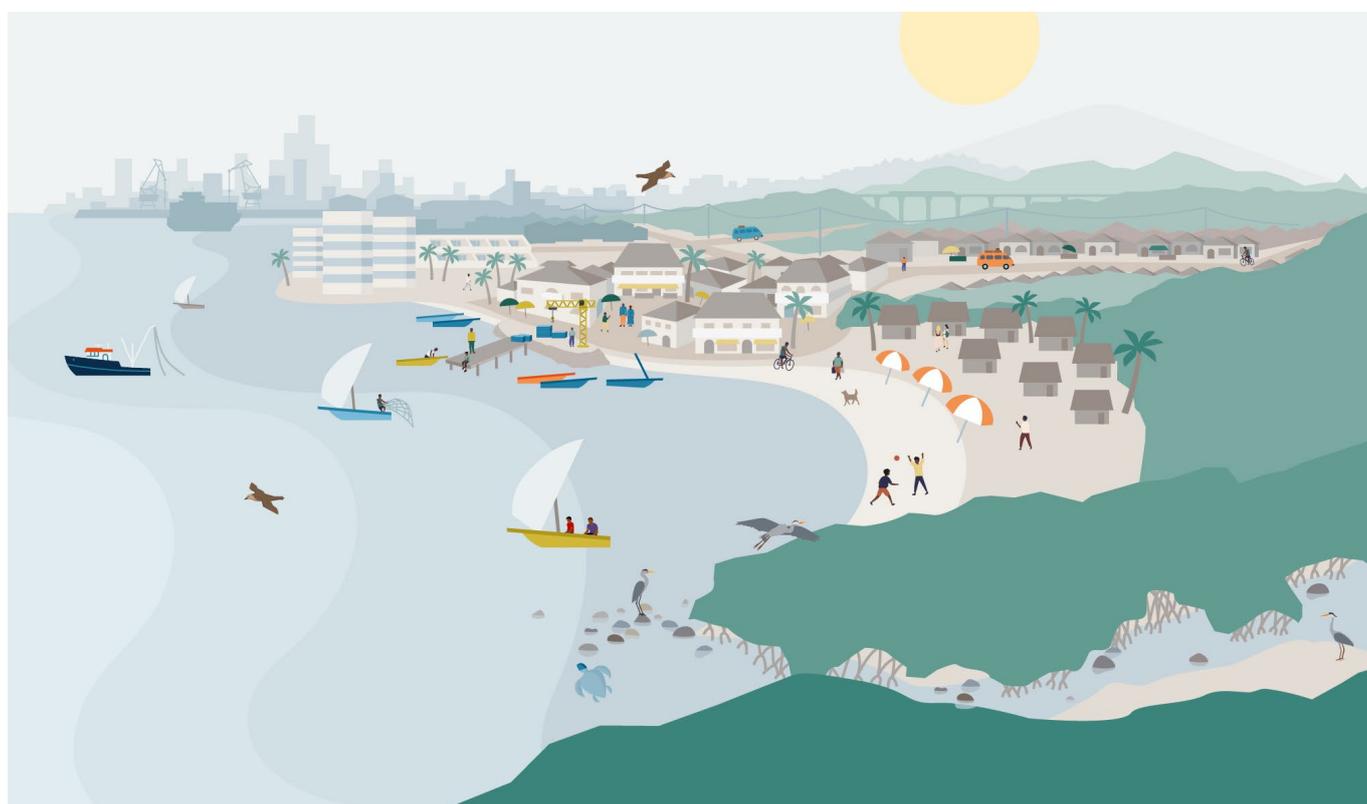




9 factores posibilitando el crecimiento azul a nivel local en los países en desarrollo



Informe de orientación política basado en cuatro estudios



Autores

Maria Göthberg, Gonçalo Carneiro,
Linus Hammar, Wilhelm Gårdmark,
Ingela Isaksson

