

## Remiss

**Handläggare**

Fredrik Palm  
Fiskeregleringsenheten  
Fredrik.palm@havochvatten.se

**Datum** 2024-03-26

**Dnr** 2024-001093

Enligt sändlista

### Remiss rörande ändrade bestämmelser för fiske med garn i ICES delområde 24 i syfte att minska risken för bifångst av tumlare

Havs- och vattenmyndigheten önskar ta del av era synpunkter på bifogat förslag till föreskrifter och konsekvensutredning. Förslaget gäller införande av krav på användning av pingers för yrkesmässigt fiske med garn i del av ICES delområde 24, i syfte att minska risken för bifångst av tumlare i dessa redskap.

Förslaget föreslås träda i kraft den 1 oktober 2024.

Remissvar ska ha inkommit till Havs- och vattenmyndigheten senast den 17 april 2024.

Havs- och vattenmyndigheten ser helst att svaret skickas med e-post till [havochvatten@havochvatten.se](mailto:havochvatten@havochvatten.se) i Wordformat. Ange ärendets diarienummer i e-postmeddelandets ärendemening.

Havs- och vattenmyndigheten publicerar remissvar från myndigheter, företag och organisationer på sin webbsida. Remissvar från privatpersoner publiceras inte. Du hittar mer information om hur HaV behandlar dina personuppgifter i samband med remisshanteringen på [Havs- och vatten myndighetens webbsida](#).

Eventuella frågor om förslaget kan ställas till Fredrik Palm.

Fredrik Palm, 010-698 60 77, [fredrik.palm@havochvatten.se](mailto:fredrik.palm@havochvatten.se)

Denna remiss har beslutats av avdelningschefen Mats Svensson efter föredragning av utredaren Fredrik Palm. I den slutliga handläggningen av ärendet har även verksjuristen Catarina Pernheim och utredaren Martin Rydgren medverkat.

Mats Svensson

Fredrik Palm

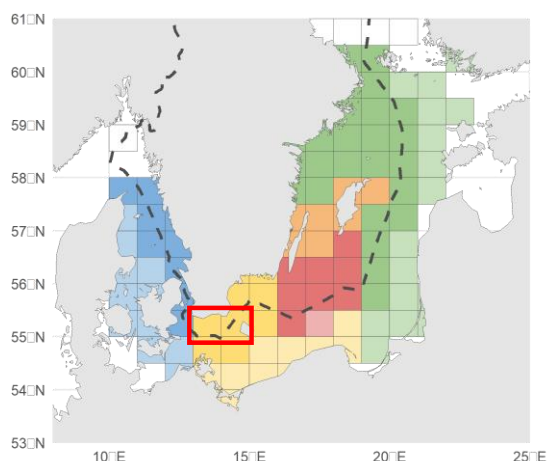
## Bakgrund och syfte

Bevarandestatusen för tumlare i Östersjön är oroande, i synnerhet för östersjöpopulationen av tumlare som har bedömts ha en ogynnsam-dålig bevarandestatus i marin baltisk region sedan 2001. Östersjöpopulationen är klassad som akut hotad i den svenska rödlistan över svenska arter. Populationstätheten bedömdes 2013 som mycket låg med endast 497 individer och med ett stort osäkerhetsintervall kring skattningarna.

Oavsiktlig fångst av tumlare i garnfiskeredskap har bedömts som ett av de största hoten mot tumlare. Bifångst av tumlare leder vanligtvis till att de kvävs intrasslade i redskapen, men även strandade tumlare kan visa tecken på skadliga interaktioner med fiskeredskap.

Sedan 2017 har Sverige ett övervakningsprogram gällande bifångst av tumlare och som bedrivs inom ramen för det arbete som Sverige utför i enlighet med datainsamlingsförordningen. Övervakningsprogrammet inleddes som en pilotstudie 2017 och bedrivs sedan 2020 med bifångstövervakning av observatörer i vissa områden (Kattegatt och Öresund), samt pilotstudie för kameraövervakning. Under 2022 utökades övervakningen och omfattar därmed allt svenskt garnfiske i Kattegatt, Öresund, västra och Egentliga Östersjön, och bedrivs genom en kombination av observatörer ombord på fiskefartyg samt övervakning med hjälp av kamerasytem.

Utifrån hittills rapporterade bifångster inom övervakningsprogrammet sker en majoritet av tumlarbifångster inom garnfisket längs Skånes sydkust. Ingen av de bifångade individerna har hittills genom genetisk analys konstaterats tillhöra östersjöpopulationen. Området längs Sveriges kust motsvaras av de två Ices-rutorna 39G3 och 39G4 i delområde 24 och sträcker sig österut till Bornholm vid gränsen för delområde 24 och 25 (se figur 1.) Inom delområde 24 finns sedan tidigare ett krav på användning av aktiva ljudskrämmare, s.k. pingers, för fartyg över 12 meters längd som fiskar med bottenstående nät/garn eller insnärjningsnät<sup>1</sup>.



