

## Remiss

<b>Datum</b>	<b>Dnr</b>	<b>Mottagare</b>
2018-08-28	2749-2018	Enligt sändlista
<b>Handläggare</b>	<b>Direkt</b>	
Helena Westman	010 – 698 6202	
Avd för fiskförvaltning/Tillståndsenheten		
helena.westman@havochvatten.se		

### Remiss om förbud för visst trålfiske i Skagerrak och Kattegatt under perioden 1 januari – 31 oktober varje år

Havs- och vattenmyndigheten önskar ta del av era synpunkter avseende det nu aktuella remitterade förslaget till föreskrifter och konsekvensutredning. Remissen innehåller ett förslag om att utöka förbudet av trålfiske med en maskstorlek om minst 16 mm men understigande 32 mm i Skagerrak och Kattegatt till att gälla också under oktober månad varje år.

Remissvar ska ha inkommit till Havs- och vattenmyndigheten senast den **18 september 2018**. Förslaget föreslås träda ikraft den 1 oktober 2018.

Havs- och vattenmyndigheten ser helst att svaret skickas med e-post till [havochvatten@havochvatten.se](mailto:havochvatten@havochvatten.se) i wordformat. Vänligen ange ärendets diarienummer i e-postmeddelandets ärendemening.

Eventuella frågor under remisstiden kan ställas till Helena Westman på telefonnummer 010 - 698 62 02 eller via e-post, [helena.westman@havochvatten.se](mailto:helena.westman@havochvatten.se).

Denna remiss har beslutats av avdelningschefen Ingemar Berglund efter föredragning av utredaren Helena Westman. I ärendets slutliga beredning har också handläggaren Jarl Engquist, utredaren Martin Rydgren och verksjuristen Catarina Pernheim deltagit.

Ingemar Berglund

Helena Westman

## Bakgrund

Det riktade fisket efter skarpsill med trål sker med en maskstorlek om minst 16 mm men understigande 32 mm och fisket bedrivs under senhösten varje år. Från och med 2017 är det endast tillåtet att fiska med denna maskstorlek under perioden 1 oktober – 31 december varje år.

Anledningen till att HaV 2017 införde ett förbud att fiska skarpsill resten av året (dvs. den 1 januari – 30 september) var att under åren 2015 och 2016 nyttjades en stor del av bifångstknoten för sill<sup>1</sup> innan det riktade skarpsillsfisket hade påbörjats. Detta berodde på att det till viss del hade skett ett trålfiske efter sill och som därför inneburit att bifångstknoten nyttjats i stor utsträckning. Det höga nyttjandet av bifångstknoten ledde till att fisket efter skarpsill med trål med en maska understigande 32 mm stoppades tillfälligt under både 2015 och 2016.

Riktat fiske efter skarpsill bedrivs dock allt senare under året, främst under november och december. Syftet med den nu remitterade föreskriftsändringen är att undvika att det sker ett fiske efter skarpsill för annat än humankonsumtion under tidig höst, och därmed spara huvuddelen av bifångstknoten av sill i Skagerrak/Kattegatt till det riktade skarpsillsfisket som sker i november – december varje år.

## Motivering

Genom att landningsskyldigheten har införts i det pelagiska fisket innebär det att alla kvoterade arter ska landas oavsett vad annan lagstiftning anger. Eftersom Sverige inte tidigare haft någon reglering av, och heller inte fördelat, bifångstknoten, har det inneburit att den som erhållit ett pelagiskt tillstånd med en mängd skarpsill inte har haft några regelmässiga hinder att inrikta sitt fiske efter bifångstknoten på sill vid fiske med en maskstorlek mindre än 32 mm. Avsikten är dock att den andel sill som fångas som bifångst i trålfisket med en maskstorlek understigande 32 mm ska vara så liten som möjligt för att skydda juvenil/ung sill.

Av diagram 1 (se nedan) framgår att skarpsillen främst fångas med vadredskap, men att även betydande kvantiteter fiskas med trål som har en maskstorlek understigande 32 mm. Vid fiske efter skarpsill förekommer ofta bifångster av sill i större eller mindre omfattning. När skarpsillen fångas med vad ska eventuella bifångster av sill avräknas huvudkvoten för sill. Denna sillkvot är sedan tidigare fördelad på fartygsnivå, förutom en

---

<sup>1</sup> Dvs. den kvot som avräknas vid trålning med en maskstorlek understigande 32 mm.

mindre kustkvot som är avsatt för fiske med passiva redskap och fiske med mindre vadredskap.

