

Datum 2022-05-30

Dnr 190-2022

Handläggare

Malin Wilhelmsson
Enheten för fiskereglering
malin.wilhelmsson@havochovatten.se
Lena Tingström
Enheten för biologisk mångfald
lena.tingstrom@havochovatten.se

Regeringen
Näringsdepartementet

Uppdrag om att utarbeta gemensamma rekommendationer om bevarandeåtgärder i marina skyddade områden – lägesrapport om genomförandet av uppdraget

Redovisning av regeringsuppdrag N2020/02917, N2021/01724, N2022/00136.

Havs- och vattenmyndigheten fick i februari 2021 i uppdrag av regeringen att i dialog med andra berörda EU-medlemsstater och i samråd med berörda intressenter utarbeta gemensamma rekommendationer om bevarandeåtgärder i de marina skyddade områdena Hoburgs bank och Midsjöbankarna, Sydvästskånes utsjövatten, Havet kring Ven, samt Nordvästra Skånes havsområde, med särskilt fokus på skydd av tumlare. Myndigheten skulle också särskilt redogöra för eventuella behov att anta åtgärder i dessa områden genom det brådskande förfarandet enligt artikel 11.4 i den gemensamma fiskeripolitiken. Myndigheten ombads också ta fram ett förslag till tidsplan för införande av bevarandeåtgärder som är nödvändiga för att nå bevarandemålen i ytterligare ett antal marina skyddade områden där även andra medlemsstater har möjlighet att bedriva fiske. Uppdraget var ett svar på myndighetens begäran den 2 december 2020 om att få regeringens uppdrag att utarbeta gemensamma rekommendationer om bevarandeåtgärder i marina skyddade områden i Bottniska viken, Östersjön och Västerhavet. Detta skulle redovisas senast den 28 maj 2021, och därefter en gång om året. Uppdraget ska slutredovisas när de gemensamma rekommendationerna om bevarandeåtgärder för de angivna marina områdena är framtagna. Myndigheten redovisade uppdraget den 28 maj 2021 i form av en lägesrapport i enlighet med direktiven.

I januari 2022 fick myndigheten i uppdrag att utarbeta gemensamma rekommendationer i samråd med berörda EU-medlemsstater i ytterligare tolv marina skyddade områden vilka ingick i myndighetens begäran till regeringen.

Havs- och vattenmyndigheten ska senast den 30 maj 2022 och därefter en gång om året lämna en lägesrapport om genomförandet av uppdraget till regeringen (Näringsdepartementet). Havs- och vattenmyndigheten ska slutredovisa uppdraget när de gemensamma rekommendationerna om bevarandeåtgärder för de angivna marina områdena är framtagna.

Myndigheten arbetar med att utarbeta gemensamma rekommendationer om bevarandeåtgärder i samtliga berörda marina skyddade områden. För områdena *Hoburgs bank* och *Midsjöbankarna* samt *Sydvästkånes utsjövatten* finns en delegerad förordning på plats om åtgärder för att minska oavsiktliga fångster av Östersjöstumblaren, efter att EU-medlemsstater inom ramen för Baltfish lämnat en gemensam rekommendation till EU-kommissionen om fiskereglering i dessa områden. För övriga områden pågår ett kontinuerligt arbete med att i första hand nå tillräcklig information om underlag för åtgärder och därefter komma överens med berörda EU-medlemsstater om gemensamma rekommendationer.

Havs- och vattenmyndigheten överlämnar härmed redovisningen.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektören Jakob Granit efter föredragning av utredarna Malin Wilhelmsson och Lena Tingström. I den slutliga handläggningen av ärendet har även avdelningscheferna Mats Svensson, Johan Kling och Niclas Törnell, enhetscheferna Inger Dahlgren och Michael Diemer samt verksjuristen Märta Zetterberg medverkat.

Jakob Granit



Malin Wilhelmsson

Kopia till:

Miljödepartementet

Kustlänsstyrelserna

Jordbruksverket

Naturvårdsverket

Innehåll

1	Sammanfattning	5
2	Uppdraget och dess beredning.....	6
	2.1 Uppdragsbeskrivning	6
	2.2 Ärendets beredning	8
3	Marina skyddade områden - åtgärder och lägesrapportering	9
	3.1 Områden där delegerad förordning beslutats	9
	3.1.1 Hoburgs bank och Midsjöbankarna samt Sydvästkånes utsjövatten	9
	3.2 Östersjön.....	12
	3.2.1 Finngrunden – Västra, Norra och Östra banken.....	12
	3.2.2 Svenska Högarna.....	13
	3.2.3 Ottenby rev	15
	3.2.4 Norra Midsjöbanken	16
	3.3 Öresund och Kattegatt.....	18
	3.3.1 Falsterbohalvöns havsområde	19
	3.3.2 Foteviksområdet.....	20
	3.3.3 Bunkeflo strandängar	21
	3.3.4 Löddeåns mynning	22
	3.3.5 Salvikens strandängar.....	23
	3.3.6 Lundåkrabukten.....	24
	3.3.7 Havet kring Ven.....	25
	3.3.8 Nordvästra Skånes havsområde, inklusive Skånska Kattegatt	27
	3.3.9 Balgö	29
4.	Färdplan	31

1 Sammanfattning

Havs- och vattenmyndigheten arbetar kontinuerligt med att reglera fiske i marina skyddade områden baserat på de behov som pekats ut av berörda länsstyrelser. Myndigheten har fått två regeringsuppdrag om att i dialog med andra berörda EU-medlemsstater och i samråd med berörda intressenter utarbeta gemensamma rekommendationer om bevarandeåtgärder marina skyddade områden för att efterleva skyldigheter som följer av EU:s miljölagstiftning. Dessa uppdrag följde på myndighetens begäran av december 2020 om att ta fram gemensamma rekommendationer om fiskereglering i samråd med andra berörda EU-medlemsstater i sju marina skyddade områden i Bottniska viken, Östersjön och Västerhavet.

I februari 2021 fick myndigheten ett regeringsuppdrag om att utarbeta gemensamma rekommendationer om bevarandeåtgärder i *Hoburgs bank och Midsjöbankarna*, *Sydvästskånes utsjövatten*, *Havet kring Ven*, samt *Nordvästra Skånes havsområde*, med fokus på skydd av tumlare. Regeringen gav därefter i januari 2022, myndigheten i uppdrag att gå vidare med även övriga marina skyddade områden som omfattades av myndighetens begäran: *Finngrundet - Västra banken*, *Finngrundet - Norra banken*, *Finngrundet - Östra banken*, *Svenska Högarna*, *Ottenby rev*, *Falsterbohalvöns havsområde*, *Foteviksområdet*, *Bunkeflo strandängar*, *Löddeåns mynning*, *Salvikens strandängar*, *Lundåkrabukten* samt *Balgö*. Båda uppdragen ska slutredovisas när de gemensamma rekommendationerna om bevarandeåtgärder för de angivna marina skyddade områdena är framtagna. Myndigheten ska också inkomma med en lägesrapport om genomförandet av uppdragen till regeringen årligen. Myndigheten lämnade en första lägesrapport till regeringen den 28 maj 2021 för de fyra marina skyddade områden där fokus är skydd av tumlare. För år 2022 ska myndigheten senast den 30 maj 2022 lämna en lägesrapport för samtliga områden om genomförandet av uppdragen till regeringen.

Parallellt med detta har myndigheten, i en nationell process, fattat beslut om fiskereglering i ett trettiotal marina skyddade områden där endast svenska fartyg har fiskemöjligheter. För vissa av de marina skyddade områden som omfattas av dessa uppdrag innebär det att nationell fiskereglering redan finns på plats i de delar där endast svenskt fiske bedrivs. Nationell reglering har införts i delar av områdena Balgö, Nordvästra Skånes havsområde, Sydvästskånes utsjövatten, Ottenby rev och Svenska Högarna.

Myndigheten har i enlighet med uppdrag påbörjat en process för att utarbeta gemensamma rekommendationer om bevarandeåtgärder i samtliga berörda marina skyddade områden. Myndigheten har inhämtat vetenskapligt underlag och genomfört datacall för uppgifter om utländskt fiske i berörda områden. Utifrån detta har det tagits fram utkast till förslag, ett för *Östersjön* respektive ett för *Öresund* och *Kattegatt*. Förslagen omfattar fiske i berörda områden, relevant information om förslag till åtgärder inbegripet skälen för dessa, vetenskapliga belägg som stöd och förslag till kontrollåtgärder. Myndigheten har genomfört samråd med berörda medlemsstater och detta arbete pågår.

För områdena *Hoburgs bank och Midsjöbankarna* samt *Sydvästskånes utsjövatten* finns en delegerad förordning¹ på plats om åtgärder för att minska oavsiktliga fångster av

¹ Kommissionens delegerade förordning (EU) 2022/303 av den 15 december 2021 om ändring av förordning (EU) 2019/1241 vad gäller åtgärder för att minska oavsiktliga fångster av populationen av tumlare (*Phocoena phocoena*) i Egentliga Östersjön

Östersjöstumblaren, efter att medlemsstater inom ramen för Baltfish lämnat en gemensam rekommendation till EU-kommissionen om fiskereglering i berörda områden.

För området *Havet kring Ven* är Danmark och Sverige berörda medlemsstater. För *Nordvästra Skånes havsområde* är Danmark, Tyskland och Sverige berörda medlemsstater. Myndigheten har löpande hållit ad hoc möten i syfte att fortsätta processen med dessa områden med berörda medlemsstater och EU-kommissionen. Godkända protokoll finns från genomförda möten och skriftlig procedur pågår för att nå tillräcklig information. Utkast till gemensamma rekommendationer finns och avrapporterades till regeringen i lägesrapport den 28 maj 2021.

För områdena *Finngrundet - Västra banken*, *Finngrundet - Norra banken*, *Finngrundet - Östra banken*, *Svenska Högarna* och *Ottenby rev* (Östersjön) ingår Danmark, Finland, Polen och Sverige hittills som berörda medlemsstater. Rörande områdena *Falsterbohalvöns havsområde*, *Foteviksområdet*, *Bunkeflo strandängar*, *Löddeåns mynning*, *Salvikens strandängar*, *Lundåkrabukten* samt *Balgö* (Öresund och Kattegatt) ingår Danmark och Sverige som berörda medlemsstater.

Myndigheten har hållit ett uppstartsmöte (s.k. pre-consultation möte) med alla medlemsstater inom Scheveningen och inom Baltfish samt EU-kommissionen. Myndigheten har anordnat ett ad hoc möte för respektive förslag i syfte att fortsätta processen med dessa. Godkända protokoll finns från möten och procedur pågår för att nå tillräcklig information. Därefter planerar myndigheten att vidta nya samråd i ad hoc möten för att utarbeta gemensamma rekommendationer.

I arbetet med att ta fram gemensamma rekommendationer har myndigheten informerat rådgivande nämnden för Nordsjön (NSAC) och nämnden för Östersjön (BSAC) om förslag till åtgärder. Även arbetet med att konsultera rådgivande nämnder behöver fortsätta under processens gång.

2 Uppdraget och dess beredning

2.1 Uppdragsbeskrivning

Som svar på Havs- och vattenmyndighetens begäran den 2 december 2020 om att få regeringens uppdrag att utarbeta gemensamma rekommendationer om bevarandeåtgärder i marina skyddade områden i Bottniska viken, Östersjön och Västerhavet² fick myndigheten i februari 2021 ett regeringsuppdrag om att i dialog med andra berörda EU-medlemsstater och i samråd med berörda intressenter utarbeta gemensamma rekommendationer om bevarandeåtgärder i följande fyra marina skyddade områden: Hoburgs bank och Midsjöbankarna, Sydvästskånes utsjövatten, Havet kring Ven, samt Nordvästra Skånes havsområde³ med fokus på skydd av tumlare.