Índice

9 factores posibilitando el crecimiento azul a nivel local en los países en desarrollo	3
1. Infraestructuras adecuadas, accesibles y en buen estado es un requisito previo fundamental para el crecimiento azul a nivel local.....	3
2. Acceso al crédito permite nuevas inversiones, mejoras técnicas y una resiliencia reforzada.....	4
3. Organización de actores comunitarios refuerza el crecimiento azul.....	4
4. Marcos legales y políticas coherentes y predecibles constituyen la base sobre la cual construir el crecimiento azul a nivel local	5
5. Normativas medioambientales adaptadas al contexto y bien entendidas hacen que el crecimiento azul dure en el tiempo.....	5
6. Integración con cadenas de valor que funcionen bien es importante para impulsar la economía azul a nivel local.....	6
7. Buena gobernanza con instituciones que funcionen ofrece una base para el crecimiento azul a nivel local	6
8. La innovación impulsa mejoras tecnológicas y mejores procesos dentro de la economía azul a nivel local.....	7
9. Planificación estratégica puede ayudar a eliminar barreras y allanar el camino para el crecimiento azul local	7
Cómo lo hemos hecho: cuatro estudios en uno	8
Ecosistemas funcionales son clave	8
Bibliografía	9
Sobre nosotros.....	11

Este informe de orientación política ha sido desarrollado por la Dirección General de Mares y Aguas de Suecia. La Dirección es responsable del contenido y las conclusiones del informe.

© Dirección General de Mares y Aguas de Suecia | Fecha: 2024-04-16

ISBN: 978-91-89329-79-9

Ilustraciones: © Dirección General de Mares y Aguas de Suecia (CC BY-SA) | Where is my pony whereismypony.se

Dirección General de Mares y Aguas de Suecia | Box 11 930 | 404 39 Gothenburg | www.havochvatten.se/en

9 factores posibilitando el crecimiento azul a nivel local en los países en desarrollo

Este informe de orientación política presenta **nueve factores clave institucionales e infraestructurales** que promueven **el crecimiento azul a nivel local** en el uso de los recursos marinos en países en desarrollo.

El informe lo proporciona la Dirección General de Mares y Aguas de Suecia, y se basa en cuatro estudios previos, todos enfocados a la misma pregunta: ¿qué se necesita para que los recursos marinos realmente generen un crecimiento azul a nivel local?

Aquí, el crecimiento azul a nivel local se refiere a los ingresos económicos y el bienestar en la comunidad local, derivados del uso sostenible de los recursos oceánicos, como la pesca, la acuicultura, o el turismo.

1. Infraestructuras adecuadas, accesibles y en buen estado es un requisito previo fundamental para el crecimiento azul a nivel local

Los negocios azules dependen de infraestructuras que sean accesibles, fiables y de una calidad adecuada. Esto incluye **las infraestructuras básicas**, tal como buenas carreteras, electricidad, agua potable, saneamiento y telecomunicaciones, así como **infraestructuras marítimas** específicas como puertos, sitios de desembarco, equipos de mantenimiento disponibles localmente, instalaciones de almacenamiento en frío y de procesamiento.



Independientemente de si son proporcionadas tales infraestructuras por entidades públicas o privadas, su **disponibilidad se correlaciona** estrechamente con **bienestar** social y económico en la mayoría de contextos.



En general, la disponibilidad de infraestructuras básicas y marítimas es una **condición** para la **inversión** en la economía azul.

Es imprescindible que las infraestructuras se **mantengan en buen estado**, para que conserven sus funciones el máximo de tiempo posible. El entorno marino desgasta mucho los equipos técnicos, por lo que el mantenimiento continuo es importante para cualquier sector azul.

Las inversiones en infraestructuras deben **considerar** efectos no deseados **potencialmente negativos**, sobre todo los que tienen resultados negativos sociales y medioambientales, especialmente para las comunidades locales vulnerables.

2. Acceso al crédito permite nuevas inversiones, mejoras técnicas y una resiliencia reforzada

Tener mejor **acceso al crédito** aumenta la oportunidad para los miembros de la comunidad y las organizaciones de generar crecimiento azul a nivel local. Ejemplos de ese tipo de intervenciones incluyen la concesión de garantías financieras públicas para respaldar los préstamos privados, instaurando medidas de ayuda de emergencia para evitar los riesgos ambientales y proporcionando préstamos públicos destinados a la inversión en equipos productivos e instituciones de microcrédito.