**Figur 1.** Ices-rutorna 39G3 och 39G4 som motsvarar området som dokumenterat störst tumlarbifångster under 2023.

<sup>1</sup> Del A i bilaga XIII till förordning (EU) 2019/1241.

Ices råd från 2020 om nödåtgärder för att förhindra bifångst av östersjötumlare<sup>2</sup> innehöll en rekommendation om obligatorisk säsongsbaserad användning av pingers, på passiva nätredskap i hela utbredningsområdet för tumlaren i Egentliga Östersjön, med undantag för Natura 2000-områden och andra områden där fiske med passiva nätredskap har begränsats eller stängts. I dagsläget regleras krav på användning av pingers för fartyg över 12 meters längd i delområde 24 och i ett område som avgränsats geografiskt längs Sveriges sydkust i delområde 24 och norra Hanöbukten, samt Blekingekusten i delområde 25. Utökad pingersanvändning är dock inte möjlig i delområde 25 till följd av försvarets riksintressen i området.

Utifrån den bifångstsituation som det svenska övervakningsprogrammet påvisat för 2023 anser HaV att Sverige skyndsamt bör införa nationella åtgärder i områden med dokumenterat hög bifångstrisk. Dessa områden är dessutom av betydelse för skydd av både östersjö- och bälthavstumlare. Övervakningsprogrammet har hittills inte konstaterat tumlarbifångster i östersjötumlarens övriga utbredningsområde inom svensk EEZ. Den dataförfrågan som Sverige ställt inom det regionala forumet för fiske i Östersjön (Baltfish) visar att andra medlemsländer bedriver garnfiske i östersjötumlarens utbredningsområde och HaV föreslår därför att Sverige tar fram ett förslag till gemensam rekommendation inom Baltfish, för att tillsammans med övriga berörda medlemsländer etablera gemensamma fiskereglerande åtgärder för skydd av östersjötumlaren.

### **Krav på användning av pingers i del av delområde 24**

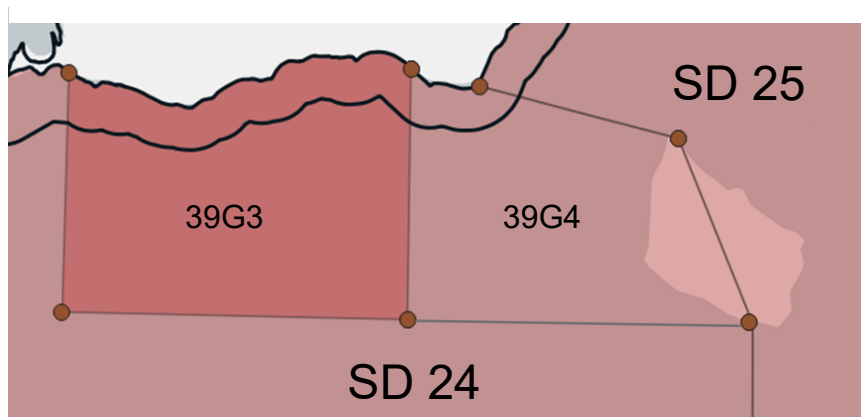
HaV föreslår ett generellt krav på användning av pingers vid fiske med bottenstående garn eller insnrjningsnät i de områden längs sydkusten i delområde 24 som ingår i Ices-rutorna 39G3 och 39G4, och som idag har motsvarande pingerskrav för fartyg över 12 meters längd (se tabell 1 och figur 2).

Tabell 1. Koordinater för området

N	O	Beskrivning
55 23,500	13 00,000	Punkt på Skånes kust, på befintligt pingersområde
55 00,000	13 00,000	Sydöstra hörnpunkt pingersområde i Skåne
55 00,000	14 59,300	Rakt österut punkt på Bornholm
55 18,000	14 47,000	Bornholmens nordspets, punkt enligt ICES delområde 24/25
55 23,000	14 12,000	Sandhammarens fyr på Skånes kust, punkt ICES delområde 24/25

Detta område sammanfaller med ett område där övervakningsprogrammet noterat tumlarbifångster och som svarar mot utbredningsområdet för både östersjötumlaren och bälthavspopulationen. Förslaget är baserat på kunskap från det införda övervakningsprogrammet, samt anses vara i linje med Ices råd från 2020 om obligatoriskt krav på pingers. Härutöver behövs fortsatta analyser av åtgärdsbehov utifrån framtida resultat från övervakningsprogrammet.

<sup>2</sup> EU request on emergency measures to prevent bycatch of common dolphin (*Delphinus delphis*) and Baltic Proper harbour porpoise (*Phocoena phocoena*) in the Northeast Atlantic. In Report of the ICES Advisory Committee, 2020. ICES Advice 2020, sr.2020.04.



**Figur 2.** Det föreslagna området för krav på pingers som motsvarar Ices-rutor 39G3 och 39G4 med avgränsning inom delområde 24.