Havs- och vattenmyndigheten skulle inkomma med en lägesrapport om genomförandet av uppdraget till regeringen senast den 28 maj 2021 och därefter en gång om året. Till den första lägesrapporten fanns ett antal krav knutna, bland annat skulle den innehålla ett utkast till gemensamma rekommendationer och den skulle särskilt redogöra för eventuella behov att anta

² Havs- och vattenmyndighetens Dnr 3465-20

³ N2020/02917

åtgärder i dessa områden genom det brådskande förfarandet enligt artikel 11.4 i GFP-förordningen⁴. Även beskrivningar över hur åtgärderna bidrar till att nå bevarandemålen i områdena samt konsekvenserna för svenskt fiske, andra intressenter och kustsamhällen samt vilka samråd som hållits med fiskerinäringen och övriga intressenter, vad som framkommit där och hur det har beaktats skulle ingå. I uppdraget ingick även att ta fram ett förslag till tidsplan för införande av bevarandeåtgärder som är nödvändiga för att nå bevarandemålen i de övriga marina skyddade områden där även andra medlemsstater har rätt att bedriva fiske och som ingick i myndighetens begäran (Finngrundet - Västra banken, Finngrundet - Norra banken, Finngrundet - Östra banken, Svenska Högarna, Ottenby rev, Falsterbohalvöns havsområde, Foteviksområdet, Bunkeflo strandängar, Löddeåns mynning, Salvikens strandängar, Lundåkrabukten samt Balgö).

Myndigheten lämnade en lägesrapport till regeringen i enlighet med direktiven den 28 maj 2021 (dnr 635-2021).

Regeringen har den 20 januari 2022 gett myndigheten i uppdrag att gå vidare med även de övriga områdena för att utarbeta gemensamma rekommendationer i samråd med berörda EU-medlemsstater i syfte att nå bevarandemålen i dessa områden för efterlevande av de skyldigheter som följer av EU:s miljölagstiftning. De marina skyddade områden som omfattas är:

- Finngrundet - Västra banken,
 - Finngrundet - Norra banken,
 - Finngrundet - Östra banken,
 - Svenska Högarna,
 - Ottenby rev,
 - Falsterbohalvöns havsområde,
 - Foteviksområdet,
 - Bunkeflo strandängar,
 - Löddeåns mynning,
- Norra Midsjöbanken (*detta område ingår inte i regeringsuppdraget, men för detta område har myndigheten bedömt att ytterligare åtgärder är nödvändiga jämfört med de regleringar som införts med stöd av tekniska förordningen som endast tog hänsyn till tumlarens behov av bevarandeåtgärder – se vidare under avsnitt 4.2).*

Nationell reglering har införts i delar av områdena Balgö, Nordvästra Skånes havsområde, Sydvästskånes utsjövatten, Ottenby rev och Svenska Högarna. Uppdragen omfattar de delar av dessa områden där andra EU-medlemsstater har möjlighet att fiska.

Havs- och vattenmyndigheten ska senast den 30 maj 2022 och därefter en gång om året lämna en lägesrapport om genomförandet av uppdraget till regeringen. Havs- och vattenmyndigheten ska slutredovisa uppdraget när de gemensamma rekommendationerna om bevarandeåtgärder för de angivna marina områdena är framtagna. Åtgärderna ska vara ändamålsenliga och kostnadseffektiva samt nödvändiga för att efterleva skyldigheterna enligt EU:s miljölagstiftning.

⁴ Förordning (EU) nr 1380/2013

2.2 Ärendets beredning

I beslut den 19 oktober 2017 (M2017/02522/Nm) gav regeringen Havs- och vattenmyndigheten i uppdrag att bland annat identifiera ytterligare bevarandeåtgärder i syfte att nå bevarandemålen i samtliga skyddade marina områden till 2020 med fokus på fiske. Uppdraget hade sin bakgrund bland annat i att regeringen, vid FN:s havskonferens i juni 2017, lämnade ett frivilligt åtagande om bevarandeåtgärder avseende fiske i marina skyddade områden. Åtagandet innebär att Sverige avser att införa relevanta och ändamålsenliga bevarandeåtgärder vad avser fiske i syfte att nå bevarandemålen i samtliga marina skyddade områden senast år 2020.

Myndigheten konstaterade i sin återrapportering att uppdraget rymmer många olika aspekter som bland annat direkt berör fiskets verksamhet. Uppdraget ställde krav på omfattande samråd i många olika delar samt på inhämtande av vetenskapligt underlag på kort tid. För att effektivisera arbetet med fiskereglering i marina skyddade områden i syfte att nå bevarandemålen föreslog myndigheten att arbetet skulle ske havsområdesvis, där samtliga marina skyddade områden med behov av fiskereglering i Bottniska viken, Egentliga Östersjön respektive Västerhavet remitteras och bereds samlat inom ramen för en så kallad plattform, både rörande åtgärder där myndigheten har nationell rådighet och rörande åtgärder där det krävs reglering inom den gemensamma fiskeripolitiken. Inom plattformen bedriver myndigheten ett kontinuerligt arbete med fiskereglering i marina skyddade områden baserat på de behov som pekats ut av berörda länsstyrelser. Länsstyrelserna förvaltar befintliga marina skyddade områden samt beslutar om och inrättar de marina skyddade områdena och ansvarar därmed för att ta fram bevarandemål och bevarandeplaner. Fiskeregleringar tas fram utifrån vetenskapliga underlag och remitteras till berörda aktörer. Havs- och vattenmyndigheten har löpande informerat berörda parter om arbetet med fiskereglering i marina skyddade områden.

Inom ramen för den gemensamma fiskeripolitiken finns möjlighet att införa bevarandeåtgärder för att efterleva unionens miljölagstiftning. Om en medlemsstat ("den initiativtagande medlemsstaten") anser att åtgärder behöver antas för att fullgöra skyldigheterna enligt artikel 13.4 i direktiv 2008/56/EG, artikel 4 i direktiv 2009/147/EG eller artikel 6 i direktiv 92/43/EEG och det berör andra medlemsstater, ges EU-kommissionen befogenhet att anta sådana åtgärder genom delegerade akter. Den initiativtagande medlemsstaten ska till EU-kommissionen och de andra medlemsstater som har direkt förvaltningsintresse, tillhandahålla relevant information om de begärda åtgärderna, inbegripet skälen för dessa, vetenskapliga belägg som stöd och detaljer om hur de ska genomföras och verkställas i praktiken (inbegripet kontrollåtgärder bland annat). Den initiativtagande medlemsstaten och andra berörda medlemsstater får lägga fram en gemensam rekommendation inom sex månader från det att tillräcklig information tillhandahålls.

Havs- och vattenmyndigheten har tidigare begärt, och därefter fått regeringens uppdrag om att utarbeta gemensamma rekommendationer om bevarandeåtgärder i syfte att nå bevarandemålen i de marina skyddade områden Bratten i Nordsjön samt i de marina skyddade områdena Fladen, Lilla Middelgrund, Stora Middelgrund och Röde bank samt Morups bank i Kattegatt. Myndigheten redovisade dessa uppdrag till regeringen i maj 2016 för Bratten och den 1 oktober 2020 för områdena i Kattegatt.

För övriga marina skyddade områden där även utländska fiskefartyg har tillträde, har Havs- och vattenmyndighetens målsättning varit att initiera processer avseende fiskereglering med stöd av EU:s gemensamma fiskeripolitik innan utgången av 2020 genom en begäran om uppdrag hos regeringen. Denna begäran om att få regeringens uppdrag att utarbeta gemensamma

rekommendationer om bevarandeåtgärder i marina skyddade områden i Bottniska viken, Östersjön och Västerhavet lämnades i december 2020. Baserat på denna begäran fick myndigheten i slutet av februari 2021 ett regeringsuppdrag om att i dialog med andra berörda EU-medlemsstater och i samråd med berörda intressenter utarbeta gemensamma rekommendationer om bevarandeåtgärder i fyra marina skyddade områden med fokus på tumlare. För övriga marina skyddade områden där även andra medlemsstater har rätt att bedriva fiske och där länsstyrelserna pekat på behov av att reglera fiske för att nå bevarandemålen fick myndigheten nu föreliggande uppdrag.

3 Marina skyddade områden - åtgärder och lägesrapportering

För de marina skyddade områdena Hoburgs bank och Midsjöbankarna, Sydvästskånes utsjövatten, Havet kring Ven, samt Nordvästra Skånes havsområde med särskilt fokus på skydd av tumlare lämnade myndigheten en lägesrapport till regeringen samt utkast på gemensamma rekommendationer i enlighet med direktiv från regeringen den 28 maj 2021 (dnr 635-2021). Havs- och vattenmyndigheten ska därefter inkomma med en lägesrapport om genomförandet av uppdraget till regeringen årligen fram till slutredovisning. Myndigheten hänvisar till tidigare lägesrapport och redogör nedan för utveckling sedan dess.

Det underlag som tas fram i samband med utarbetande av gemensamma rekommendationer omfattar information om bevarandevärden i områdena, hur fiske bedrivs samt hur fiske kan påverka de bevarandevärden som berörs. I denna lägesrapport presenteras områdena, dess bevarandevärden samt föreslagna reglering endast översiktligt.

I områdesbeskrivningarna nedan presenteras den föreslagna fiskeregleringen. Om inget annat anges föreslås även fritidsfiske omfattas av regleringen.

För områdena föreslås även en ändamålsenlig kontroll för att säkerställa efterlevnaden av regleringarna. AIS (Automatic Identification System) som möjliggör realtidsövervakning av fiske i kombination med VMS (Vessel Monitoring System) har föreslagits som lämpligt kontrollverktyg för yrkesfiske i dessa områden.

3.1 Områden där delegerad förordning beslutats

3.1.1 *Hoburgs bank och Midsjöbankarna samt Sydvästskånes utsjövatten*

I redovisning till regeringen påpekade myndigheten att med beaktande av situationen för den akut hotade Östersjöpopulationen av tumlare i områdena Hoburgs bank och Midsjöbankarna samt Sydvästskånes utsjövatten och med hänsyn till tidskrävande processer för att nå fram till fiskereglering genom artikel 11 och 18 GFP, att regeringen borde överväga att begära att kommissionen vidtar brådskande åtgärder enligt artikel 11.4 för områdena Hoburgs bank och Midsjöbankarna samt Sydvästskånes utsjövatten under tiden som andra processer med samma syfte i Baltfish pågår vilka kan resultera i en mer långsiktig reglering.

På grundval av Ices utlåtande av maj 2020 om att minska risken för bifångster av Östersjöstumlarerna lämnade Baltfish i december 2020 in en gemensam rekommendation under EU:s tekniska förordning (EU) 2019/1241) med förslag till mildrande åtgärder för att minska oavsiktliga fångster av tumlare i Egentliga Östersjön. I denna ingick förslag till fiskereglering i

området Hoburgs bank och Midsjöbankarna. I september 2021 lämnade Baltfish, i linje med samma Ices-utlåtande, in en ny gemensam rekommendation med ytterligare mildrande åtgärder för det marina skyddade området Sydvästskånes utsjövatten.

Efter granskning av STECF⁵ och efter att Baltfish hört den regionala rådgivande nämnden för Östersjön antog kommissionen en delegerad förordning⁶ om åtgärder för att minska oavsiktliga fångster av Östersjötumslaren den 15 december 2021. Åtgärderna omfattar:

- stängning av Norra Midsjöbanken, för allt fiske utom för fiske med tina, fälla och långrev,
- stängning av Hoburgs bank och Midsjöbankarna (inklusive Södra Midsjöbanken) för fiske med passiva nätredskap,
- fredningstid (1 november–30 april) för fiske med passiva nätredskap i Natura 2000-området Sydvästskånes utsjövatten, och en obligatorisk säsongsbunden användning av ljudskrämmare (perioden 1 maj–31 oktober) på passiva nätredskap.