Un reto es la manera en que las instituciones de crédito a menudo favorecen los que ya tienen una reserva económica, por ejemplo, exigiendo **garantías** para conceder créditos o imponiendo **plazos de devolución** demasiado cortos. Esto puede ser un desafío para muchos negocios pequeños, puesto que a menudo carecen de recursos



financieros o materiales suficientes, y necesitan más tiempo para generar suficientes ingresos y sobreponerse a sus vulnerabilidades iniciales.

Dar acceso al **crédito para los negocios pequeños** puede abrir oportunidades para los miembros de la comunidad y las organizaciones de abrir nuevos negocios, mejorar y modernizar los existentes y fortalecer su capacidad de gestionar las consecuencias de crisis y costos inesperados.

3. Organización de actores comunitarios refuerza el crecimiento azul

Las organizaciones y redes comunitarias

desempeñan un papel importante en el desarrollo local. Formar parte de ellas puede contribuir a **ingresos** más altos y oportunidades de **empleo** en los sectores de la pesca, la acuicultura y el turismo.

Estas organizaciones necesitan un **liderazgo legítimo y dinámico**. Deben trabajar para juntar actores alrededor de normas y valores compartidos, así como proporcionar formación técnica y capacitación.

También es importante tener una **administración fiable** para el bienestar de los miembros de la comunidad. Una administración y burocracia excesivamente complejas plantean retos particulares para



las partes interesadas con menos recursos. Esto puede crear o reforzar desequilibrios entre distintos grupos en una comunidad.

Cooperación al nivel de la comunidad también es una estrategia eficaz para lograr prácticas de gestión más sostenibles con respecto al medioambiente. Un ejemplo es la co-gestión local de recursos naturales como la población de peces, arrecife de coral y manglares.

4. Marcos legales y políticas coherentes y predecibles constituyen la base sobre la cual construir el crecimiento azul a nivel local

Leyes y políticas deben ser coherentes y predecibles para que las partes interesadas puedan comprender y adaptarse a las condiciones y requisitos que impongan.

Coherencia dentro y entre distintas leyes y políticas es importante para tener claro cuáles son los objetivos y resultados que la sociedad prioriza.

Previsibilidad es clave para la voluntad de invertir en la economía azul, por la que la seguridad de tenencia y el acceso a los recursos a menudo es imprescindible.

El marco institucional para la economía azul debe anclarse en estrategias, planes y políticas a niveles más altos, pero el

crecimiento azul **local** requiere **apoyo político** a nivel local también.

Elaborando leyes y políticas, se debe prestar atención al **contexto** en el cual serán aplicadas, en particular a cualquier **consecuencia no deseada** para las comunidades en general y para el crecimiento azul local en particular.



5. Normativas medioambientales adaptadas al contexto y bien entendidas hacen que el crecimiento azul dure en el tiempo

El crecimiento azul a nivel local a largo plazo **depende de** la gestión y el uso sostenible de los recursos naturales. Ecosistemas funcionales son un requisito previo para el crecimiento azul sostenible a nivel local. Las normativas medioambientales son utilizadas para asegurar un uso sostenible.

La **eficacia** de las normativas medioambientales y su contribución al crecimiento azul a nivel local depende del grado en que son **basadas en evidencia**, **adaptadas al contexto** y **comprendidas** por los que son afectados por ellas.

Para que las políticas y las normativas tengan un efecto, las autoridades deben tener la capacidad de hacerlas cumplir y supervisar



el cumplimiento. Dotar a las organizaciones **locales** relacionadas con la economía azul con capacidades regulatorias y de cumplimiento puede aumentar las oportunidades para el crecimiento azul. Esto refuerza la **resiliencia** de las comunidades costales, mejorando su comprensión de por qué se insta una normativa y profundizando el sentido de apropiación y responsabilidad de la comunidad con respecto a los recursos locales.