Vid trålfiske med maskstorlek understigande 32 mm ska däremot eventuella sillbifångster avräknas mot bifångstkvoten för sill. Denna uppgick 2016 till 916 ton, av vilka endast ca 45 % återstod i september 2016. Vidare bör noteras att denna kvot inte är fördelad på fartygsnivå. Här bör nämnas att bifångstkvoten för sill är särskilt avsatt till skarpsills-fisket i den EU-förordning som reglerar kvotfördelningen till EU:s medlemsstater.<sup>2</sup>

Då det är svårt att helt undvika bifångster av sill i skarpsillsfisket kan det begränsa ett fortsatt skarpsillsfiske med trål om bifångstkvoten tar slut eftersom det pelagiska fisket omfattas av landningsskyldighet.

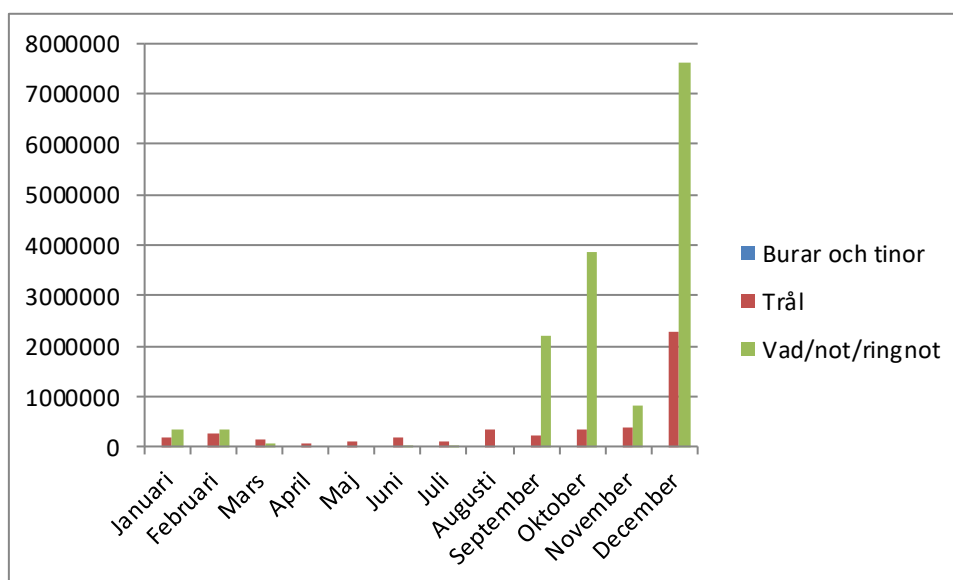


Diagram 1: Fångst av skarpsill i Skagerrak och Kattegatt 2010-2017 per månad och redskapstyp (kg)

Den svenska kvoten av skarpsill i Skagerrak och Kattegatt uppgick under 2017 till 8 437 ton. Av denna kvot var 337 ton avsatta till kustkvoten, 1 000 ton till HaV:s säkerhetsmarginal och resterande 7 100 ton var fördelade till de som har individuell tilldelning av fiskerättigheter och fiskemöjligheter för pelagiskt fiske.

Under 2018 uppgick den ursprungliga svenska kvoten av skarpsill i Skagerrak och Kattegatt till 6 750 ton. Av denna kvot var 270 ton avsatta till kustkvoten, 1 000 ton avsatta till HaV:s säkerhetsmarginal och resterande

<sup>2</sup> Se rådets förordning (EU) 2018/120.

5 480 ton fördelades till de som har individuell tilldelning av fiskerättigheter och fiskemöjligheter för pelagiskt fiske.

Under 2015 fiskades en stor andel av bifångstknoten upp innan det riktade skarpsillsfisket hade påbörjats, vilket ledde till att trålfisket efter skarpsill tillfälligt stoppades under perioden 6 juli – 6 september 2015.