Åtgärderna trädde i kraft den 23 februari 2022, med undantag för regler kring ljudskrämmare som träder i kraft den 1 juni 2022 för att yrkesfiskare ska få tillräckligt med tid för att utrusta sina fartyg med ljudskrämmare.

Myndigheten bedömer att åtgärderna är i linje med de som föreslagits av Havs- och vattenmyndigheten inom ramen för artikel 11 och 18 i den gemensamma fiskeripolitiken för att skydda tumslaren baserat på berörda länsstyrelserns inspel. Myndigheten konstaterar dock att det ännu inte finns åtgärder på plats som omfattar kontroll. Myndigheten deltar aktivt i det tekniska arbetet i Baltfish för att ta fram gemensamma rekommendationer som kan säkerställa kontroll och efterlevnad av åtgärder i områdena och ser med tillförsikt på fortsatt arbete. Havs- och vattenmyndigheten planerar att se över behov av att reglera även fritidsfiske i berörda områden.

Som framgår nedan är Norra Midsjöbanken, inom Hoburgs bank och Midsjöbankarna, ett av de föreslagna s.k. opåverkade områden, där förslaget är att Norra Midsjöbanken ska vara ett fiskefritt område. Ices har lämnat rådgivning bland annat för detta område, främst utifrån tumslarens behov och bedömer att området bör vara stängt, men att fiske med burar och handredskap kan tillåtas då dessa inte bedömts hota tumslaren. Myndigheten ser dock att ytterligare bevarandeåtgärder är nödvändiga jämfört med de regleringar som införts med stöd av tekniska förordningen som endast tog hänsyn till tumslarens behov av bevarandeåtgärder.

⁵ Vetenskapliga, tekniska och ekonomiska kommittén för fiskerinäringen

⁶ Kommissionens delegerade förordning (EU) 2022/303 av den 15 december 2021 om ändring av förordning (EU) 2019/1241 vad gäller åtgärder för att minska oavsiktliga fångster av populationen av tumslare (*Phocoena phocoena*) i Egentliga Östersjön



Figur 1. Karta över samtliga marina skyddade områden som de båda regeringsuppdragen omfattar. Rosa områden – ursprung i regeringsuppdrag från 2021 med fokus på tumlare. Delegerad förordning är beslutad efter process inom Baltfish och regleringar har vunnit laga kraft. Gröna områden – ursprung i regeringsuppdrag från 2021 med fokus på tumlare. För dessa områden pågår process kring utarbetande av gemensam rekommendation. Blå områden - ursprung i regeringsuppdrag från 2022. För dessa områden pågår process kring utarbetande av gemensam rekommendation.

3.2 Östersjön

Redan innan uppdrag inkom, har myndigheten genom dialog med länsstyrelser fått information om behov av fiskereglering i berörda områden. Därefter har myndigheten gjort en bedömning av utformning av fiskereglering samt därtill kopplade kontrollåtgärder och remitterat förslag samlat för områden där svenskt fiske har tillträde och för områden där även andra EU-medlemsstater har tillträde. Myndigheten har inhämtat vetenskapligt underlag och genomfört ett datacall för uppgifter om utländskt fiske i berörda områden. Utifrån detta har myndigheten tagit fram utkast till förslag, ett för *Östersjön* respektive ett för *Öresund* och *Kattegatt*. Förslagen omfattar fiske i berörda områden, relevant information om förslag till åtgärder inbegripet skälen för dessa, vetenskapliga belägg som stöd och förslag till kontrollåtgärder. Detta innebär att myndigheten hade beredskap för att omgående efter att uppdrag inkommit kunna kalla medlemsstater och EU-kommissionen till ett första möte kring berörda förslag.

För att säkerställa en öppen process skickades inbjudan till ett uppstartsmöte (s.k. pre-consultation möte) den 11 mars 2022 till alla medlemsstater inom Scheveningen och inom Baltfish samt till EU-kommissionen (DG MARE och DG ENV). Syftet var att presentera det svenska förslaget till fiskereglering i de berörda marina skyddade områdena och att inhämta eventuella synpunkter från medlemsstater.

För förslag för områden i *Östersjön* ingår Danmark, Finland, Polen och Sverige hittills som berörda medlemsstater. Tyskland har meddelat att man inte ingår som berörd medlemsstat i denna process. Myndigheten har hållit ett ad hoc möte i syfte att fortsätta processen med dessa områden med berörda medlemsstater och EU-kommissionen (DG MARE och DG ENV) den 21 april 2022.

Godkända protokoll finns från mötet och skriftlig procedur pågår för att nå tillräcklig information. Myndigheten arbetar kontinuerligt för att i den mån det är nödvändigt inhämta ytterligare vetenskapligt underlag för att komma framåt med att nå gemensamma rekommendationer för berörda områden. Därefter planerar myndigheten att vidta nya samråd i ad hoc möten för att utarbeta gemensamma rekommendationer.

Nedan följer beskrivningar av områdena och dess föreslagna regleringar.

3.2.1 *Finngrunden – Västra, Norra och Östra banken*

Beskrivning av området

Finngrunden i Gävleborgs län, utgörs av tre Natura 2000-områden, varav ett område; Östra banken, även är ett Helcom marine protected area (MPA). Hela området som utgör de tre områdena har dessutom föreslagits till regeringen att bli ett nytt Helcom MPA. Finngrunden är en grupp utsjöbankar som omges av djupare vattenområden. Avståndet från fastlandet innebär att vattnen vid bankarna är rent och klart och att området därför kan fungera som refugie för organismer som är känsliga för mänsklig störning. Många av arterna som återfinns på Finngrunden är sådana som har sin normala utbredning längre söderut i Östersjön. Områdena utgörs av rev och sandbankar och block i grundare delar av bankarna är substrat för det rika algsamhället som finns på bankarna. Vid den norra och västra banken har stora mängder av ung sill påträffats under fiskundersökningar i augusti vilket indikerar att dessa bankar kan vara viktiga uppväxtområden för sill. I tillägg till detta har även stora mängder vuxen sill påträffats på alla

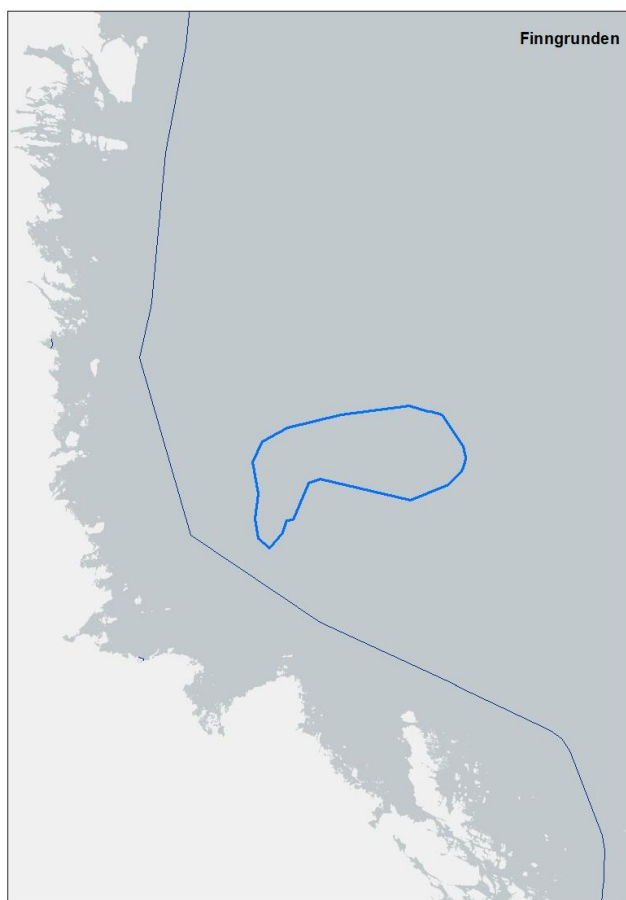
bankarna under maj månad vilket indikerar att området skulle kunna vara ett viktigt reproduktionsområde för arten. Området är också ett mycket viktigt område för migrerande fåglar som ett rast- och övervintringsområde. Under vår och höst besöker fler än en miljon fåglar området.

Föreslagen reglering

Fiske förbjuds.

Lägesrapport

Se sammanfattande beskrivning för områdena i Östersjön, kap 3.2.



Figur 2. Kartan beskriver området Finngrunden

3.2.2 Svenska Högarna

Beskrivning av området

Svenska Högarna i Stockholms län utgörs av ett naturreservat som är knappt 61 000 hektar, varav 104 hektar landareal. Det är beläget cirka 55 km sydost om Norrtälje och 35 km ost om Möja. Syftet med reservatet är att skydda, bevara och utveckla ett ytterskärgårdsområde med höga natur- och kulturvärden samt värdefulla representativa havs- och landmiljöer och dess biologiska mångfald. Reservatets värde för ett rörligt friluftsliv ska tillvaratas samtidigt som de höga värdena hos natur- och kulturmiljön bibehålls och utvecklas. Naturreservatet ska utgöra en

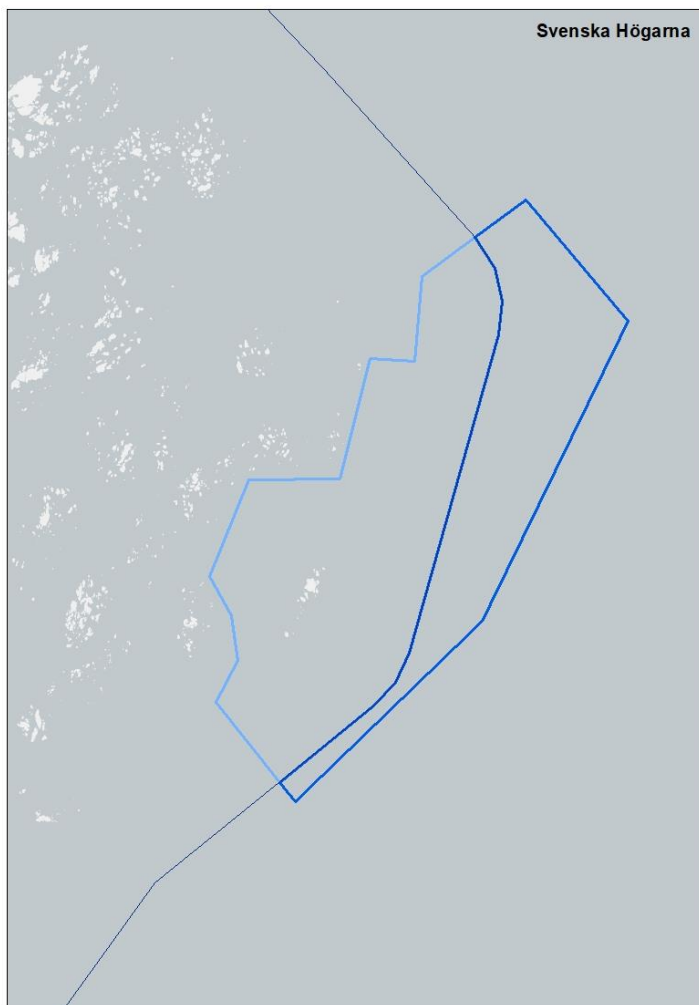
del av ett nätverk av skyddade marina områden i Östersjön som bevaras i ett ursprungligt och opåverkat skick, bidra till att upprätthålla gynnsamt tillstånd för de livsmiljöer och arter enligt EU:s art- och habitatdirektiv som förekommer i området, samt utgöra referensområde för forskning, undervisning och miljöövervakning. Några av de utpekade bevarandevärdena i området är naturtyperna laguner (1150), rev (1170), sublittorala sandbankar (1110) och skär och små öar i Östersjön (1620). Området hyser några av Stockholms läns största sjöfågelkolonier med bland annat tobisgrissla, sillgrissla och tordmule. Utöver ytterligare fler rödlistade fågelarter är Svenska Högarna även en viktig rastplats för många av landets flyttfåglar.

