

Datum
2018-08-28
Handläggare
Helena Westman

Diariernr
2749-2018
Direkt
010-698 62 02

Remiss om förbud för visst trålfiske i Skagerrak och Kattegatt under perioden 1 januari – 31 oktober september varje år

A Allmänt

1. En beskrivning av problemet och vad man vill uppnå

Trålfiske med en maskstorlek om minst 16 mm men understigande 32 mm bör förbjudas under perioden 1 januari – 31 oktober årligen, för att möjliggöra ett sådant trålfiske senare under hösten, dvs november – december varje år.

Det riktade skarpsillsfisket med trål bedrivs under senhösten varje år. Under åren 2015 och 2016 nyttjades en stor andel av bifångstkvoten för sill tidigare under året innan det riktade skarpsillsfisket hade påbörjats. Detta berodde på att det till viss del hade skett ett trålfiske efter sill som inneburit att bifångstkvoten nyttjats i stor utsträckning. Bifångstkvoten är den kvot som avräknas om man trålar med en maskstorlek understigande 32 mm. Det höga nyttjandet av bifångstkvoten ledde till att fisket efter skarpsill med trål med en maska understigande 32 mm stoppades tillfälligt under både 2015 och 2016.

Mot bakgrund av det höga nyttjandet av bifångstkvoten under 2015 och 2016 remitterade Havs- och vattenmyndigheten den 8 februari 2017 ett förslag om att förbjuda trålfiske med en maskstorlek om minst 16 mm men understigande 32 mm under perioden 1 januari – 30 september varje år för att möjliggöra ett skarpsillsfiske senare under hösten. Den nya föreskriften (HVMFS 2017:2) trädde i kraft 20 mars 2017.

Fisket efter skarpsill bedrivs dock allt senare under året, främst under november och december. Syftet med den nu remitterade föreskriftsändringen är att undvika att det sker ett riktat fiske efter skarpsill för annat än humankonsumtion under tidig höst, och därmed spara huvuddelen av bifångstkvoten av sill i Skagerrak och Kattegatt till det riktade skarpsillsfisket som sker i november – december varje år.

2. En beskrivning av alternativa lösningar som finns för det man vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd

En alternativ lösning är att fortsätta med den nuvarande förbudsperioden som sträcker sig till och med den 30 september årligen och därefter stoppa fisket tillfälligt när bifångstknoten är på väg att ta slut. Eftersom det alltid krävs en viss tid innan ett tillfälligt stopp kan träda i kraft innebär denna lösning en risk för att en alltför stor del av bifångstknoten hinner fiskas upp under handläggningen, vilket i förlängningen innebär att trålfisket efter skarpsill under hösten riskerar att hindras.

Med tanke på att det pelagiska fisket omfattas av landningsskyldigheten kan det innebära svårigheter att tillåta ett fortsatt skarpsillsfiske med trål om bifångstknoten tar slut, då det är svårt att helt undvika bifångster av sill i detta fiske.

3. Uppgifter om vilka som berörs av regleringen

Den svenska kvoten av skarpsill i Skagerrak och Kattegatt uppgick under 2017 till 8 437 ton. Av denna kvot var 337 ton avsatta till kustkvoten, 1 000 ton var avsatta till HaV:s säkerhetsmarginal och resterande 7 100 ton var fördelade till de som har individuell tilldelning av fiskerättigheter och fiskemöjligheter för pelagiskt fiske.

Under 2018 uppgick den ursprungliga svenska kvoten av skarpsill i Skagerrak och Kattegatt till 6 750 ton. Av denna kvot var 270 ton avsatta till kustkvoten, 1 000 ton avsatta till HaV:s säkerhetsmarginal och resterande 5 480 ton fördelades till de som har individuell tilldelning av fiskerättigheter och fiskemöjligheter för pelagiskt fiske.

År 2018 är det 16 stycken fiskefartyg som har individuell tilldelning av fiskerättigheter avseende skarpsill i Skagerrak och Kattegatt. Därutöver har två fiskelicensinnehavare tilldelning men saknar fiskefartyg i dagsläget.

Det riktade fisket efter skarpsill med trål under årets sista månader avser främst den skarpsill för konsumtion som används för tillverkning av ansjovis inför jul. Genom förslaget, att stoppa trålfisket under årets första tio månader, kommer största delen av bifångstknoten för sill att sparas och det blir möjligt att bedriva trålfiske efter skarpsill för konsumtionsändamål under hösten. Om inte den föreslagna ändringen genomförs riskerar de som har pelagiskt tillstånd för fiske efter skarpsill i Skagerrak och Kattegatt att

inte kunna använda sin individuella tilldelning av denna art fullt ut eftersom man vid skarpsillsfisket så gott som alltid får ett visst inslag av sill.

Skarpsillsfisket i slutet av året går i huvudsak till konsumtion inför jul. Om de som har fiskerättigheter att fiska skarpsill inte kan utnyttja sina kvoter, går de miste om motsvarande intäkter. Vad detta innebär i kronor för respektive fartyg är dock mycket svårt att kvantifiera.

4. Uppgifter om de bemyndiganden som myndighetens beslutanderätt grundar sig på

Enligt 2 kap. 7 § förordningen (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen får Havs- och vattenmyndigheten meddela föreskrifter för fiskevården och fiskets bedrivande som förbjuder eller begränsar användningen av fiskefartyg, fiskemetoder eller fiskeredskap.

