

Handläggare

Malin Wilhelmsson
Avdelningen för havsförvaltning
malin.wilhelmsson@havochvatten.se

Datum 2025-01-21

Dnr 190-2022

Regeringen
Landsbygds- och
infrastrukturdepartementet

Uppdrag om att utarbeta gemensamma rekommendationer om bevarandeåtgärder i marina skyddade områden

Redovisning av regeringsuppdrag N2022/00136, N2021/01724.

Havs- och vattenmyndigheten har fått i uppdrag av regeringen att i dialog med andra berörda EU-medlemsstater och i samråd med berörda intressenter utarbeta gemensamma rekommendationer om bevarandeåtgärder i följande tolv marina skyddade områden; Finngrundet - Västra banken, Finngrundet - Norra banken, Finngrundet - Östra banken, Svenska Högarna, Ottenby rev, Falsterbohalvöns havsområde, Foteviksområdet, Bunkeflo strandängar, Löddeåns mynning, Salvikens strandängar, Lundåkrabukten, samt Balgö¹. Uppdraget inkom till myndigheten den 20 januari 2022 och var ett svar på myndighetens begäran den 2 december 2020 om att få regeringens uppdrag att utarbeta gemensamma rekommendationer om bevarandeåtgärder i marina skyddade områden i Bottniska viken, Östersjön och Västerhavet². Uppdraget ska redovisas till regeringen (Landsbygds- och infrastrukturdepartementet) när de gemensamma rekommendationerna om bevarandeåtgärder för de angivna marina skyddade områdena är framtagna. Fram till slutredovisning ska myndigheten årligen lämna en lägesrapport om genomförandet av uppdraget. Myndigheten redovisade lägesrapporter den 30 maj 2022, den 23 maj 2023 samt den 22 maj 2024³.

Myndigheten har i februari 2024 överlämnat gemensamma rekommendationer för de marina skyddade områdena Finngrundet - Västra banken, Finngrundet - Norra banken, Finngrundet - Östra banken, Svenska Högarna och Ottenby rev. Genom att myndigheten har tagit fram gemensamma rekommendationer även för övriga berörda marina skyddade områden som omfattas av uppdraget kan uppdraget slutredovisas.

Havs- och vattenmyndigheten överlämnar härmed redovisningen.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektören Anna Ledin efter föredragning av utredaren Malin Wilhelmsson. I den slutliga handläggningen av ärendet har även avdelningschefen Mats

¹ Regeringsuppdrag om att utarbeta gemensamma rekommendationer om bevarandeåtgärder i marina skyddade områden (N2022/00136, N2021/01724) (Havs- och vattenmyndighetens dnr 190-2022)

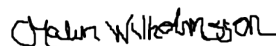
² Havs- och vattenmyndighetens dnr 3465-20

³ Havs- och vattenmyndighetens dnr 190-2022

Svensson, enhetscheferna Inger Dahlgren och Rebecka Schantz samt verksjuristen Märta Zetterberg medverkat.



Anna Ledin



Malin Wilhelmsson

Kopia till:

Klimat- och näringslivsdepartementet

Kustlänsstyrelserna

Jordbruksverket

Naturvårdsverket

Bilagor (i form av gemensamma rekommendationer):

Draft Joint recommendation on fisheries conservation measures under Articles 11 and 18 of Regulation (EU) No 1380/2013 of the European Parliament and of the Council of 11 December 2013 on the Common Fisheries Policy in the marine protected areas Falsterbohalvöns havsområde, Foteviksområdet, Löddeåns mynning, Salvikens strandängar, Bunkeflo strandängar and Lundåkrabukten in Öresund in the Baltic Sea

Draft Joint recommendation on fisheries conservation measures under Articles 11 and 18 of Regulation (EU) No 1380/2013 of the European Parliament and of the Council of 11 December 2013 on the Common Fisheries Policy in the marine protected area Balgö in the Kattegat in the North Sea

Innehåll

1	Sammanfattning	4
1.1	Uppdrag	4
1.2	Genomförande av fiskereglering i marina skyddade områden	4
1.3	Överenskommelse om gemensamma rekommendationer	4
2	Uppdraget och dess beredning.....	5
2.1	Uppdragsbeskrivning	5
2.2	Avgränsningar.....	5
2.3	Samråd	6
3	Utgångspunkter.....	6
4	Gemensamma rekommendationer	7
4.1	Finngrundet (Västra banken, Norra banken, Östra banken), Svenska Högarna, Ottenby rev och Norra Midsjöbanken (i Östersjön).....	7
4.2	Falsterbohalvöns havsområde, Foteviksområdet, Bunkeflo strandängar, Löddeåns myrning, Salvikens strandängar, Lundåkrabukten (i Öresund).....	7
4.3	Balgö (i Kattegatt)	7

