

## Remiss

|  |                              |                                      |
|--|------------------------------|--------------------------------------|
| <b>Datum</b><br>2018-05-22   | <b>Dnr</b><br>806-2018       | <b>Mottagare</b><br>Enligt sändlista |
| <b>Handläggare</b><br>Max Vretborn<br>Havsmiljöenheten<br>max.vretborn@havochvatten.se | <b>Direkt</b><br>010-6986069 |                                      |

### Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter HVMFS 2018:XX om ändring i Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter HVMFS 2012:18

#### Hantering

Havs- och vattenmyndigheten önskar ta del av era synpunkter avseende det remitterade förslaget till föreskrifter och konsekvensutredning. Förslaget gäller ändringar i Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter HVMFS 2012:18 om vad som kännetecknar god miljöstatus samt miljökvalitetsnormer med indikatorer för Nordsjön och Östersjön.

Förslaget föreslås träda i kraft den 15 november 2018.

Remissvar ska ha inkommit till Havs- och vattenmyndigheten senast den **7 september 2018**.

Havs- och vattenmyndigheten ser helst att svaret skickas med e-post till [havochvatten@havochvatten.se](mailto:havochvatten@havochvatten.se). Vi ser gärna att svarformuläret i Excel, som bifogas, används och att synpunkterna därigenom struktureras enligt föreskrifternas uppbyggnad. Skicka annars svaret i Word-format. Ange ärendets diarienummer i e-postmeddelandets ärendemening.

Sammanställda remissvar kommer att publiceras på Havs- och vattenmyndighetens webbplats. Vänligen meddela om ni inte vill att ert svar publiceras på webbplatsen.

Eventuella frågor under remisstiden kan ställas till Karin Pettersson 010-698 6183 [karin.pettersson@havochvatten.se](mailto:karin.pettersson@havochvatten.se), Max Vretborn 010-698 6069 [max.vretborn@havochvatten.se](mailto:max.vretborn@havochvatten.se) och Karin Wall 010-6986150 [karin.wall@havochvatten.se](mailto:karin.wall@havochvatten.se)

Beslut om denna remiss har fattats av avdelningschefen Björn Sjöberg. I den slutliga handläggningen av ärendet har även deltagit enhetschefen Mia Dahlström, utredarna Karin Pettersson, Max Vretborn, Tobias Porsbring, Norbert Häubner och Lars Åkesson samt verksjuristen Karin Wall.

Björn Sjöberg

Max Vretborn

## Bakgrund och syfte

*Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter om vad som kännetecknar god miljöstatus samt miljö kvalitetsnormer med indikatorer för Nordsjön och Östersjön (HVMFS 2012:18)* är en del av genomförandet av havsmiljödirektivet (Ramdirektiv om en marin strategi, 2008/56/EG).

De centrala delarna i föreskrifterna är att dels fastställa vad som kännetecknar god miljöstatus, dels att ta fram miljö kvalitetsnormer med indikatorer som innebär att en god miljöstatus kan nås. Föreskrifterna förväntas enligt havsmiljöförordningen att uppdateras minst en gång inom varje sexårig förvaltningsperiod.

God miljöstatus är enligt havsmiljöförordningen och havsmiljödirektivet det tillstånd som ska upprätthållas eller nås i havsmiljön. Vart sjätte år görs en ny bedömning av om god miljöstatus uppnås i havsmiljön (genom den så kallade inledande bedömningen). Denna bedömning görs i förhållande till definitionerna av god miljöstatus som finns i bilaga 2 i föreskrifterna.

En annan del av föreskrifterna innebär att miljö kvalitetsnormer med indikatorer ska tas fram för att upprätthålla eller nå god miljöstatus beroende på vad bedömningen av miljö tillståndet visar. Dessa finns i bilaga 3 i föreskrifterna.

Övervakningsprogrammet ska innebära att de uppgifter samlas in som behövs för att bedöma god miljöstatus samt bedöma om miljö kvalitetsnormerna följs. Miljö kvalitetsnormerna med indikatorer ligger i senare steg till grund för det åtgärdsprogram som är det avslutande steget i den marina strategin.

