrig livsmedelskontroll av spårbarhet, och initialt i samma omfattning och frekvens som idag. Utförandet sker inom ramen för den gemensamma fiskeripolitikens kontrollbestämmelser och blir föremål för en tillsynsavgift. HaV genomför administrativa verifieringar av spårbarhet i hela leveranskedjan med utgångspunkt från ett mindre urval av de kontroller som livsmedelsmyndigheterna gör hos enskilda aktörer, samt från ett mindre urval av HaV:s landningskontroller.

Tabell 1. Sammanfattning av förutsättningar för och konsekvenser av ett genomförande

Utvecklingsområde	Förutsättningar och konsekvenser			
	Kontrollnytta	Tekniska	Rättsliga	Ekonomiska
Begränsad omfattning	Betydligt mindre förebyggande nytta. Viss nytta vid kontroll av fångstupptaget.	Systemet behöver finnas kvar och anpassas	Förordningar och HaV:s föreskrifter behöver anpassas. Ingen	Större aktörer med affärssystem får vissa anpassningskostnader. Mindre aktörer med e-tjänst saknar

		till inriktningen.	lag behöver ändras.	alternativ produkt på marknaden.
Ansvarsfördelning mellan myndigheter	Ökad kontrollnytta i fält.	Anpassning av funktioner för att hämta och lämna inspektionsinformation.	Förordningar och regeringsbeslut (regleringsbrev) behöver anpassas.	Mindre kostnadsökningar för aktörer (tillsynsavgift). Digitala IT-stöd vid kontrollmyndigheterna behöver anpassas. Livsmedelsmyndigheternas tillsyn är avgiftsfinansierad och ger därför inga nya nettokostnader. Vissa kostnader för behörighetsadministration och förvaltning av berörda IT-stöd kan uppstå hos berörda myndigheter. Särskild utredning behöver se på frågorna.
Spårbarhetstjänster	Nyttan inte närmare bedömd, utan enbart förutsättningarna.	Nyutveckling av funktioner och förvaltning under funktionernas livslängd.	Ändring i förordningar och samråd med ESV.	Intresset påverkar kostnaden för enskilda aktörer. Inga nettokostnader för HaV (avgiftsfinansiering). Årskostnad för att tillhandahålla tjänster skattade till ca 1 mnkr.

4.3.1 Behov av rättsliga förändringar

Myndigheterna har i sin analys utrett de rättsliga konsekvenserna av den valda inriktningen och identifierat behovet av förändringar. Det har inte identifierats några behov av ändringar i lag utan enbart i olika relevanta förordningar samt i myndighetsföreskrifter. Den valda inriktningen innebär att Livsmedelsverket och kommunala nämnder behöver tillämpa GFP-bestämmelser vid sina inspektioner. En översikt över rättsakter som behöver ändras och tillämpas till följd av den ändrade ansvarsfördelningen framgår av bilaga 1. Befogenhet och ansvar utgår inte från livsmedelslagstiftningen eftersom det rör kontrollverksamhet inom den gemensamma fiskeripolitiken. HaV:s bedömning är därför att de livsmedelskontrollerande myndigheternas befogenheter och ansvar behöver framgå av förordning.

Vissa ändringar i förordning kan krävas även för att kunna etablera den nyordning i informationsdelning som det nya kontrollsystemet innebär. Även möjligheten för HaV att tillhandahålla avgiftsbelagda tjänster för informationsdelning förutsätter ändringar i förordningar. I bilaga 2 finns en sammanställning över de ändringar HaV ser som nödvändiga för att kunna införa det nya kontrollsystemet.

Även bilaga 2 (sanktionsbilagan) till fiskeförordningen² behöver anpassas till inriktningen. De aktuella ändringarna i fiskeförordningen bedöms kunna genomföras utan ändringar i GFP-lagen³ eller fiskelagen⁴.