1 Sammanfattning

1.1 Uppdrag

Havs- och vattenmyndigheten har i januari 2022 fått i uppdrag av regeringen att i dialog med andra berörda EU-medlemsstater och i samråd med berörda intressenter utarbeta gemensamma rekommendationer om bevarandeåtgärder i följande tolv marina skyddade områden; Finngrundet - Västra banken, Finngrundet - Norra banken, Finngrundet - Östra banken, Svenska Högarna, Ottenby rev, Falsterbohalvöns havsområde, Foteviksområdet, Bunkeflo strandängar, Löddeåns mynning, Salvikens strandängar, Lundåkrabukten, samt Balgö. Uppdraget var ett svar på myndighetens begäran från december 2020 om att få regeringens uppdrag att utarbeta gemensamma rekommendationer om bevarandeåtgärder i marina skyddade områden i Bottniska viken, Östersjön och Västerhavet. Uppdraget ska slutredovisas när de gemensamma rekommendationerna om bevarandeåtgärder för de angivna marina skyddade områdena är framtagna. Lägesrapporter för berört uppdrag ska lämnas årligen från den 30 maj 2022.

1.2 Genomförande av fiskereglering i marina skyddade områden

För att Sverige ska kunna efterleva skyldigheterna enligt unionens miljölagstiftning behöver gemensamma rekommendationer om fiskereglering i marina skyddade områden utarbetas i dialog med andra berörda medlemsstater, i enlighet med förordningen om den gemensamma fiskeripolitiken. Myndigheten arbetar kontinuerligt med att reglera fiske i marina skyddade områden baserat på berörda länsstyrelser (som ansvarar för förvaltningen av marina skyddade områden) begäran om åtgärder och områdets bevarandemål. Parallellt med pågående regeringsuppdrag har myndigheten därmed, i en nationell process, under 2021–2022, fattat beslut om fiskereglering i ett trettiotal marina skyddade områden där endast svenska fartyg har fiskemöjligheter. För de områden som omfattas av uppdraget har myndigheten inhämtat vetenskapligt underlag och genomfört datacall för uppgifter om andra medlemsstaters fiske i berörda områden. Utifrån detta har myndigheten tagit fram förslag till bevarandeåtgärder i form av gemensamma rekommendationer. Förslagen omfattar fiske i berörda områden, relevant information om förslag till åtgärder inbegripet skälen för dessa, vetenskapliga belägg som stöd och förslag till kontroll- och övervakningsåtgärder samt till uppföljning. Samråd har skett genom remittering av förslag till fiskereglering i berörda marina skyddade områden havsområdesvis under 2020 - 2021. Myndigheten har hört berörda rådgivande nämnder (rådgivande nämnden för Nordsjön samt rådgivande nämnden för Östersjön) om gemensamma rekommendationer.

1.3 Överenskommelse om gemensamma rekommendationer

Myndigheten har i februari 2024 överlämnat gemensamma rekommendationer (efter överenskommelse med Danmark, Finland och Polen) för de marina skyddade områdena Finngrundet - Västra banken, Finngrundet - Norra banken, Finngrundet - Östra banken, Svenska Högarna och Ottenby rev. Genom att ta fram gemensamma rekommendationer (efter överenskommelse med Danmark) även för övriga marina skyddade områden som omfattas av uppdraget (Falsterbohalvöns havsområde, Foteviksområdet, Bunkeflo strandängar, Löddeåns mynning, Salvikens strandängar, Lundåkrabukten, samt Balgö), kan myndigheten slutredovisa uppdraget.

2 Uppdraget och dess beredning

2.1 Uppdragsbeskrivning

N2021/01724/N2022/00136: Uppdrag att utarbeta gemensamma rekommendationer om bevarandeåtgärder i marina skyddade områden

Som svar på Havs- och vattenmyndighetens begäran den 2 december 2020 om att få regeringens uppdrag att utarbeta gemensamma rekommendationer om bevarandeåtgärder i marina skyddade områden i Bottniska viken, Östersjön och Västerhavet fick myndigheten i januari 2022 ett regeringsuppdrag om att i dialog med andra berörda EU-medlemsstater och i samråd med berörda intressenter utarbeta gemensamma rekommendationer om bevarandeåtgärder i följande tolv marina skyddade områden; Finngrundet - Västra banken, Finngrundet - Norra banken, Finngrundet - Östra banken, Svenska Högarna, Ottenby rev, Falsterbohalvöns havsområde, Foteviksområdet, Bunkeflo strandängar, Löddeåns mynning, Salvikens strandängar, Lundåkrabukten, samt Balgö.