Den svenska kvoten av skarpsill i Skagerrak och Kattegatt uppgick 2016 till 8 437 ton och bifångstknoten för sill till 916 ton. I september 2016 hade endast ca 7 % av den svenska skarpsillskvoten nyttjats. Däremot hade bifångstknoten av sill i Skagerrak/Kattegatt nyttjats till ca 55 %. Det höga nyttjandet av bifångstknoten ledde till att fisket efter skarpsill med trål med en maska understigande 32 mm stoppades tillfälligt från och med den 26 september till och med den 16 oktober 2016.

Under 2017 fiskades en stor del av bifångstknoten upp i början av året innan förbudet trädde i kraft den 20 mars 2017. Även under hösten 2017 fiskades en del av bifångstknoten upp efter den 1 oktober, men innan det riktade skarpsillsfisket hade påbörjats. Företrädare för fiskerinäringen har framfört önskemål om att förlänga förbudsperioden.

Nyttjandet av bifångstknoten för sill under åren 2010 - 2017 framgår av diagram 2.

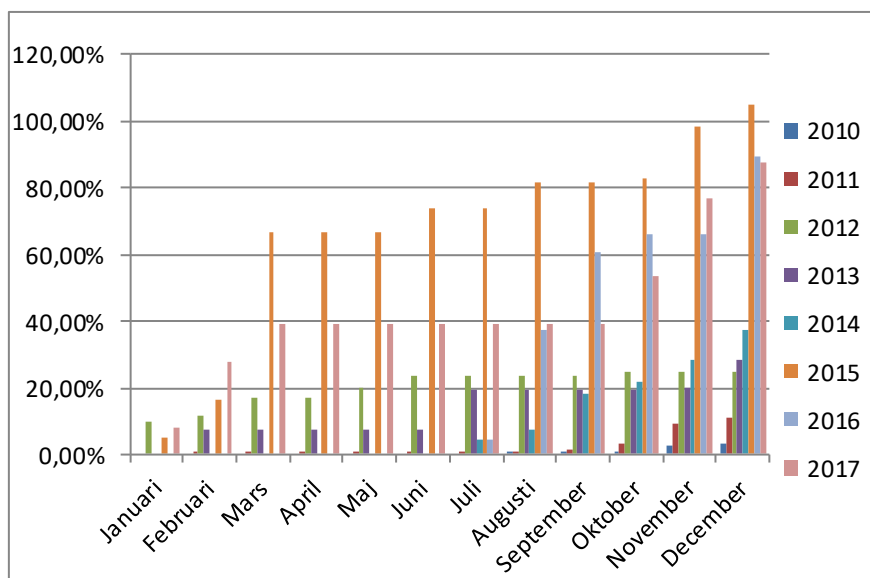


Diagram 2: Nyttjande av bifångstknoten för sill i Skagerrak och Kattegatt under perioden 2010-2017, uttryckt i % av kvoten

Som jämförelse redovisas nyttjandet av skarpsillskvoten i Skagerrak och Kattegatt under samma period (2010 - 2017) i diagram 3.

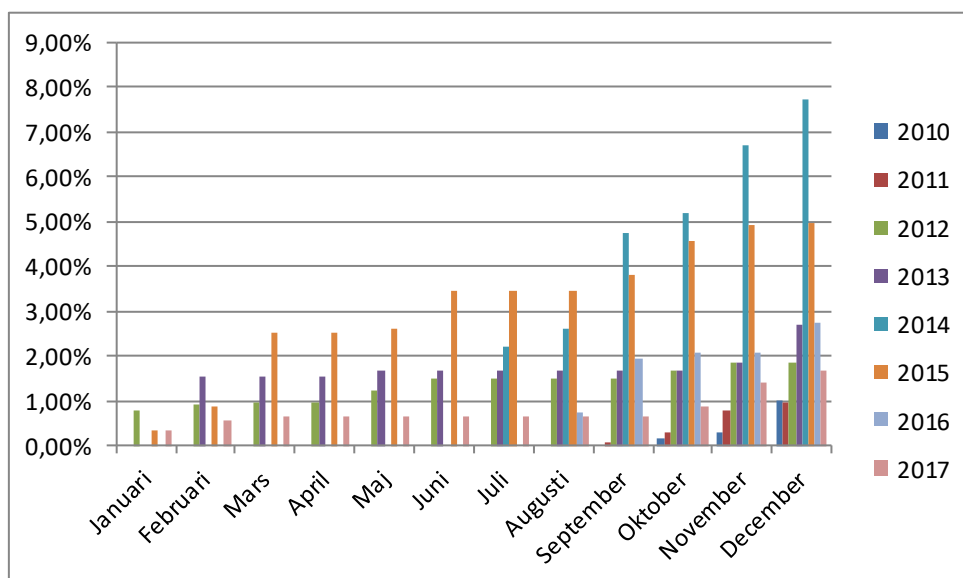


Diagram 3: Nyttjande av skarpsillskvoten, fångad med trål med en maska understigande 32 mm, i Skagerrak och Kattegatt under perioden 2010-2017, uttryckt i % av kvoten