5. Uppgifter om vilka kostnadsmässiga och andra konsekvenser regleringen medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen

Föreskriftsändringen medför inga kostnadsmässiga konsekvenser.

Om HaV inte förbudsperioden för trålfisket på bifångstknoten på förslaget vis, riskerar denna kvot att helt ta slut då det är svårt att undvika bifångster av sill i skarpsillsfisket. Med hänsyn till att det pelagiska fisket omfattas av landningsskyldigheten kan det innebära svårigheter att tillåta ett fortsatt skarpsillsfiske med trål om bifångstknoten av sill tar slut.

En alternativ lösning är att behålla nuvarande förbudsperiod och därefter göra tillfälliga stopp när kvotuppföljningen visar att bifångstknoten är på väg att ta slut. Men eftersom det alltid krävs en viss ställtid innan ett tillfälligt stopp kan träda i kraft, är risken att en ännu större del av bifångstknoten hinner fiskas upp under handläggningen och att trålfisket efter skarpsill senare under hösten därmed riskerar att hindras.

De senaste åren är det ett fiskefartyg som har stått för det huvudsakliga nyttjandet av bifångstknoten genom att tråla tidigare under året. Detta fartyg saknar individuell fördelning av pelagiska arter och har istället årligen erhållit en andel av skarpsillskvoten. Den föreslagna regleringen innebär att denne yrkesfiskare inte kan bedriva sitt fiske under tidsperioden 1 januari – 31 oktober årligen. Istället kan fiskaren fiska sina kvantiteter under den senare delen av året i likhet med övriga.

En förlängd förbudsperiod kommer att innebära utökade kontrolluppgifter för Kustbevakningen under förbudstiden. Att inte förlänga förbudsperioden

kan dock istället medföra kortare tillfälliga fiskestopp, vilka också hade behövt kontrolleras av Kustbevakningen.

6. En bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen

Förslaget är i överensstämmelse med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen.

7. En bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser

Förslaget bedöms ta rimliga hänsyn till de berörda. Information om de ändrade regleringarna kommer att läggas ut på HaV:s hemsida och dessutom skickas till alla som prenumererar på myndighetens nyhetsutskick ”Nytt om fiskregler”.

B Kommuner och landsting

Regleringen bedöms inte få effekter för kommuner eller landsting. Konsekvensutredningen innehåller därför inte någon beskrivning av punkten i avsnitt B.

C Företag

Regleringen bedöms få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Konsekvensutredningen innehåller därför en beskrivning av punkterna i avsnitt C.

Beskrivning av antalet företag som berörs, vilka branscher företagen är verksamma i samt storleken på företagen

År 2018 är det 16 stycken fiskefartyg som har individuell tilldelning av fiskerättigheter avseende skarpsill i Skagerrak och Kattegatt. Därutöver har två fiskelicensinnehavare tilldelning men saknar fiskefartyg i dagsläget.

Skarpsill har under perioden 2010 – 2017 trålats av sammanlagt nio fiskefartyg. Antalet fiskefartyg som trålat har varierat mellan två och fem stycken årligen.

Fisket bedrivs med förhållandevis stora fiskefartyg, i allmänhet runt 30 meter. Företagen är huvudsakligen små och i ett par fall medelstora.

Beskrivning av vilken tidsåtgång regleringen kan föra med sig för företagen och vad regleringen innebär för företagens administrativa kostnader.

Tidsåtgången bedöms vara liten.

Regleringen har ingen påverkan på företagens administrativa kostnader.

Beskrivning av vilka andra kostnader den föreslagna regleringen medför för företagen och vilka förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av den föreslagna regleringen

Den föreslagna regleringen medför inte några övriga kostnader.

Beskrivning av i vilken utsträckning regleringen kan komma att påverka konkurrensförhållandena för företagen

Regleringen bedöms inte påverka konkurrensförhållandena för företagen i någon större utsträckning.

Om regleringen inte sker skulle det kunna ske att vissa fartyg fiskar tidigare under året, när det fortfarande finns bifångstkvot kvar, medan andra har för avsikt att fiska något senare under året då det skulle kunna visa sig att bifångstkvoten tagit slut och deras planerade fiske då omintetgörs.

Beskrivning av hur regleringen i andra avseenden kan komma att påverka företagen

Regleringen av fisket av bifångstkvoten av sill med en maskstorlek om minst 16 mm men understigande 32 mm bör underlätta för de berörda licensinnehavarna att planera sitt fiske. Det är inte längre någon risk för att

bifångstkvoten tar slut innan det riktade trålfisket av skarpsill har kunnat ske.

Det trålfiske som sker efter tobis i maj-juni varje år kommer inte att påverkas eftersom detta trålfiske bedrivs med en maskstorlek understigande 16 mm, vanligtvis 8 mm.

Beskrivning av om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning

Ingen särskild hänsyn är nödvändig för de minsta företagen.

D Samråd

Beskrivning av ett eventuellt tidigt samråd

Fiskets organisationer har informerats om förslaget.

E Kontaktpersoner

Helena Westman, Tillståndsenheten, Havs- och vattenmyndigheten,
tel: 010 698 62 02, e-post: helena.westman@havochovatten.se