6. Integración con cadenas de valor que funcionen bien es importante para impulsar la economía azul a nivel local

Los negocios azules locales prosperan mejor cuando están integrados en cadenas eficientes de suministro, procesamiento y mercado.

Asegurar **suministros** oportunos y de alta calidad es importante para muchos negocios azules, mientras el **procesamiento** generalmente agrega valor a los productos.

La capacidad de comprender y acceder a **mercados** diversos, incluyendo los internacionales, amplía las oportunidades económicas. Lo mismo se puede decir de adaptar productos y servicios a las demandas del mercado. Los productos bien conservados se pueden vender cuando el precio de mercado es alto. Es importante para el crecimiento azul a nivel local



garantizar no solamente que los mercados estén abiertos, sino también que los vendedores y compradores se junten.

Podría ser necesario ofrecer **apoyo dirigido** a los negocios que sean enlaces imprescindibles de las cadenas de valor para impulsar la economía local, porque el **buen funcionamiento de las cadenas de valor** es un factor clave para el crecimiento azul local.

7. Buena gobernanza con instituciones que funcionen ofrece una base para el crecimiento azul a nivel local

El crecimiento azul a nivel local depende de la **calidad y legitimidad** de las instituciones y los sistemas de gobernanza. Una buena gobernanza – instituciones públicas **fiabiles, no corruptas, transparentes y competentes** – promueve la confianza de la sociedad en sus instituciones y su legitimidad.

Ejemplos de organizaciones que juegan un papel importante en la economía azul son **instituciones públicas** encargadas de las normativas en materia de alimentación y seguridad, la transmisión de información sobre el mercado, negociaciones de contratos y sistemas de transporte rurales. La manera de gobernar estas instituciones



afecta la posibilidad de un crecimiento azul sostenible y a largo plazo a nivel local.

Una característica importante de la buena gobernanza es la existencia de mecanismos que permitan a los ciudadanos y comunidades a todos los niveles **tener voz** en las decisiones que afecten a sus vidas.

8. La innovación impulsa mejoras tecnológicas y mejores procesos dentro de la economía azul a nivel local

La innovación permite el desarrollo y la adopción de tecnologías más eficaces en la economía azul. Ayuda a los negocios azules a desarrollar nuevos **productos**, explorar nuevos **mercados** y **reduce los costos**, incluidos los costos para el medio ambiente y la sociedad.



La **capacidad** de individuos y organizaciones es clave para el desarrollo y la adopción de innovaciones, por lo que debe ser incentivada. Fortalecer la **capacidad de innovación de organizaciones locales** crea oportunidades para el crecimiento azul y fortalece la resiliencia de las comunidades costales locales. Facilitando el **acceso al crédito** para pequeños negocios costales podría ayudar a fortalecer estas capacidades.

Igual que con el desarrollo de infraestructuras, las innovaciones tecnológicas también podrían tener **efectos negativos no deseados** en el sentido de hacer posible la explotación de nuevas áreas y recursos. Por este motivo, se debe evaluar detenidamente los potenciales efectos negativos.

9. Planificación estratégica puede ayudar a eliminar barreras y allanar el camino para el crecimiento azul local

La planificación está destinada a crear el futuro que uno quiere. La planificación estratégica de zonas costeras y marinas facilita la identificación y gestión proactiva de **oportunidades y conflictos** sobre recursos y espacios.



Los procesos de planificación estratégica reflejan los **intereses políticos e institucionales** afectando el futuro desarrollo de una zona concreta. Por lo tanto, la existencia de un plan de desarrollo puede dar un grado de **previsibilidad y orientación** a inversores, partes interesadas y comunidades para las inversiones en la economía azul.

Para fomentar el desarrollo sostenible, es importante considerar **perspectivas económicas, sociales y medioambientales** en los procesos de planificación estratégica. Facultar a las comunidades para participar en las decisiones que afecten a su entorno y sus oportunidades es un aspecto importante de la planificación estratégica y una característica de la buena gobernanza.

Cómo lo hemos hecho: cuatro estudios en uno

Este informe de orientación política resume los resultados de cuatro estudios explorando las condiciones para sacar a las comunidades costeras de la pobreza. Estos estudios investigan factores institucionales e infraestructurales que afectan el crecimiento azul y social a nivel local en los países en desarrollo.