De gemensamma rekommendationerna ska kunna utgöra grund för begäran till EU-kommissionen om att anta de åtgärder som föreslås för dessa områden genom delegerade akter enligt det förfarande som avses i artikel 11 och 18 i förordning om den gemensamma fiskeripolitiken (EU) nr 1380/2013.⁴ Åtgärderna ska vara ändamålsenliga och kostnadseffektiva samt nödvändiga för att efterleva skyldigheterna enligt EU:s miljölagstiftning.

Myndigheten ska senast den 30 maj 2022 och därefter en gång om året lämna en lägesrapport om genomförandet av uppdraget till Regeringskansliet (Landsbygds- och infrastrukturdepartementet). Myndigheten redovisade lägesrapporter den 30 maj 2022, den 23 maj 2023 samt den 22 maj 2024. Uppdraget ska slutredovisas när de gemensamma rekommendationerna om bevarandeåtgärder för de angivna marina skyddade områdena är framtagna, om inte regeringen beslutar om annat.

2.2 Avgränsningar

Fiske är inte den enda påverkansfaktor som riskerar att försämra status för utpekade bevarandevärden. Även andra verksamheter som till exempel buller, exploatering och miljögifter kan påverka utpekade bevarandevärden negativt. Dessa verksamheter omhändertas inte i denna process.

Uppdraget omfattar de delar av berörda marina skyddade områden där andra EU-medlemsstater har möjlighet att fiska och fiskereglering tas fram inom ramen för den gemensamma fiskeripolitiken. Det pågår parallella processer där Havs- och vattenmyndigheten reglerar fiske med stöd av nationell fiskerilagstiftning i marina skyddade områden. Myndigheten bedömer att nya behov av fiskeregleringar kan komma att lyftas av länsstyrelserna när ny kunskap tillkommer eller när ytterligare marina skyddade områden etableras där andra medlemsstater har rätt att fiska. Detta kan därmed föranleda ny begäran om uppdrag hos regeringen att utarbeta gemensamma rekommendationer om fiskeregleringar i marina skyddade områden.

⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken

2.3 Samråd

Synpunkter från externa aktörer har inhämtats i samband med att Havs- och vattenmyndigheten har remitterat förslag till fiskereglering i marina skyddade områden havsområdesvis under 2020 och i början av 2021⁵. Myndigheten har lämnat de bilagda gemensamma rekommendationerna för yttrande till respektive rådgivande nämnden för Nordsjön (NSAC) *för det marina skyddade området Balgö* samt till den rådgivande nämnden för Östersjön (BSAC) *för övriga berörda marina skyddade områden*.

3 Utgångspunkter

För att Sverige ska kunna efterleva skyldigheterna enligt artikel 13.4 i havsmiljödirektivet⁶, artikel 4 i fågeldirektivet⁷ och artikel 6 i art- och habitatdirektivet⁸ behöver gemensamma rekommendationer om bevarandeåtgärder i marina skyddade områden utarbetas i dialog med andra berörda medlemsstater, i enlighet med artikel 11.3 i förordningen om den gemensamma fiskeripolitiken.

Havs- och vattenmyndigheten arbetar kontinuerligt med att reglera fiske i marina skyddade områden. För de områden som omfattas av uppdraget gäller, liksom i tidigare processer, att förslag till fiskeregleringar bygger på berörda länsstyrelser (som ansvarar för förvaltningen av marina skyddade områden) begäran om åtgärder och områdets utpekade bevarandemål. Vilka åtgärder som anses vara nödvändiga skiljer sig således åt mellan olika områden, baserat på vilka bevarandemål som finns för respektive område. Myndigheten har inhämtat vetenskapligt underlag och genomfört datacall för uppgifter om andra medlemsstaters fiske i berörda områden. Utifrån detta tar myndigheten fram förslag till bevarandeåtgärder i form av gemensamma rekommendationer. Förslagen omfattar fiske i berörda områden, relevant information om förslag till åtgärder inbegripet skälen för dessa, vetenskapliga belägg som stöd och förslag till kontroll- och övervakningsåtgärder samt till uppföljning.