## Motivering

Föreskrifterna behöver revideras av flera skäl. Ändringarna föranleds bland annat av den granskning enligt artikel 12 i havsmiljödirektivet<sup>1</sup> som Europeiska Kommissionen genomfört och som publicerades i februari 2014. I denna granskning riktas kritik mot Sverige på några punkter som åtgärdas genom revideringen av föreskrifterna.

Ett annat skäl för revideringen är ett nytt kommissionsbeslut (EU) 2017/848 om fastställande av kriterier och metodstandarder för god miljöstatus, i fortsättningen kallat kommissionsbeslutet, och ett nytt direktiv (EU) 2017/845 om en ny bilaga III till havsmiljödirektivet som båda utfärdades den 17 maj 2017. Havs- och vattenmyndigheten har haft ambitionen att i så stor utsträckning som möjligt följa det nya kommissionsbeslutet redan i utformningen av den inledande bedömning som nu är ute på remiss. Skälen är dels att vi bedömde att det nya beslutet på många sätt är bättre till sitt innehåll jämfört med det tidigare, dels att vi ansåg det lämpligt att använda det nya beslutet från början av den andra

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/56/EG av den 17 juni 2008 om upprättande av en ram för gemenskapens åtgärder på havsmiljöpolitikens område

förvaltningsperioden för att inte förlora tid och komplicera genomförandet i de följande stegen.

Det nya kommissionsbeslutet påverkar främst bilaga 2 av föreskrifterna och en utförligare beskrivning av vad det nya kommissionsbeslutet innebär finns i en bilaga till denna remiss som bland annat beskriver ändringarna i bilaga 2. Direktiv (EU) 2017/845 om en ny bilaga III till havsmiljödirektivet har en viss påverkan på bilaga 3 i föreskrifterna.

Ytterligare ett skäl för uppdateringen är att ett antal tidigare ej funktionella indikatorer nu är färdigutvecklade och kan tillämpas, att nya indikatorer utvecklats för att fylla tidigare luckor i föreskrifterna samt att även vissa indikatorer justerats med avseende på värden.

Havs och vattenmyndigheten tog 2012 fram 11 miljökvalitetsnormer i förskrifterna HVMFS 2012:18 bilaga 3. Syftet med översynen är bland annat att tillmötesgå den kritik som Sverige fick i EU-kommissionens granskning enligt artikel 12 i havsmiljödirektivet för utformningen av nu gällande normer. Det är också viktigt att säkerställa att dagens miljökvalitetsnormer innefattar de belastningar som beskrivs i den uppdaterade tabell 2 i bilaga III havsmiljödirektivet.

### **Bemyndigande**

Bemyndigandet för föreskrifterna finns i 7 och 20 §§ havsmiljöförordningen (2010:1341).

### **Ikraftträdande**

Föreskrifterna föreslås träda i kraft den 15 november 2018.

### **De aktuella ändringarna**

Detaljerad bakgrund och förklaringar till de ändringar som föreslås i föreskrifterna finns i bilagan *Havs- och vattenmyndighetens föreslagna ändringar i Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter HVMFS 2012:18*. Ändringar görs i olika utsträckning i såväl paragrafdelen som i bilagorna och presenteras på olika sätt utifrån omfattningen av och orsakerna till dem. Nedan finns en kort sammanfattning av ändringarna i respektive del.

#### *Paragrafdelen*

Smärre ändringar har gjorts, bl a avseende definitioner av använda termer och med avseende på miljökvalitetsnormerna med indikatorers tillämpningsområde.

#### *Bilaga 1: Bedömningsområden*

I bilaga 1 ska kartorna justeras när det gäller vissa gränser. Bland annat ska gränserna för kustvattnet (1 nautisk mil utanför baslinjen) och de yttre avgränsningslinjerna för Sveriges ekonomiska zon uppdaterats i enlighet med lagen om Sveriges sjöterritorium och maritima zoner (2017:1272). Avgränsningen mellan Kattegatt och Öresund samt mellan Norra

Gotlandshavet och Ålands hav ska också justeras för att bättre stämma överens med indelningen av kustvattentyper samt Helcoms senaste indelning.