² Förordning (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen

³ Lag (1994:1709) om EU:s förordningar om den gemensamma fiskeripolitiken

⁴ Fiskelag (1993:787)

Regeringens förordning (2022:1461) om stöd från Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden innehåller ett krav i 3 kap. 19 § på att vara registrerad användare av HaV:s spårbarhetsdatabas för att vara stödberättigad. Vid ett genomförande enligt inriktningen kommer aktörerna inte längre att vara användare utan bara registrerade. HaV menar att det är rimligt att kravet på att vara användare tas bort så de är stödberättigade även i den ändrade ordningen.

4.3.2 Ekonomiska konsekvenser

Aktörerna har under dialogen fört fram att förändringarna innebär lättnader för dem. HaV behöver göra en djupare analys av de ekonomiska konsekvenserna för berörda aktörer i samband med att nya föreskrifter tas fram. För mindre företag som fortsatt behöver kunna hantera sin information digitalt, bland annat för att uppfylla EU-kravet på digital märkning, uppstår svårigheter att idag finna en ekonomisk överkomlig tjänst liknande den e-tjänst HaV utvecklat. HaV bedömer därför att myndigheten under en övergångstid mot avgift behöver tillhandahålla vissa e-tjänster. Aktörerna bedöms inte få några större kostnadsökningar orsakade av att de livsmedelskontrollerande myndigheternas kommer att kontrollera GFP-spårbarhet, då sådana kontroller kommer att samordnas med ordinarie livsmedelskontroller. Den avgift som läggs på den befintliga avgiften för livsmedelskontroll bedöms därför bli marginell.

HaV behöver anpassa det nuvarande digitala spårbarhetssystemet till det nya informationsflödet inklusive utveckla förmågor för myndigheten att begära information och aktörerna att lämna denna. I huvudsak bedöms detta kunna ske inom den ordinarie budgeten. De investeringar i anpassningar som behöver göras för att tillhandahålla tjänster har skattats till drygt en miljon kronor, vilket ger avskrivningskostnader på 0,2 mnkr per år. De årliga förvaltningskostnader och kostnader för support och administration av betaltjänsterna beräknas uppgå till drygt 0,8 mnkr vilket under avskrivningsåren ger årliga kostnader på drygt en miljon kronor som ska finansieras med avgifter. Med 100 icke-unika användare av någon eller båda av de två tjänsterna kommer avgiften att behöva uppgå till ca 10 000 kr per år.

HaV kommer att ha initiala kostnader för att anpassa det digitala IT-stöd för inspektörer som berörda på SLV och kommunala nämnder behöver använda för att dokumentera resultatet av inspektionerna. Det är främst behörighetsstyrning och eventuella integrationer med kommunala generiska digitala plattformar för allt tillsynsarbete som behöver utvecklas. HaV ser här ett behov av att närmare utreda frågan innan kostnaderna kan uppskattas. En sådan utredning behöver även omfatta kostnader som uppstår hos HaV och övriga myndigheter för behörighetsadministration.

Under de drygt fyra år spårbarhetssystemet varit i drift har ca tre årsarbetskrafter (åa) arbetet med administrativ efterlevnadskontroll. Under innevarande år har detta minskat till ca 1,5 åa, Denna nivå bedöms behöva bibehållas inledningsvis för att senare vid behov anpassas till det reella behov som uppstår.

4.3.3 Livsmedelskontrollmyndigheterna – särskilda resursbehov

För genomförande av de förändringar som föreslås så kommer Livsmedelsverket och övriga berörda kontrollmyndigheter (kommuner) att behöva avsätta resurser för arbetet samt för att arbeta tillsammans med HaV i genomförandet. Det handlar bl.a. om att:

- utarbeta en gemensam kontrollplanering. Denna ska kunna integreras i den ordinarie kontrollplanen för de inblandade myndigheterna,
- gemensamt arbeta fram en gränsdragning mellan livsmedelskontroll och fiskerikontroll där lagstiftningen överlappar, samt klargöra respektive myndighets ansvar och befogenheter,
- utbilda livsmedelsinspektörer i denna nya spårbarhetskontroll,
- utarbeta och sätta system för rapportering mellan livsmedelskontrollmyndigheterna och HaV,
- utreda frågan om hur/på vilket sätt de tillkommande spårbarhetskontrollerna kan och bör rymmas i avgiften för livsmedelskontroll,
- lösa diverse administrativa frågor, såsom rutiner för behörigheter till HaV:s system, hantering gällande fastställande och hantering av avgift/fakturerings för fiskerispårbarhetskontrollen.