Föreslagen reglering

Fiske förbjuds. I del av området där endast svenskt fiske har tillträde är redan reglerat med stöd av nationell fiskelagstiftning, se figur 3.

Lägesrapport

Se sammanfattande beskrivning för områdena i Östersjön, kap 3.2.



Figur 3. Kartan beskriver området Svenska Högarna. Den ljusblå delen omfattas av nationell fiskereglering och har trätt i kraft. Den mörkblå delen omfattar den del som är föremål för utarbetande av gemensam rekommendation.

3.2.3 Ottenby rev

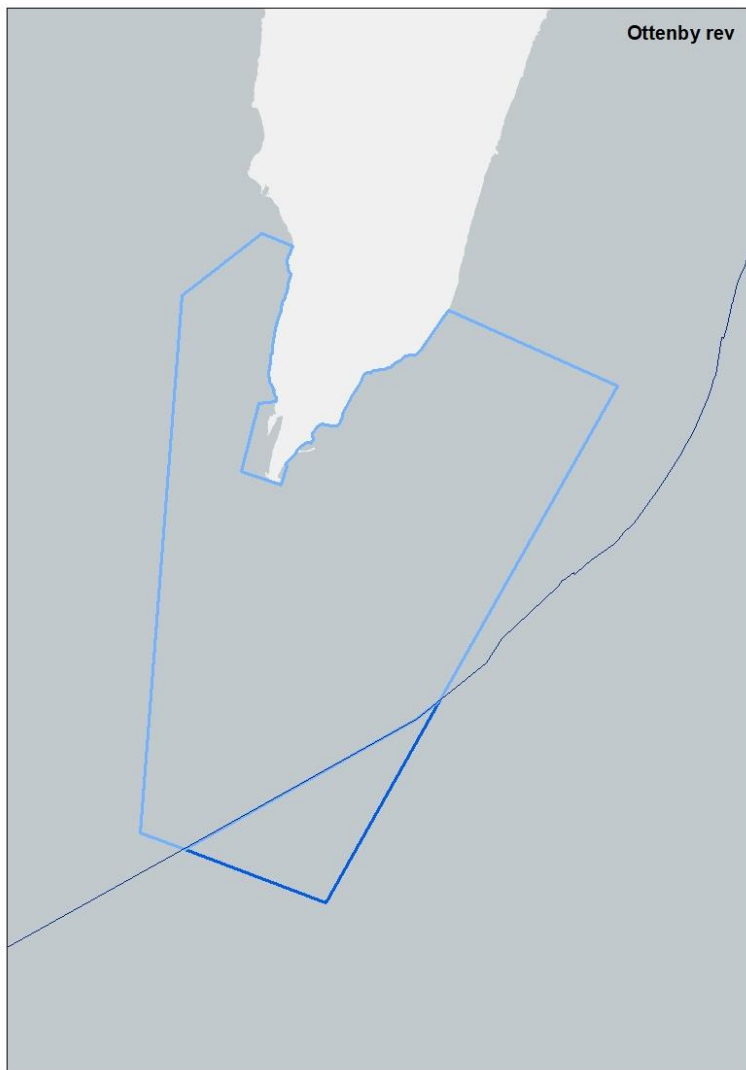
Ottenby rev inrättades 2020 som ett marint naturreservat på 12 766 hektar. Det består av det grunda havsområdet som omger Ölands södra udde. Området innehåller en blandning av naturtyper som finns i Östersjön. Vattenkvaliteten är god och området hyser tångbestånd ner till 10 meters djup. Det finns även stora musselbankar i området. Några av de utpekade bevarandevärdena i området utgörs av sublittorala sandbankar (1110), blottade sand- och lerbottnar (1140), laguner (1150), rev (1170), tumlare (1351), gråsäl (1334), knubbsäl (1365) och skräntärna (A190). Här finns även områden med stora bruna makroalger, rödalgsamhällen, ålgräsängar. Området är viktigt för ett flertal fågelarter som till exempel alfågel, svärta, ejder och sjöorre och erbjuder viktiga funktioner som till exempel ett opåverkat område med god vattenkvalitet, naturligt vattenutbyte, ingen eller ringa sedimentation, bottnar som blottas vid lågvatten, naturlig artsammansättning, zonerings av bentiska växtsamhällen, hög diversitet samt lekbotten för fisk.

Föreslagen reglering

Fiske förbjuds. I del av området där endast svenskt fiske har tillträde är redan reglerat med stöd av nationell fiskelagstiftning, se figur 4.

Lägesrapport

Se sammanfattande beskrivning för områdena i Östersjön, kap 3.2.



Figur 4. Kartan beskriver området Ottenby rev. Den ljusblå delen omfattas av nationell fiskereglering och har trätt i kraft. Den mörkblå delen omfattar den del som är föremål för utarbetande av gemensam rekommendation.

3.2.4 *Norra Midsjöbanken*

Beskrivning av området

Norra Midsjöbanken är tillsammans med Södra Midsjöbanken och Hoburgs bank de viktigaste områdena för Östersjöpopulationen av tumlare. Under maj – oktober befinner sig större delen av Östersjöpopulationen i området, vilket tyder på att detta område nyttjas för kalvning och parning och därmed är helt avgörande för populationens fortlevnad. Områdets produktivitet tillsammans med det mindre vattendjupet kan bidra till att det fungerar väl för honor med diande kalvar. Dessa bankar är också globalt viktiga övervintringsområden för den nordeuropeiska och västsibiriska populationen av alfågel. Norra Midsjöbanken, som är del av Natura 2000-området Hoburgs bank och Midsjöbankarna, Kalmar och Gotlands län, har som nämns i kap 3.1.1 baserat på en gemensam rekommendation från Baltfish en delegerad förordning på plats som förbjuder allt fiske med undantag för fiske med bur, fälla och långrev. Norra Midsjöbanken har tidigare lyfts som ett

möjligt så kallat opåverkat område⁷. Området utgörs även av ett av International Maritime Organization (IMO) Area to be avoided⁸ där rekommendationen är att särskilt tung sjöfart bör undvika området. I Havs- och vattenmyndighetens handlingsplan för marint områdesskydd föreslogs att minst ett marint skyddat område per havsområde skulle få ett förstärkt skydd som ett så kallat opåverkat område. Denna typ av skyddade områden är i linje med den nyligen antagna EU:s strategi för biologisk mångfald, där man talar om strikt skydd. Någon svensk tolkning över vilken typ av skyddade områden detta skulle kunna utgöra är dock ännu inte fastställd.

Genom införande av dessa åtgärder bedömer myndigheten att risken för bifångst av såväl den hotade Östersjötummlaren och de, för området utpekade arterna av sjöfågel, i stort sett elimineras. Det starka skydd som området Norra Midsjöbanken får vid ett införande av ett totalt fiskeförbud kommer bidra till att såväl fysisk påverkan på havsbotten, risk för bifångst och påverkan på naturliga födovävar minskas. Detta, tillsammans med områdets status som IMO – *Area to be avoided*, innebär att området kan bli ett område med mycket begränsad lokal mänsklig påverkan.

Föreslagen reglering

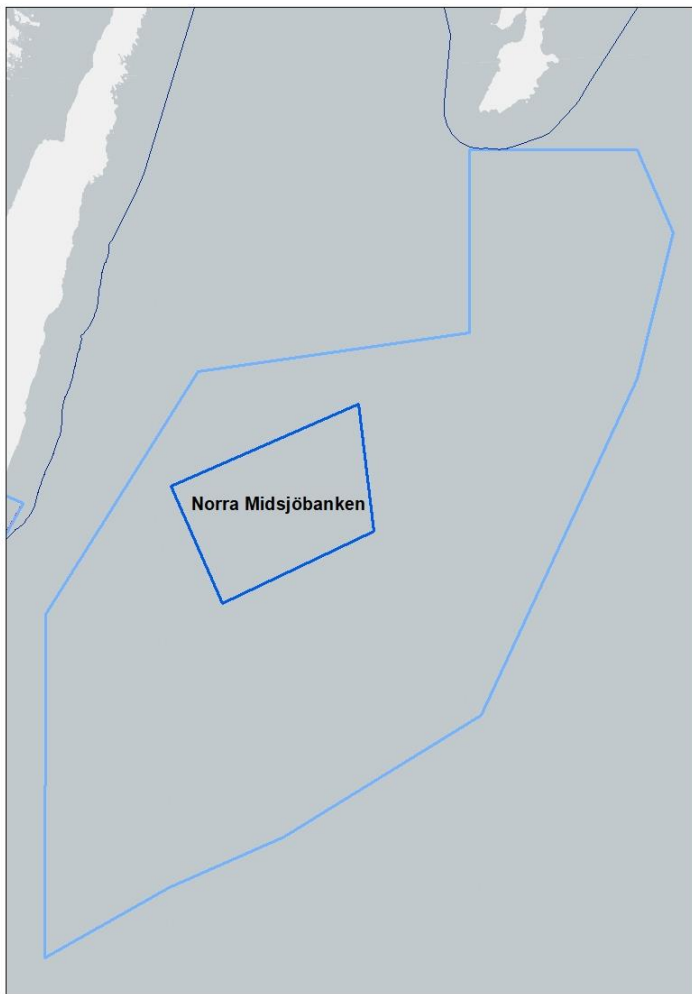
Fiske förbjuds. En delegerad förordning har vunnit laga kraft i området, se figur 5.

Lägesrapport

Se sammanfattande beskrivning för områdena i Östersjön, kap 3.2.

⁷ Havs- och vattenmyndighetens redovisning av regeringsuppdrag om marina skyddade områden utan lokal mänsklig påverkan dnr. 1-18

⁸ Resolution A.977(24) Adopted on 1 December 2005



Figur 5. Kartan beskriver området Norra Midsjöbanken. Den ljusblå delen omfattas av den beslutade delegerade förordningen och har trätt i kraft. Den mörkblå delen omfattar den del som är föremål kompletterande reglering i samband med utarbetande av gemensam rekommendation.

3.3 Öresund och Kattegatt

För att säkerställa en öppen process skickades inbjudan till ett uppstartsmöte (s.k. pre-consultation möte) den 11 mars 2022 till alla medlemsstater inom Scheveningen och inom Baltfish samt till EU-kommissionen (DG MARE och DG ENV). Syftet var att presentera det svenska förslaget till fiskreglering i de berörda marina skyddade områdena och att inhämta eventuella synpunkter från medlemsstater.

För förslag för områden i *Öresund* och i *Kattegatt* ingår Danmark och Sverige som berörda medlemsstater. Tyskland har meddelat att man inte ingår som berörd medlemsstat i denna process. Myndigheten har hållit ett ad hoc möte i syfte att fortsätta processen med dessa områden med berörda medlemsstater och EU-kommissionen (DG MARE och DG ENV) den 22 april 2022.

Godkända protokoll finns från mötet och skriftlig procedur pågår för att nå tillräcklig information. Myndigheten arbetar kontinuerligt för att i den mån det är nödvändigt inhämta ytterligare vetenskapligt underlag för att komma framåt med att nå gemensamma rekommendationer för

berörda områden Därefter planerar myndigheten att vidta nya samråd i ad hoc möten för att utarbeta gemensamma rekommendationer.

Myndigheten har lämnat information till den rådgivande nämnden för Östersjön (BSAC) om förslag till åtgärder i Öresund.