Det har också inom vattenförvaltningen gjorts ändringar som innebär att det inte längre pekas ut några övergångsvatten i Sverige. De områden som tidigare var övergångsvatten är numera kustvatten (HVMFS 2017:20). Detta innebär att kustvattentyperna 24 och 25 nu omfattas av havsmiljödirektivet och dessa ändringar ska genomföras i kartorna. Några kustvattentyper har också bytt namn enligt HVMFS 2017:20 och även dessa ändringar ska genomföras i kartorna i bilaga 1.

De nya kartorna med tillhörande digitala versioner har när denna remiss skickas ut ännu inte färdigställts. De kommer att läggas upp på HaV:s webbsida så snart de är klara och ett meddelande om detta kommer att skickas ut till mottagarna av denna remiss.

#### *Bilaga 2: GOD MILJÖSTATUS*

Den nuvarande bilaga 2 upphävs och ersätts av en ny. Det nya kommissionsbeslutet, som är styrande för utformningen, har en annan struktur än det nu upphävda beslutet och innebär att kriterier i beslutet har ändrats innehållsmässigt, omformulerats eller tagits bort. Kriterierna i kommissionsbeslutet har formulerats om och är mera kvantitativt beskrivna än tidigare och som en följd av detta har kriterierna i föreskrifterna uppdaterats och anpassats till det nya kommissionsbeslutet.

Många av indikatorerna för god miljöstatus från den nu gällande bilaga 2 kommer att återfinnas även i den nya bilagan, ibland med justeringar. Dessutom tillkommer nya indikatorer, medan andra tas bort eftersom de inte längre är aktuella. Detta har också inneburit att indikatorerna i många fall fått en ny numrering.

#### *Bilaga 3: MILJÖKVALITETSNORMER FÖR NORDSJÖN OCH ÖSTERSJÖN MED INDIKATORER*

Den nuvarande bilaga 3 upphävs och ersätts av en ny. Syftet med denna översyn är att säkerställa att normerna möter de belastningar som i den inledande bedömningen identifierats att bidra till att god miljöstatus inte nås eller riskeras att inte nås och att miljö kvalitetsnormerna innefattar de belastningar som beskrivs i den uppdaterade tabell 2 i bilaga III havsmiljödirektivet. Normerna har i vissa fall reviderats, en norm har tagits bort och en norm har tillkommit.

För att förtydliga miljö kvalitetsnormernas funktion som verktyg för att uppnå god miljöstatus och för att tydligt skilja dem från indikatorerna i bilaga 2 införs begreppet målvärde för indikatorerna i bilaga 3. Nya indikatorer har också tillkommit medan vissa har ändrats. Ett antal indikatorer som snarare beskrev god miljöstatus har också tagits bort.

#### *Bilaga 4: BESKRIVNING AV INDIKATORER*

Nuvarande bilaga 4 upphävs. Den innehåller en detaljerad beskrivning av alla de indikatorer som anges i bilagorna 2 och 3. I förslagen till ny bilaga 2

och reviderad bilaga 3 återfinns istället de detaljerade beskrivningarna i del B av respektive bilaga.

I remissversionen hänvisas under vissa indikatorer till nuvarande lydelse av HaV:s föreskrifter HVMFS 2013:19. Dessa är för tillfället ute på remiss till 25 juni 2018. Värdena och hänvisningar i HVMFS 2012:18 kommer att anpassas efter de slutliga i HVMFS 2013:19.