Parallellt med pågående regeringsuppdrag har myndigheten därmed, i en nationell process, under 2021–2022, fattat beslut om fiskereglering i ett trettiotal marina skyddade områden där endast svenska fartyg har fiskemöjligheter. För vissa av de marina skyddade områden som omfattas av regeringens uppdrag innebär det att nationell fiskereglering finns på plats i de delar av områdena där endast svenskt fiske bedrivs.

⁵ [Remiss gällande förslag om fiskereglering i marina skyddade områden i Västerhavet - Remisser - Havs- och vattenmyndigheten](#)
[Remiss gällande förslag om fiskereglering i marina skyddade områden i Egentliga Östersjön - Remisser - Havs- och vattenmyndigheten](#)

⁶ Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/56/EG av den 17 juni 2008 om upprättande av en ram för gemenskapens åtgärder på havsmiljöpolitikens område (Ramdirektiv om en marin strategi)

⁷ Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/147/EG av den 30 november 2009 om bevarande av vilda fåglar

⁸ Rådets direktiv 92/43/EEG av den 21 maj 1992 om bevarande av livsmiljöer samt vilda djur och växter

4 Gemensamma rekommendationer

4.1 Finngrundet (Västra banken, Norra banken, Östra banken), Svenska Högarna, Ottenby rev och Norra Midsjöbanken (i Östersjön)

Havs- och vattenmyndigheten har på basis av vetenskapligt underlag kommit överens med berörda medlemsstater Danmark, Finland och Polen om en gemensam rekommendation i enlighet med artikel 11 och 18 i förordning om den gemensamma fiskeripolitiken.

Havs- och vattenmyndigheten har lämnat den gemensamma rekommendationen till den rådgivande nämnden för Östersjön (BSAC) för inhämtande av yttrande och BSAC har lämnat ett svar den 2 november 2023. Därefter har den gemensamma rekommendationen överlämnats till Landsbygds- och infrastrukturdepartementet den 9 februari 2024 för vidare beredning i Regeringskansliet och i det regionala forumet för Östersjön (Baltfish) innan överlämnande kan ske till EU-kommissionen för att den ska kunna anta de åtgärder som föreslås genom en delegerad akt.

För dessa områden har Havs- och vattenmyndigheten därmed genomfört uppdraget att utarbeta gemensamma rekommendationer om bevarandeåtgärder och överlämnat berörda gemensamma rekommendationer till Regeringskansliet.

4.2 Falsterbohalvöns havsområde, Foteviksområdet, Bunkeflo strandängar, Löddeåns mynning, Salvikens strandängar, Lundåkrabukten (i Öresund)

Havs- och vattenmyndigheten har på basis av vetenskapligt underlag kommit överens med berörd medlemsstat Danmark om en gemensam rekommendation i enlighet med artikel 11 och 18 i förordning om den gemensamma fiskeripolitiken. Den gemensamma rekommendationen har lämnats till den rådgivande nämnden för Östersjön (BSAC) för inhämtande av yttrande och BSAC har lämnat ett svar den 13 september 2024.

Den gemensamma rekommendationen bifogas denna redovisning för vidare beredning i Regeringskansliet och i det regionala forumet för Östersjön (Baltfish) innan överlämnade kan ske till EU-kommissionen för att den ska kunna anta de åtgärder som föreslås genom en delegerad akt.

4.3 Balgö (i Kattegatt)

Havs- och vattenmyndigheten har på basis av vetenskapligt underlag kommit överens med berörd medlemsstat Danmark om en gemensam rekommendation i enlighet med artikel 11 och 18 i förordning om den gemensamma fiskeripolitiken. Den gemensamma rekommendationen har lämnats till den rådgivande nämnden för Nordsjön (NSAC) för inhämtande av yttrande och NSAC har lämnat ett svar den 16 september 2024.

Den gemensamma rekommendationen bifogas denna redovisning för vidare beredning i Regeringskansliet och i det regionala forumet för Nordsjön (Scheveningen) innan överlämnade kan ske till EU-kommissionen för att den ska kunna anta de åtgärder som föreslås genom en delegerad akt.

Då gemensamma rekommendationer om bevarandeåtgärder utarbetats även för områdena i Öresund respektive i Kattegatt och bifogas denna redovisning kan uppdraget slutredovisas.

Myndigheten hänvisar i övrigt till lägesrapporter från 2022, 2023 och 2024 som lämnats till regeringen enligt detta regeringsuppdrag.