3.3.1 Falsterbohalvöns havsområde

Beskrivning av området

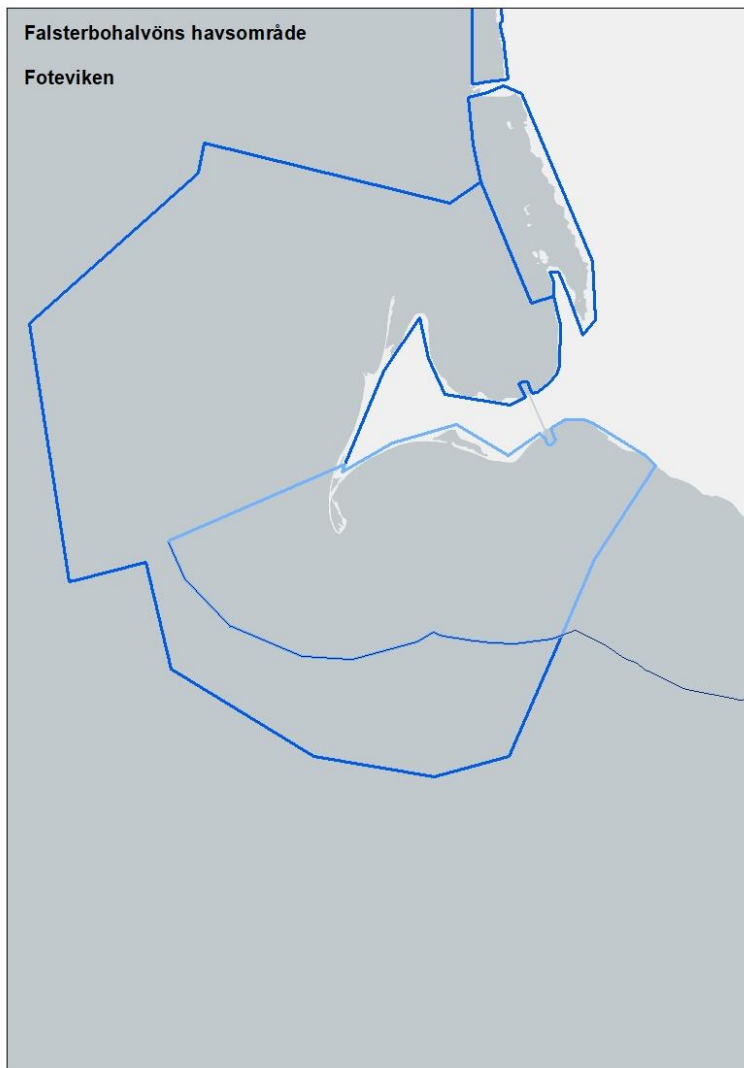
Falsterbohalvöns havsområde i Skåne län omfattar nio naturreservat på totalt 42 345 hektar. Området omfattar Sveriges och Skandinaviens sydvästligaste havs- och landområde. Det speciella geografiska läget och ringa vattendjupet ger förutsättningar för områdets stora biologiska mångfald och höga vetenskapliga värde. Havsområdet präglas av den norrgående ström som transporterar sötvatten ut från Östersjön och som för med sig sand som deponeras nordväst om Falsterbohalvön. Nya dyner, revlar och laguner bildas successivt. Merparten av undervattensarealen är grundare än 12 meter. Bottnarna domineras av mjukbotten med och utan makrovegetation. Ålgräs växer längs kusten. Sandområdena utgör avgörande livsmiljöer för plattfisk. På de djupaste bottenområdena med sten och grus finns blåmusslor. Några av de utpekade bevarandevärdena i området utgörs av sublittorala sandbankar (1110), ler- och sandbottnar som blottas vid lågvatten (1140), kustnära laguner (1150) och rev 1170). Såväl tumlare (1351) som gråsäl (1364) och knobbsäl (1365) nämns som arter som ska skyddas i området.

Föreslagen reglering

Fiske med bottentrål, garn och ryssjor och långrev förbjuds året runt. Länsstyrelsen föreslås få möjlighet att besluta om undantag för fiske med garn, ryssjor och långrev för yrkesmässigt fiske om det kan tillåtas utifrån naturvårds- och fiskevårdsskäl. Det ska dock vara tillåtet att fritidsfiska med sex ryssjor försedda med två cirkulära flyktöppningar med en minsta diameter om 75 millimeter placerade på vardera sidan av struten i varje fiskhus.

Lägesrapport

Se sammanfattande beskrivning för områdena i Öresund och Kattegatt, kap 3.3.



Figur 6. Kartan beskriver områdena Falsterbohalvöns havsområde samt Foteviken.

3.3.2 Foteviksområdet

Beskrivning av området

Falsterbo-Foteviken är ett naturreservat på totalt 43 327 hektar och omfattar Sveriges sydvästligaste havsområde samt stränderna längs med kusten vid Skanör och Falsterbo. Det är ett unikt och dynamiskt sandvandringslandskap med höga biologiska och geovetenskapliga värden. Det grunda högproduktiva undervattenslandskapet, där sandrevlar, sjögräsängar och musselbankar breder ut sig, ger förutsättningar för områdets höga värde för sjöfågel. Området utgör rast-, häcknings-, övervintrings-, och ruggningsplats för ett stort antal fåglar av många olika arter. Havsbotten domineras av mjukbotten med och utan makrovegetation. Ålgräsängar hyser en varierad fauna av ryggradslösa djur och fiskar.

Föreslagen reglering

Fiske förbjuds med undantag för fiske med handredskap.

Lägesrapport

Se sammanfattande beskrivning för områdena i Öresund och Kattegatt, kap 3.3.

3.3.3 *Bunkeflo strandängar*

Beskrivning av området

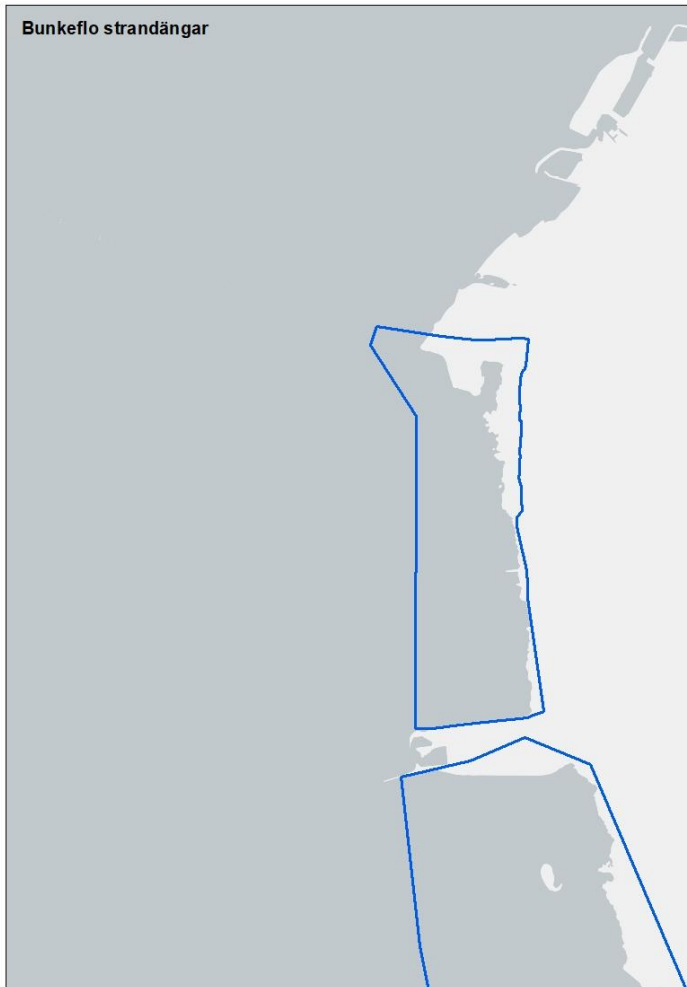
Bunkeflo strandängar är ett kommunalt naturreservat som utgörs av ett mycket gammalt kulturlandskap med över tusen års beteshävd. Strandängarna är rastplats för många flyttfåglar. Den sandiga havsbotten är mycket långgrund. Först två kilometer ut når vattnet tre meters djup. På sandbotten finns ålgräsängar som är viktiga miljöer för födosök och som uppväxtområden för många ryggradslösa djur och fiskar. Strandängarna i naturreservatet beskrivs vara av stor internationell betydelse då de i stor utsträckning används som övervintrings- och rastlokal för flyttande fåglar, framförallt för vadare, gäss och andfåglar. Den marina miljön är speciell med stora grunda partier med ålgräs och annan heltäckande undervattensvegetation.

Föreslagen reglering

Fiske på grundare vatten än 3 meter enligt djupkurvan på gällande sjökort förbjuds med undantag för fiske med handredskap.

Lägesrapport

Se sammanfattande beskrivning för områdena i Öresund och Kattegatt, kap 3.3.



Figur 7. Kartan beskriver området Bunkeflo strandängar.

3.3.4 Löddeåns mynning

Beskrivning av området

Löddeåns mynning är ett naturreservat på totalt 484 hektar. Området är uppdelat på två geografiskt åtskilda delar som ligger norr och söder om samhället Vikhög. Det mindre norra området kallad Salvikens strandäng utgörs av ett långgrundt havsstrandsområde som växlar mellan sandstrand med tångbankar och marskland med sandrevlar som friläggs vid lågvatten.

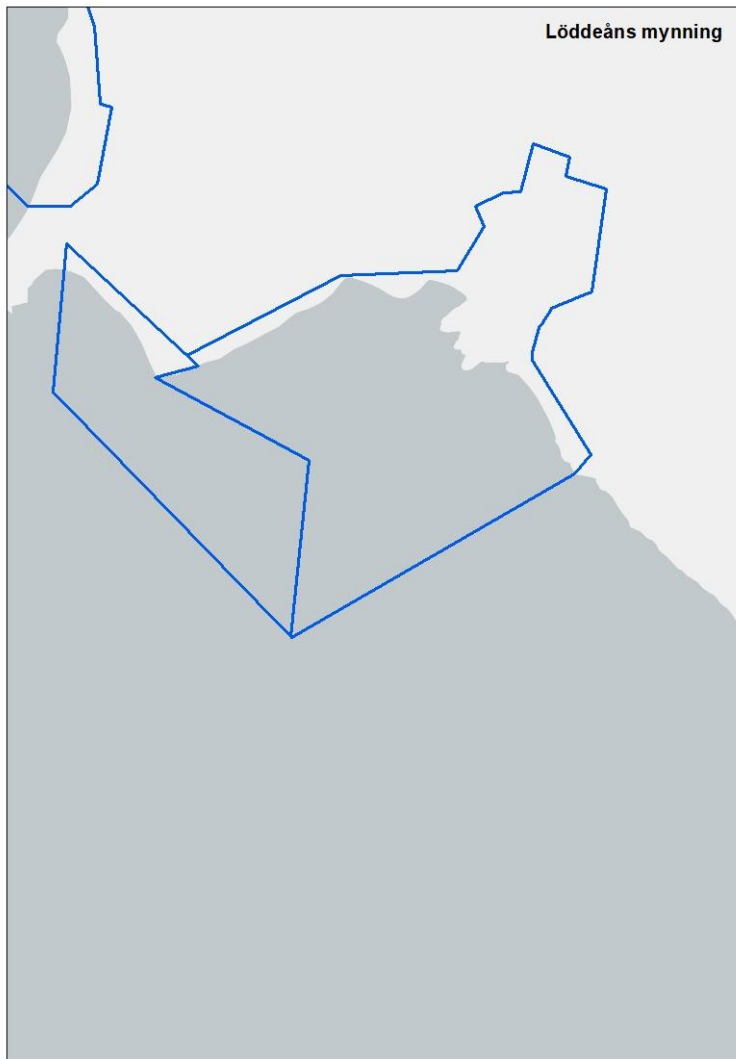
De grunda bottnarna i Lommabukten är mycket produktiva och artrika. Delar av botten är vegetationsfri men här finns även områden med ålgräs som är mycket betydelsefulla för vattenmiljön och djurlivet. Havsområdets maxdjup är tre meter.

Föreslagen reglering

I den inre delen förbjuds fiske med undantag för fiske med handredskap under perioden 1 maj t.o.m. 14 september. För den yttre delen föreslås allt fiske förbjudas med undantag för fiske med handredskap under hela året.