### **Bilagor:**

Förslag till ändringsföreskrift HVMFS 2018:XX

Konsekvensutredning

Havs- och vattenmyndighetens föreslagna ändringar i HVMFS 2012:18

### **Sändlista**

Baltic Sea 2020

Blekingekustens vattenvårdsförbund

Bohuskustens vattenvårdsförbund

Boverket

Chalmers tekniska högskola

Coalition Clean Baltic

Energimyndigheten

Fiskesekretariatet

Folkhälsomyndigheten

Försvarmakten

Gotlands vattenråd

Greenpeace

Gävlefiskarnas PO

Göta älvs vattenråd

Göteborgs Stad

Halmstads kommun

Hanöbukten, Vattenvårdsförbundet för Västra Hanöbukten

Havsmiljöinstitutet

Helsingborg Stad

Härnösands kommun

IKEM, Innovations- och Kemiindustrierna i Sverige

Jernkontoret

Jordbruksverket

Jägarnas riksförbund

Kammarkollegiet

Karlskrona kommun

Kemikalieinspektionen

Kustbevakningen

Lantbrukarnas Riksförbund

Linnéuniversitet

Livsmedelsverket

Lunds universitet

Länsstyrelsen i Blekinge län

Länsstyrelsen i Gotlands län  
Länsstyrelsen i Gävleborgs län  
Länsstyrelsen i Hallands län  
Länsstyrelsen i Kalmar län, Vattenmyndighet i Södra Östersjöns vattendistrikt  
Länsstyrelsen i Kronobergs län  
Länsstyrelsen i Norrbottens län, Vattenmyndighet i Bottenvikens vattendistrikt  
Länsstyrelsen i Skåne län  
Länsstyrelsen i Stockholms län  
Länsstyrelsen i Södermanlands län  
Länsstyrelsen i Uppsala län  
Länsstyrelsen i Västerbottens län  
Länsstyrelsen i Västernorrlands län, Vattenmyndighet i Bottenhavets vattendistrikt  
Länsstyrelsen i Västmanlands län, Vattenmyndighet i Norra Östersjöns vattendistrikt  
Länsstyrelsen i Västra Götalands län, Vattenmyndighet i Västerhavets vattendistrikt  
Länsstyrelsen i Östergötlands län  
Malmö kommun  
Marint Centrum Simrishamn  
Mark- och miljööverdomstolen  
Myndigheten för samhällsskydd och beredskap  
Naturhistoriska riksmuseet  
Naturvårdsverket  
Norra Bottenvikens kustvattenråd  
Region Halland  
Region Skåne  
Riksantikvarieämbetet  
Sjöfartsverket  
Skogsstyrelsen  
Skärgårdarnas Riksförbund  
SMHI  
Statens Geotekniska Institut  
Statskontoret  
Stockholm Resilience Centre  
Stockholms Stad  
Stockholms universitet  
Strålsäkerhetsmyndigheten  
Strömstads kommun  
Sundsvalls kommun  
Svealands kustvattenvårdsförbund  
Svensk Energi  
Svensk Vindenergi  
Svenska Båtunionen  
Svenska Kryssarklubben  
Svenska Naturskyddsföreningen  
Svenska Turistföreningen

Svenskt Näringsliv  
Svenskt Vatten  
Sveriges Fiskares Riksförbund  
Sveriges Fiskevattenägareförbund  
Sveriges geologiska undersökning  
Sveriges Hamnar  
Sveriges Kommuner och Landsting  
Sveriges Kust- och Insjöfiskares Organisation  
Sveriges lantbruksuniversitet  
Sveriges Ornitologiska Förening  
Sveriges Redareförening  
Sveriges Sportfiske- och Fiskevårdsförbund  
Sveriges yrkesfiskares ekonomiska förening  
Sydkustens vattenvårdsförbund  
Sydkustens vattenvårdsförbund  
Södra Bottenvikens kustvattenråd  
Transportstyrelsen  
Umeå Universitet  
Uppsala Universitet  
Vattenbrukarnas Riksförbund  
Vattenrådet för Bohuskusten, VRBK  
Vattenvårdsförbundet för Västra Hanöbukten  
Vetenskapliga rådet för biologisk mångfald  
Vetenskapsrådet  
Västerviks kommun  
Västra Götalandsregionen  
World Maritime University  
Ölands Vattenråd  
Öresunds vattenvårdsförbund  
Östra Gotlands vattenråd