5 Genomförande av förändringar i spårbarhetssystemet och i ansvarsfördelningen mellan kontrollerande myndigheter

Genomförandet av de förändringar som krävs för att få det nya kontrollsystemet för spårbarhet av vissa fiskeri- och vattenbruksprodukter på plats organiseras i ett genomförandeprojekt lett av HaV med deltagande av Livsmedelsverket. Projektet planeras att starta i oktober 2023 då pågående projekt för analys, dialog och beslut om förändringar avslutas.

Den översiktliga aktivitets- och tidplanen indikerar att ett utvecklat kontrollsystem för spårbarhet förväntas träda i kraft 1 januari 2025, även om en del frågor, som till exempel tillgängliggörande av anpassning av berörda IT-system för kommunernas inspektörer beräknas vara klara efter denna tidpunkt. Tidpunkten för det nya systemets ikraftträdande är dock beroende av tiden för EU-kommissionens hantering av remitterade föreskrifter och regeringens beslut om ändringar av aktuella förordningar och deras ikraftträdande.

Arbetet planeras preliminärt i fem delprojekt:

1. Samråd och dialog samt övergripande kommunikation med berörda aktörer
2. Anpassning av HaV:s föreskrifter och tillhörande vägledning⁵
3. Anpassning av digitala system
4. Anpassning av verksamheten på HaV
5. Anpassning av verksamhet på Livsmedelsverket och berörda kommuner

⁵ Arbetet omfattar framtagande av en hemställan om sådana ändringar i berörda författningar som utgör förutsättningar för ett genomförande i enlighet med vad som beskrivs i denna rapport.

Bilaga 1 Tabell 2: Rättsakter som behöver ändras eller tillämpas till följd av den ändrade ansvarsfördelningen mellan myndigheter

Regleringsområde	Rättsakt	Beröring	Kommentar
Befogenhet för SLV att kontrollera efterlevnad av bestämmelser om spårbarhet på fiskets område.	Fiskeförordningen, 5 kap, 4 §. Förordning (2009:1426) med instruktion för SLV	Ändringsbehov	SLV:s uppdrag att kontrollera (bedriva tillsyn) enligt GFP-lagen behöver framgå av fiskeförordningen och SLV:s instruktion. Behov av befogenheter att kontrollera efterlevnad av marknadsbestämmelser om användningen av fångst bör beaktas i det fortsatta arbetet.
Befogenhet för kommunala nämnder att kontrollera efterlevnad av bestämmelser om spårbarhet på fiskets område.	Fiskeförordningen, 5 kap, 4 §.	Ändringsbehov	Kommunala nämnders uppdrag att kontrollera (bedriva tillsyn) enligt GFP-lagen och fiskelagen behöver framgå av fiskeförordningen. Behov av befogenheter att kontrollera efterlevnad av marknadsbestämmelser om användningen av fångst bör beaktas i det fortsatta arbetet.
Befogenheter för SLV och kommunala nämnder att ta ut en tillsynsavgift för tillsyn på fiskets område.	Fiskeförordningen, 6 kap. 2 §.	Ändringsbehov	SLV och kommunala nämnder behöver läggas till i listan över myndigheter med befogenheter att ta ut tillsynsavgifter.
SLV:s och kommunala nämnders rätt att disponera inkomster från tillsynsavgifter	Respektive myndighets regleringsbrev	Ändringsbehov	SLV och kommunala nämnder behöver tillåtas disponera inkomster från tillsynsavgifter.
Befogenhet för tjänsteman vid SLV eller kommunal nämnd att kontrollera efterlevnad av bestämmelser om spårbarhet på fiskets område.	KF Artikel 56, 58 och 74 samt GF Artikel 67 och 110.	Tillämpa	Behörig tjänsteman måste också vara auktoriserade enligt artikel 97 i GF och följa de allmänna bestämmelser som gäller vid inspektion, inklusive rapportering av inspektionsresultat.
Dokumentera resultat av inspektioner	KF Artikel 76, GF Artikel 115-118 och bilaga XXVII, modul 4 Marknad/lokaler.	Tillämpa	Bestämmelser om upprättande av registrering av inspektionsrapporter.
Informationsdelning	Fiskeförordningen, 5 kap, 1 b §.	Ändringsbehov	Det kommer att finnas ett ömsesidigt behov av information om genomförda inspektioner. Förslagsvis inför sekretessbrytande bestämmelser i fiskeförordningen om delning av information om spårbarhetsrapportering och spårbarhetstillsyn.