Lägesrapport

Se sammanfattande beskrivning för områdena i Öresund och Kattegatt, kap 3.3.



Figur 8. Kartan beskriver området Löddeåns mynning (dock ska inte Löddeåns sötvattensområde ingå i regleringen).

3.3.5 *Salvikens strandängar*

Beskrivning av området

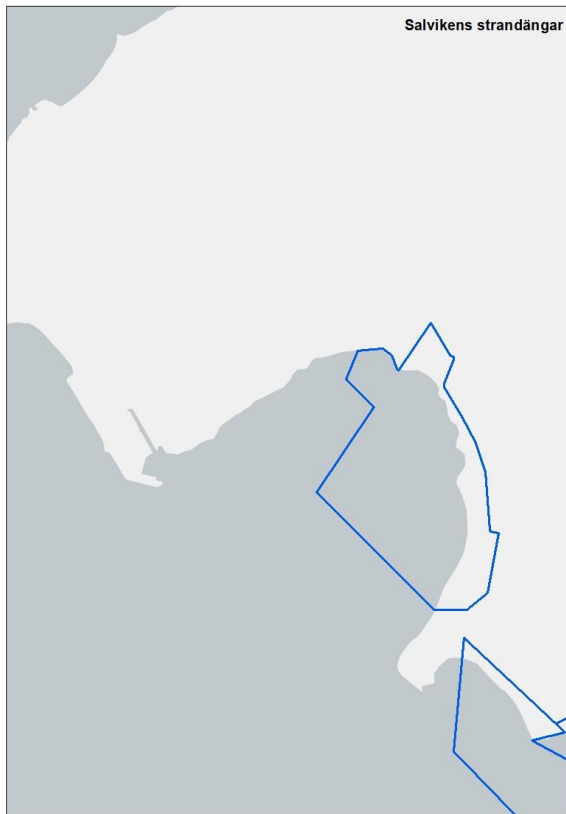
Salvikens strandängar utgörs av ett långgrunt havsstrandsområde som växlar mellan sandstrand med tångbankar och marskland med sandrevlar som friläggs vid lågvatten. De grunda bottnarna i Lommabukten är mycket produktiva och artrika. Delar av bottnen är vegetationsfri men här finns även områden med ålgräs som är mycket betydelsefulla för vattenmiljön och djurlivet. Havsområdets maxdjup är tre meter.

Föreslagen reglering

Fiske förbjuds med undantag för fiske med handredskap.

Lägesrapport

Se sammanfattande beskrivning för områdena i Öresund och Kattegatt, kap 3.3.



Figur 9. Kartan beskriver området Salvikens strandängar (dock ska inte sötvattensområdet ingå i regleringen).

3.3.6 Lundåkrabukten

Beskrivning av området

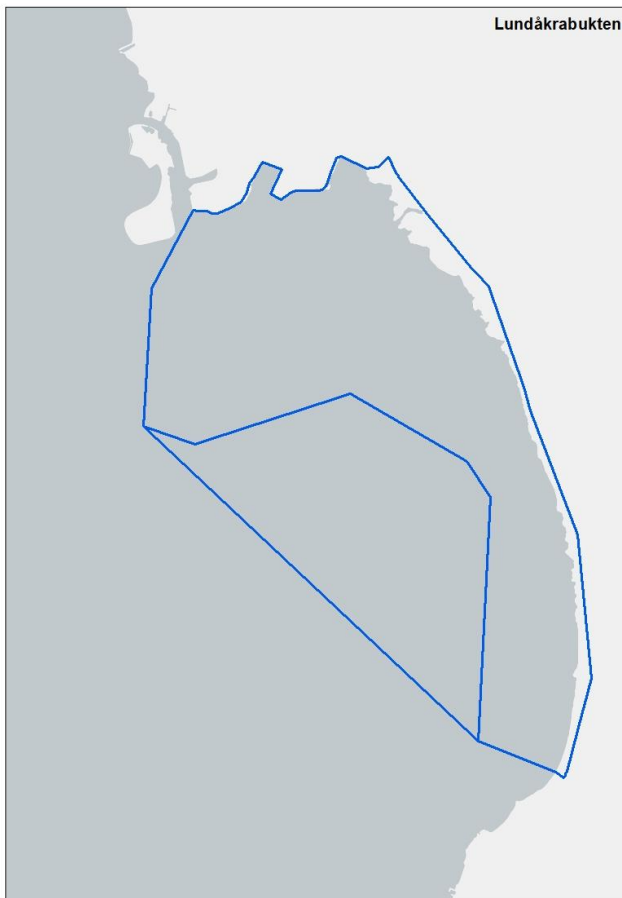
Lundåkrabukten är ett 2 098 hektar stort område mellan Landskrona och Barsebäckshamn som utgörs av den allra mest grunda delen av havsområdet samt strandmarker. Vattenområdet är noll till sex meter djupt och huvudparten är grundare än tre meter. Vid lågvatten kan stora partier av botten ligga blottad. Havsbotten inom området domineras av sandbankar, som ställvis är fria från vegetation och ställvis beväxna med ålgräs eller kärlväxter som nate. De vegetationstäckta bottenarna är ett viktigt fortplantnings- och uppväxtområde för flera fiskarter. Området är av stor betydelse för fågellivet under hela året. Området är ett Natura 2000-område och har även beslutats som ett marint naturreservat, dock är det beslutet överklagat.

Föreslagen reglering

I det inre området införs ett förbud mot fiske med undantag för handredskap under perioden 1 maj – 14 september. I det yttre området föreslås fiske med garn, ryssjor och långrev förbjudas året runt. Länsstyrelsen föreslås få möjlighet att besluta om undantag för fiske med garn, ryssjor och långrev för yrkesmässigt fiske om det kan tillåtas utifrån naturvårds- och fiskevårdsskäl. Det föreslås dock vara tillåtet att fritidsfiska med sex ryssjor försedda med två cirkulära flyktöppningar med en minsta diameter om 75 millimeter placerade på vardera sidan av struten i varje fiskhus.

Lägesrapport

Se sammanfattande beskrivning för områdena i Öresund och Kattegatt, kap 3.3.



Figur 10. Kartan beskriver området Lundåkrabukten.

3.3.7 Havet kring Ven

För det marina skyddade området Havet kring Ven med särskilt fokus på skydd av tumlare lämnade myndigheten en lägesrapport till regeringen samt utkast på gemensamma rekommendationer i enlighet med direktiv från regeringen den 28 maj 2021 (dnr 635-2021). Havs- och vattenmyndigheten ska därefter inkomma med en lägesrapport om genomförandet av uppdraget till regeringen årligen fram till slutredovisning. Myndigheten hänvisar till tidigare lägesrapport och redogör nedan för utveckling sedan dess.

Beskrivning av området

Havet kring Ven är ett 2110 hektar stort område mitt i Öresund och som helt omsluter ön Ven. Området, som är ett Natura 2000-område, utgörs i sin helhet av ett marint område med ålgräsängar och tumlare. Området är också ett lekområde för fisk och skaldjur. Området är utpekad för bevarandevärden såsom sandbankar (1110) och rev (1170).

Föreslagen reglering

Fiske med garn, ryssjor och långrev förbjuds. Länsstyrelsen föreslås få möjlighet att besluta om undantag för fiske med garn, ryssjor och långrev för yrkesmässigt fiske om det kan tillåtas utifrån

naturvårdsskäl. Det föreslås dock vara tillåtet att fritidsfiska med sex ryssjor försedda med två cirkulära flyktöppningar med en minsta diameter om 75 millimeter placerade på vardera sidan av struten i varje fiskhus.

Lägesbeskrivning

Havs- och vattenmyndigheten har arbetat vidare med att nå överenskommelse om tillräcklig information för att därefter komma överens om gemensamma rekommendationer för området. Tumlare i detta område tillhör inte den akut hotade Östersjöpopulation, istället hyser områdena den mindre hotade Bälthavspopulationen.

För Havet kring Ven är Danmark och Sverige berörda medlemsstater. För Havet kring Ven har tillräcklig information ännu inte uppnåtts.

Myndigheten har löpande hållit ad hoc möten i syfte att fortsätta processen i detta område med berörda medlemsstater och EU-kommissionen (DG MARE och DG ENV):

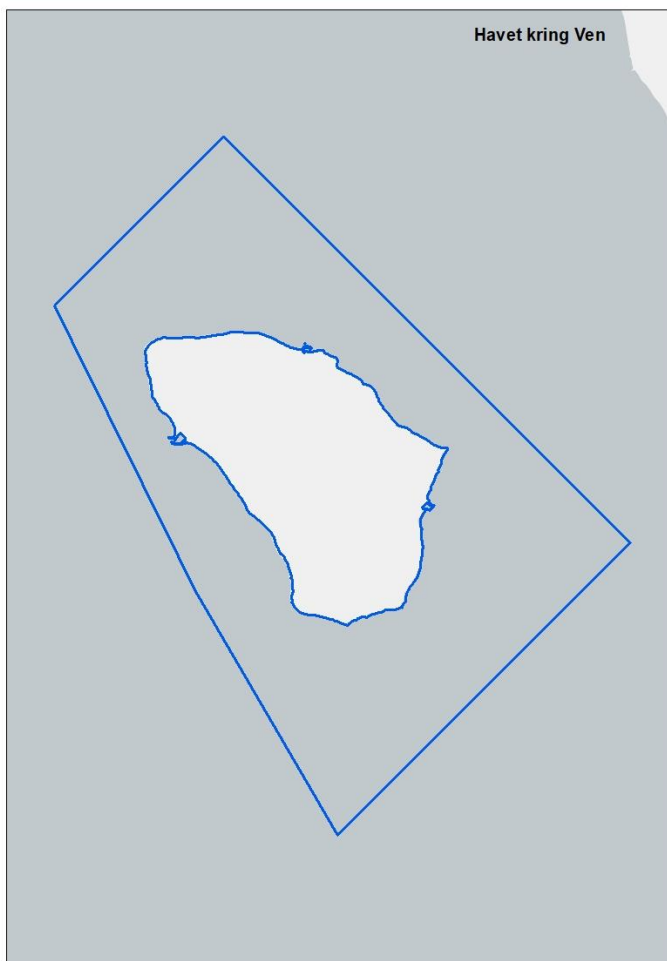
11 juni 2021

8 september 2021

27 januari 2022

Godkända protokoll finns från alla möten och skriftlig procedur pågår för att nå tillräcklig information. Myndigheten arbetar kontinuerligt för att i den mån det är nödvändigt inhämta ytterligare vetenskapligt underlag för att komma framåt med att nå gemensamma rekommendationer för berörda områden. Därefter vidtar nya samråd i ad hoc möten för att utarbeta gemensamma rekommendationer. Utkast till gemensamma rekommendationer finns och avrapporterades till regeringen i lägesrapport den 28 maj 2021.

I process med framtagande av gemensamma rekommendationer har myndigheten också informerat den rådgivande nämnden för Östersjön (BSAC) om förslag till åtgärder i Havet kring Ven.



Figur 11. Kartan beskriver området Havet kring Ven.