### Konsekvensutredning

Krav på användning av pingers förväntas inte ha någon effekt på möjligheterna att bedriva fiske och 12 garnfiskare i området bedöms omfattas av det nya pingerskravet. Det finns även flera utvecklade pingersmodeller som inte kan höras av sälar, som annars skulle kunna försämra fiskets fångster. Inköp och montering av pingers förväntas endast ge små ekonomiska konsekvenser för fisket eftersom stödmöjligheter för inköp av pingers finns inom det svenska havs-, fiskeri- och vattenbruksprogrammet. Småskaliga garnfiskare med fartyg under 12 meter kan få 80 % av sina kostnader ersatta, medan stödnivå upp till 100 % av kostnaderna kan vara stödberättigande om en producentorganisation skickar in en stödansökan för sina medlemmar. Förväntade totala stödbehov kan översiktligt skattas utifrån garnanvändning i området men en detaljerad kostnadsanalys skulle behöva anpassas utifrån just hur många redskap varje enskild fiskare använder. Utifrån den högsta garnanvändningen under 2022 bedömer HaV ett pingersbehov på ca 45 pingers per garnfiskare och fisketillfälle. Men detta är endast för just ett enskilt fisketillfälle och samma fiskare förväntas fiska med flera typer av garn vid olika tillfällen under fiskeåret. Som mest används tre olika garnkategorier per fiskare, men normalt används två olika garnkategorier per fiskare. Pingersbehovet skattas därför som högst till 135 pingers (3 x 45st), medan genomsnittligt pingersbehov bedöms till ca 90 pingers. Sveriges fiskares producentorganisation (SFPO) har tidigare sökt stöd för medlemmar som fiskar med pingers som inte kan detekteras av sälar och kostnaden per pinger var då 940 kronor. Stödbehovet var ca 120 pingers per fiskare och SFPO bedömer liknande behov för de garnfiskare som nu skulle omfattas av nya krav på användning av pingers. SFPO konstaterar att sju medlemmar fiskar i området och kommer att omfattas av det nya pingerskravet. Utifrån ett skattat pingersbehov av 90 – 120 pingers per fiskare och en kostnad på 940 kronor per pinger, förväntas enskilda fiskare som söker offentligt stöd för investeringen genom havs- fiskeri- och vattenbruksprogrammet som mest behöva finansiera 20 procent av investeringen, vilket motsvarar 16 920 – 22 560 kronor. Medlemmar i SFPO skulle kunna undvika kostnaderna helt om producentorganisationen som kollektiv stödmottagare kan erhålla fullt stöd för investeringen.

## Havs- och vattenmyndighetens föreslagna föreskriftsändringar med motivering

### Föreskrifter som berörs

Fiskeriverkets föreskrifter (FIFS 2004:36) om fiske i Skagerrak, Kattegatt och Östersjön

### Bemyndigande

2 kap. 12 § förordningen (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen.

### Ikraftträdande

Föreslås träda i kraft den 1 oktober 2024.

### Nya 5 kap. 8 a §

*Föreslagen lydelse:*

I bilaga XIII del A i förordning (EU) 2019/1241 finns bestämmelser om skyldigheten för fartyg med en totallängd på 12 meter eller längre att i ICES delområde 24 använda aktiva ljudskrämmare, s.k. pingers.

Även fartyg med en totallängd under 12 meter ska använda aktiva ljudskrämmor i följande del av ICES-delområde 24.

Pkt	Lat	Long	Anmärkning
1.	55 23,00	13 00,000	Punkt på Skånes kust, på befintligt pingersområde
2.	55 00,000	13 00,000	Sydöstra hörnpunkt pingersområde i Skåne
3.	55 00,000	14 59,300	Rakt österut punkt på Bornholm
4.	55 18,000	14 47,000	Bornholmens nordspets, punkt enligt ICES delområde 24/25
5.	55 23,000	14 12,000	Sandhammarens fyr på Skånes kust, punkt ICES delområde 24/25

Ljudskrämmor ska vara utformade enligt bestämmelserna i kommissionens genomförandeförordning (EU) 2020/967 av den 3 juli 2020 om närmare regler om signalegenskaper och användningsspecifikationer för ljudskrämmare i enlighet med vad som anges i del A i bilaga XIII till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1241 om bevarande av fiskeresurserna och skydd av marina ekosystem genom tekniska åtgärder.

### Motivering

Östersjötumblaren är klassad som akut hotad och oavsiktlig fångst av tumblare i garnfiskeredskap har bedömts som ett av de största hoten mot tumblare. I området som anges i den föreslagna bestämmelsen finns redan krav på användning av ljudskrämmare, s.k. pingers, då risken för

bifångst bedömts vara hög här, kravet gäller dock endast fartyg över 12 meter. HaV har bedömt att motsvarande bestämmelse bör införas även för fartyg vars längd understiger 12 meter.

**Bilagor:**

Konsekvensutredning

Sändlista