Bilaga 2. Rättsakter som påverkas av den ändrade informationsdelningen mellan aktörer

1. Ändring i fiskeförordningen för att förtydliga HaV:s befogenheter

Befogenheterna att föreskriva om informationsdelning mellan aktörer bedöms kunna utgå från 2 § GFP-lagen och 5 kap. 7 § fiskeförordningen. Genom GFP-lagen får regeringen eller myndighet som regeringen bestämmer befogenheter att föreskriva om bestämmelser som behövs för verkställighet av EU-förordningar. En närmare verkställighet av artikel 58 i kontrollförordningen förutsätter nationella föreskrifter. Föreskrifter om aktörers inbördes informationsdelning utgör inte ett uppgiftslämnande där HaV har befogenheter att föreskriva enligt 5. kap 1 § fiskeförordningen. Däremot bedöms de befogenheter som lämnas i 5. kap 7 § om tillsyn av efterlevnad av EU:s och nationella föreskrifter kunna omfatta föreskrifter om krav för nämnda informationsdelning. Regeringen kan också välja att förtydliga befogenheterna för HaV genom en ändring i fiskeförordningen med stöd av 2 § GFP-lagen.

2. Ändringar av HaV:s föreskrifter

Genomförandet medför behov av genomgripande förändringar i HaV:s föreskrifter. Ramverket för spårbarhet i Sverige behöver fortsatt framgå av HaV:s föreskrifter, men anpassas till inriktningen med ett fortsatt kontinuerligt uppgiftslämnande från den första försäljningen och ett uppgiftslämnande på begäran samt en informationsdelning mellan aktörer i leden efter första försäljning. Spårbarhetens omfattning vad gäller aktörer, händelser och information om händelser behöver beskrivas likasom den grundläggande systematiken för informationsdelning mellan aktörer och med myndigheter.

3. Ändringar i fiskeförordningen och HaV:s instruktion för att möjliggöra tillhandahållande av avgiftsbelagda spårbarhetstjänster

HaV har undersökt förutsättningarna för att ge företag som vill det en möjlighet att mot avgift och under en övergångstid fortsatt använda tjänster i spårbarhetssystemet. En förutsättning för att HaV ska kunna erbjuda sådana tjänster är att regeringen ger HaV ett särskilt bemyndigande i fiskeförordningen eller HaV:s instruktion.

Vidare får myndigheten enligt avgiftsförordningen inte utan regeringens bemyndigande fastställa storlek på en avgift som baseras på ett särskilt bemyndigande. Om inte regeringen har föreskrivit något annat, ska avgifter beräknas så att de helt täcker verksamhetens kostnader (full kostnads-täckning). Innan en myndighet beslutar om en ny avgift ska samråd ske med Ekonomi-styrningsverket (ESV). För att en myndighet ska få dispositionsrätt över avgiftsinkomster fordras också ett bemyndigande av regeringen.