3.3.8 Nordvästra Skånes havsområde, inklusive Skånska Kattegatt

Beskrivning av området

Nordvästra Skånes havsområde är 134 241 ha stort och sträcker sig från kusten ut till ekonomisk zon. Djupintervallet varierar från ca 3 m till 46 m med ett dominerande djupintervall mellan 20-30 m. Havsbotten domineras av mjukbottnar men det förekommer även inslag av hårbottnar. Nordvästra Skånes havsområde utgör ett övervintringsområde för sjöfågel och ett viktigt område för tumlare, i synnerhet det varmare halvåret då förekomst av tumlare är särskilt hög. Par med mor och kalv ses vanligen och även grupper med tumlare. Bottenfaunan är divers, med bl.a. koralldjur. Havsområdet utgör dessutom ett viktigt lekområde för torsk i Kattegatt. Knubbsäl är vanligt förekommande men även gråsäl förekommer i området. Skånska Kattegatt är ett naturreservat på 58 596 ha och ingår i Natura 2000-området Nordvästra Skånes havsområde, helt i utsjömiljö. Området överlappar med befintliga fiskeregleringar som införts främst för att skydda torskens lekområde. Nordvästra Skånes havsområde är en del i ett av de viktigaste områdena för Bälthavspopulationen av tumlare och nyttjas under hela året. Förekomsten av köns mogna honor antyder att området är viktigt för tumlarens reproduktion. Det huvudsakliga målet för bevarandet i det större Nordvästra Skånes havsområde är att skyddet och nätverket av Natura 2000-områden ska bidra till gynnsam bevarandestatus för tumlare. Bevarandemålet för sjöfåglar inom SPA-områden avser på motsvarande sätt att dessa ska kunna nyttja områdena

ostört, särskilt som födo- och övervintringsområden. Vidare anges för Skånska Kattegatt målsättningen är att bevara Kattegattorskens lek, och bevarandet av torsk med avseende på genetisk mångfald, och balans i ekosystemet bl.a. genom stora rovfiskars reglerande verkan och som en viktig närings- och födoresurs för människor. Som mål anges också Skånska Kattegatts betydelse som larvspridningsområde till stora delar av Kattegatt och Skagerrak. Skånska Kattegatt är också föreslaget som ett opåverkat område i ett redovisat regeringsuppdrag från Havs- och vattenmyndigheten.

Föreslagen reglering

För de centrala delarna av området föreslås att fiske förbjuds, och detta område är redan idag fiskefritt. I övriga områden föreslås fiske med bottentrål, garn och ryssjor och långrev förbjudas året runt. I dessa områden föreslås Länsstyrelsen få möjlighet att besluta om undantag för fiske med garn, ryssjor och långrev för yrkesmässigt fiske om det kan tillåtas utifrån naturvårds- och fiskevårdsskäl. I dessa områden föreslås det också vara tillåtet att fritidsfiska med sex ryssjor försedda med två cirkulära flyktöppningar med en minsta diameter om 75 millimeter placerade på vardera sidan av struten i varje fiskhus. Nationell fiskereglering har vunnit laga kraft i del av området, se figur 12.

Lägesrapport

Havs- och vattenmyndigheten har arbetat vidare med att nå överenskommelse om tillräcklig information för att därefter komma överens om gemensamma rekommendationer för områdena. Tumlare i dessa områden tillhör inte den akut hotade Östersjöpopulation, istället hyser områdena den mindre hotade Bälthavspopulationen.

För Nordvästra Skånes havsområde är Danmark, Tyskland och Sverige berörda medlemsstater. För Nordvästra Skånes havsområde kvarstår godkännande om tillräcklig information från en medlemsstat.

Myndigheten har löpande hållit ad hoc möten i syfte att fortsätta processen med detta område med berörda medlemsstater och EU-kommissionen (DG MARE och DG ENV):

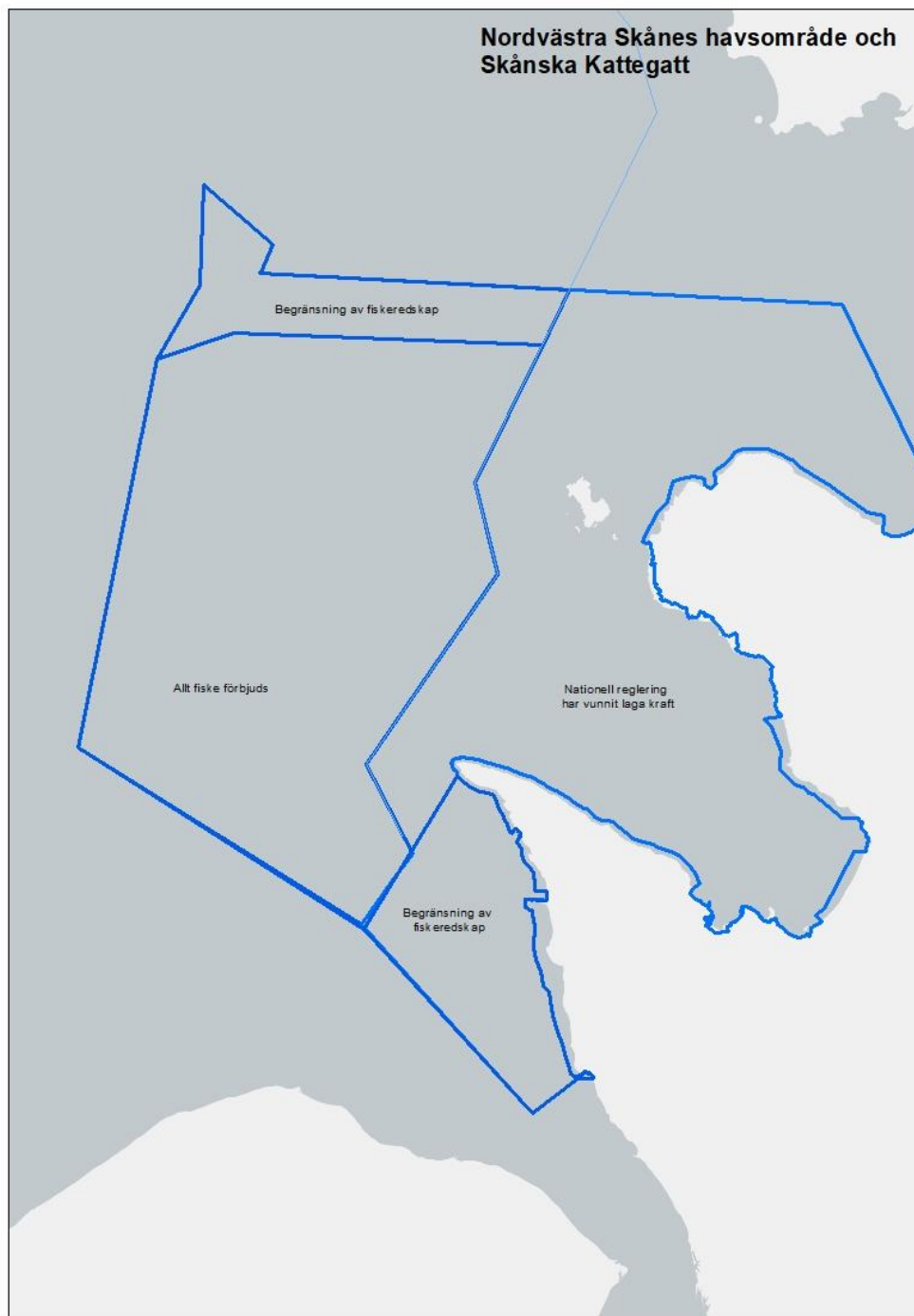
11 juni 2021

8 september 2021

27 januari 2022

Godkända protokoll finns från alla möten och skriftlig procedur pågår för att nå tillräcklig information. Myndigheten arbetar kontinuerligt för att i den mån det är nödvändigt inhämta ytterligare vetenskapligt underlag för att komma framåt med att nå gemensamma rekommendationer för berörda områden. Därefter vidtar nya samråd i ad hoc möten för att utarbeta gemensamma rekommendationer. Utkast till gemensamma rekommendationer finns och avrapporterades till regeringen i lägesrapport den 28 maj 2021.

I process med framtagande av gemensamma rekommendationer har myndigheten också informerat rådgivande nämnden för Nordsjön (NSAC) i ett möte med dess arbetsgrupp Skagerrak/Kattegatt om Nordvästra Skånes havsområde.



Figur 12. Kartan beskriver området Nordvästra Skånes havsområde och Skånska Kattegatt.

3.3.9 *Balgö*

Beskrivning av området

Balgö är ett område på totalt 8 008 hektar i Hallands län. Det omfattar bland annat huvudön Balgö, ett antal intilliggande öar och skär samt ett stort angränsande vattenområde. Området är skyddat enligt fågeldirektivet sedan 1995 och habitatdirektivet sedan 1996 och utökades 2018. Syftet med området är att bidra till att gynnsam bevarandestatus uppnås för de utpekade arterna och naturtyperna i området. De arter och naturtyper som området pekats ut för är bland annat

tumlare, sandbankar (1110), Blottade ler- och sandbottnar (1140), Stora vikar och sund (1160) samt rev (1170). Området är även viktigt för flera arter av sjöfågel.

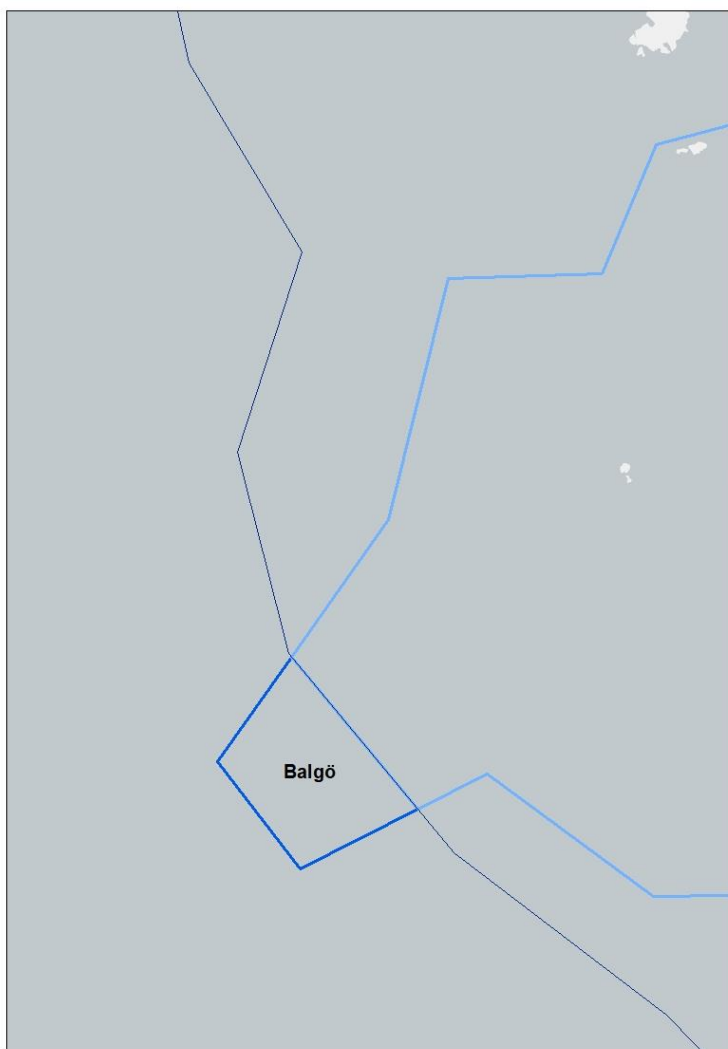
Föreslagen reglering

Fiske förbjuds med undantag för handredskapsfiske och burfiske efter skaldjur samt fiske med flyttrål.

Större delen av området, där endast svenskt fiske har tillträde, är redan reglerat med stöd av nationell fiskelagstiftning.

Lägesrapport

Se sammanfattande beskrivning för områdena i Öresund och Kattegatt, kap 3.3.



Figur 13. Kartan beskriver den del av Balgö som omfattas av arbete med utarbetande av gemensam rekommendation. Den ljusblå delen visar område där nationell reglering vunnit laga kraft.

4. Färdplan

Myndigheten lämnade den 28 maj 2021 i enlighet med regeringsuppdrag ett förslag till tidsplan för att nå gemensamma rekommendationer i berörda områden (*Finngrundet - Västra banken, Finngrundet - Norra banken, Finngrundet - Östra banken, Svenska Högarna, Ottenby rev, Falsterbohalvöns havsområde, Foteviksområdet, Bunkeflo strandängar, Löddeåns mynning, Salvikens strandängar, Lundåkrabukten samt Balgö*). Denna tidsplan baserades på att ett uppdrag från regeringen skulle inkomma under hösten 2021. Uppdraget till Havs- och vattenmyndigheten blev dock försenat på grund av bland annat regeringsombildningar. Myndigheten kunde därmed inte starta upp en process inom den gemensamma fiskeripolitiken enligt den tidsplanering som redovisats till regeringen i maj 2021.