Nyttjandet av skarpsillskvoten är genomgående betydligt mindre än nyttjandet av bifångstkvoten. Kvantitetsmässigt dominerar vadfisket efter skarpsill under hösten, men även för trålfisket är fisket inför jul i slutet av året betydande.

Med hänsyn till landningsskyldigheten är det inte möjligt att bedriva skarpsillsfiske med trål om bifångstkvoten tar slut. Genom att stoppa trålfisket under årets första tio månader kommer största delen av bifångstkvoten av sill att sparas och det blir möjligt att bedriva trålfiske efter skarpsill för konsumtionsändamål under årets två sista månader.

Istället för att årligen behöva införa ett tillfälligt stopp för trålfiske med en maskstorlek om minst 16 mm men understigande 32 mm för att spara bifångstkvoten, bör ett generellt förbud införas för perioden 1 januari – 31 oktober varje år.

Det finns även en begränsad möjlighet att bedriva ett trålfiske efter tobis i maj-juni varje år inom detta förvaltningsområde. Eftersom detta trålfiske bedrivs med en maskstorlek understigande 16 mm, vanligtvis 8 mm, kommer det nu föreslagna förbudet inte att påverka det årliga tobisfisket.

### **Vilka berörs av regleringen?**

Det särskilda tillståndet för pelagiskt fiske avser en bestämd fångstmängd av en specificerad art i ett kvotområde, med undantag för bifångster av sill i trålfiske efter skarpsill i Skagerrak och Kattegatt med en maskstorlek understigande 32 mm.

År 2018 är det 16 stycken fiskefartyg som har individuell tilldelning av fiskerättigheter avseende skarpsill i Skagerrak och Kattegatt. Därutöver har två fiskelicensinnehavare tilldelning men saknar fiskefartyg i dagsläget.

Som tidigare framgått fångas skarpsillen främst med vadredskap under de sista månaderna av varje år, men under 2015 och 2016 har betydande kvantiteter också fångats med trål tidigare under åren. Om inte fisket tillfälligt hade stoppats under dessa år, skulle det ha lett till att det riktade fisket efter skarpsill med trål under årets sista månader inte hade kunnat ske.

Det riktade fisket efter skarpsill med trål under årets sista månader går till konsumtion och används för tillverkning av den ansjovis som säljs till jul. Om den föreslagna ändringen inte genomförs riskerar de som har pelagiskt tillstånd för fiske efter skarpsill i Skagerrak och Kattegatt att inte kunna använda sin individuella tilldelning av denna art fullt ut eftersom man vid skarpsillsfisket så gott som alltid får ett visst inslag av sill.

## Havs- och vattenmyndighetens föreslagna föreskrift/ändring/författningskommentar

### Bemyndigande

2 kap. 7 § förordningen (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen

### Ikraftträdande

Den 1 oktober 2018

### Paragrafnummer

3 kap. 12 h §

<i>Nuvarande lydelse</i>	<i>Föreslagen lydelse</i>
Trålfiske i Skagerrak och Kattegatt med en maskstorlek om minst 16 mm men understigande 32 mm är förbjudet under perioden från och med den 1 januari till och med den 30 september varje år.	Trålfiske i Skagerrak och Kattegatt med en maskstorlek om minst 16 mm men understigande 32 mm är förbjudet under perioden från och med den 1 januari till och med den <i>31 oktober</i> varje år.

### Motivering

För att möjliggöra ett skarpsillsfiske under perioden november – december varje år bör trålfiske med en maskstorlek om minst 16 mm men understigande 32 mm förbjudas från och med den 1 januari till och med den 31 oktober varje år. Förslagsvis kan då fisket öppnas igen den 1 november varje år.