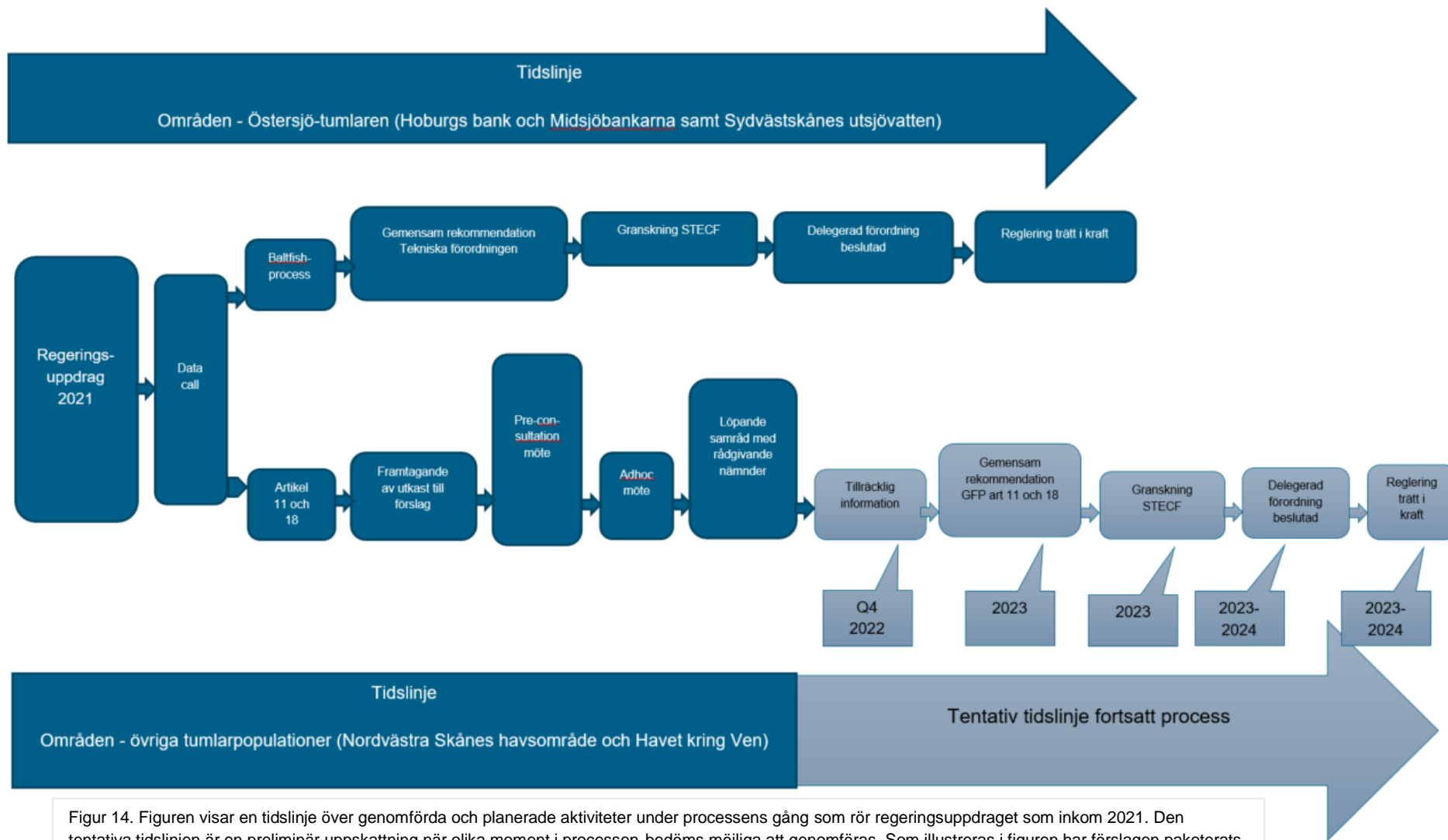
Myndigheten ser en möjlighet att redogöra för en preliminär uppdaterad färdplan utifrån erfarenhet kring pågående arbetssätt i processer med att införa fiskereglering i marina skyddade områden där även andra EU-medlemsstater har rätt att bedriva fiske. Då ett antal oförutsedda faktorer kan komma att påverka dessa processer och med beaktande av tidigare erfarenheter är det svårt att bedöma tidsåtgång och arbetsinsats för de olika momenten. Både den formella processen med godkännande av en gemensam rekommendation kan dra ut på tiden på grund av bland annat politiska förändringar, och samtidigt är det svårt att förutse tidsåtgång för samråd och behov av framtagande av nya vetenskapliga underlag. En färdplan och tentativ tidsplan finns även beskriven i figur 14 och 15 nedan.

- Framtagande av underlag för ett datacall och utskick av datacall till berörda medlemsstater. *Genomfört*
- Bearbetning av inkommit underlag i datacall. *Genomfört*
- Framtagande av utkast till förslag som omfattar samtliga berörda medlemsstaters fiske i dessa områden, relevant information om förslag till åtgärder, inbegripet skälen för dessa, vetenskapliga belägg som stöd och förslag till kontrollåtgärder. *Pågår*
- Pre-consultation möte. *Genomfört*
- Ad hoc möten, uppdelat i två olika förhandlingsprocesser för gemensamma rekommendationer beroende på vilka medlemsstater som är berörda. *Pågår*
- Löpande information och samråd med rådgivande nämnder. *Pågår*
- Uppnående av tillräcklig information. *Pågår*
- Utarbetande av gemensamma rekommendationer. *Pågår*
- Formell process i olika medlemsstater och i Baltfish respektive i Scheveningen. *Ännu inte påbörjad.*
- Myndighetens överlämnade av gemensamma rekommendationer till regeringen och slutredovisning av regeringsuppdrag. *Ännu inte påbörjad.*

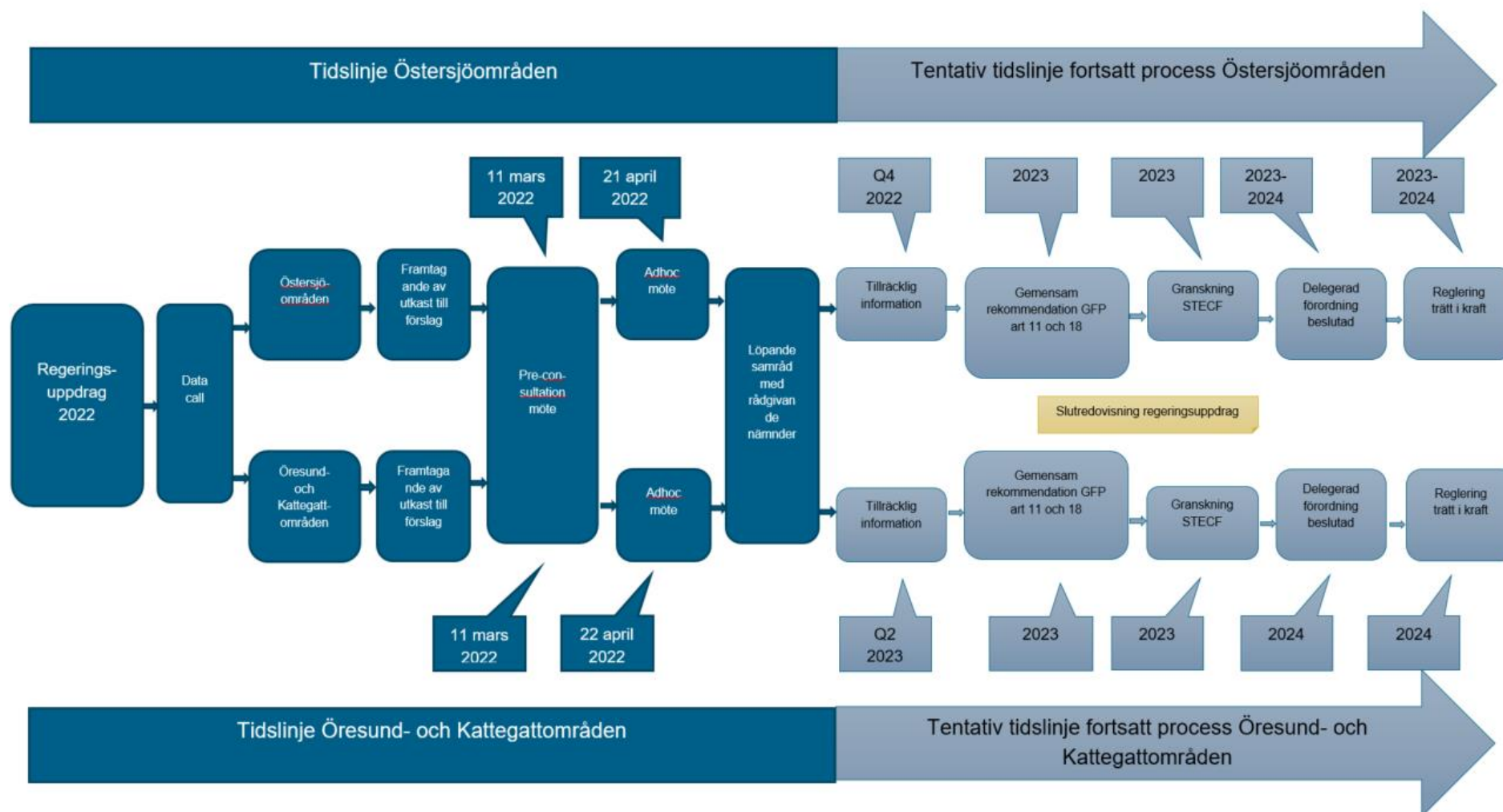
Inom ramen för regeringsuppdragen har myndigheten ett uppdrag att årligen lämna en lägesrapport om genomförandet av att utarbeta gemensamma rekommendationer om bevarandeåtgärder i marina skyddade områden.

Efter att regeringen lämnar gemensamma rekommendationer till EU-kommissionen kvarstår granskning av STECF och kommissionens utarbetande av delegerade akter. Då STECF endast sammanträder i plenum tre gånger per år, vanligen i mars, juli och november blir tidsplaneringen beroende av dessa fasta tillfällen och därmed kan det innebära förseningar. Därefter följer en granskningsprocess i rådet och i Europaparlamentet.

De regleringar som myndigheten föreslår i berörda marina skyddade områden har varit föremål för remissbehandling. Myndigheten planerar i dagsläget inga omfattande vidare samråd med intressenter, men lämnar löpande information om pågående processer till berörda. Myndigheten planerar att fortsätta att samråda med och informera den rådgivande nämnden för Nordsjön (NSAC) och den rådgivande nämnden för Östersjön (BSAC).



Figur 14. Figuren visar en tidslinje över genomförda och planerade aktiviteter under processens gång som rör regeringsuppdraget som inkom 2021. Den tentativa tidslinjen är en preliminär uppskattning när olika moment i processen bedöms möjliga att genomföras. Som illustreras i figuren har förslagen paketerats i en del som omfattar redan beslutade regleringar och en del som omfattar de två kvarvarande områdena Nordvästra Skånes havsområde och Havet kring Ven.



Figur 15. Figuren visar en tidslinje över genomförda och planerade aktiviteter under processens gång som rör regeringsuppdraget som inkom 2022. Den tentativa tidslinjen är en preliminär uppskattning när olika moment i processen bedöms möjliga att genomföras. Som illustreras i figuren har förslagen paketerats i en del som omfattar Östersjöområdena och en del som omfattar Öresund och Kattegattområdena.