El primer estudio analiza 17 casos de crecimiento azul exitoso a nivel comunitario, basado en la pesca, acuicultura y conservación de pequeña escala (WSP, 2020). El estudio se basa en un repaso de la literatura y entrevistas con expertos. Identifica la co-gestión de los recursos naturales, el acceso al crédito, habilidades técnicas, cadenas de valor postcosecha que funcionan bien y la presencia de infraestructuras como puertos de pesca, atraque y almacenamiento como clave para posibilitar el crecimiento azul local.

El segundo estudio es una revisión temática de la literatura científica (Carneiro *et al.*, 2021). Los resultados de la revisión indican que el crecimiento azul local es más probable si existen marcos legales y políticas coherentes y predecibles, y cuando las partes interesadas tienen las capacidades y habilidades adecuadas. Las instituciones y actores nacionales deben adaptar los proyectos y las políticas de economía azul a los contextos locales, apoyar el desarrollo de cadenas de valor que funcionen bien y garantizar el cumplimiento de normativas medioambientales eficaces.

El tercer estudio presenta un análisis espacial de cómo las infraestructuras básicas afectan al crecimiento azul y el desarrollo socioeconómico (GroundTruth, 2021). Explora 11 comunidades costeras rurales en la región occidental del Océano Índico y concluye que la presencia de y acceso a carreteras, aeropuertos y electricidad en

comunidades costeras contribuye al bienestar económico. También se destaca el papel clave de la planificación estratégica, indicando que las comunidades con planificación estratégica tienden a mostrar niveles más altos de bienestar, tanto económico como social.

El cuarto estudio explora los aprendizajes de promover el crecimiento azul local en comunidades costeras en Suecia (Morf *et al.*, 2021). Aplicando un enfoque de estudiar casos prácticos, identifica facilitadores y barreras junto con las estrategias para superarlas que resultaron en proyectos exitosos. Los resultados apuntan hacia una serie de requisitos previos y condiciones básicos que ayudan las iniciativas a ser exitosas. Estos pueden ser resumidos en cuatro grupos temáticos: movilización del mandato y apropiación, capacidad y recursos necesarios, conocimientos y habilidades relevantes y, finalmente, infraestructuras físicas de posición, “duras”.

Cabe señalar que este informe de orientación política tiene sus limitaciones, como todos. Nuestros resultados son extraídos de estudios sobre estados actuales y anteriores del mundo. En consecuencia, actuales y futuros impulsores podrían llegar a ser muy importantes para cualquier futuro crecimiento azul a nivel local – por ejemplo, impulsores como el cambio climático, la transformación digital, o las situaciones de seguridad cambiantes.

Ecosistemas funcionales son clave

Cabe subrayar que tener ecosistemas funcionales es un requisito previo para el desarrollo sostenible y para un crecimiento azul sostenible a nivel local.

La incapacidad de mantener las funciones del ecosistema puede ser muy costosa. Y restaurar la naturaleza puede costar más que cuidarla desde el inicio.

El desarrollo social, económico, y ecológico son partes integradas.

Bibliografía

Carneiro, G, Göthberg, M., Hammar, L., Mattson, Y. & Sundman, M-L. (2021). Enabling local blue growth in developing countries. [*Posibilitando el crecimiento azul a nivel local en los países en desarrollo.*] Swedish Authority for Marine and Water Management, Gothenburg. <https://www.havochvatten.se/download/18.7eb199f517cf56701e02badd/1636447077124/rapport-2021-18-eng-enabling-local-blue-growth-in-developing-countries.pdf>

GroundTruth (2021). A spatial analysis of basic infrastructure as a prerequisite for local blue growth in the Western Indian Ocean region. [*Un análisis espacial de las infraestructuras básicas como un requisito previo para el crecimiento azul local en la región occidental del Océano Índico.*] GroundTruth Water, Wetlands and Environmental Engineering. <https://www.havochvatten.se/download/18.764c2cb917a6c5c85b02ff55/1625582363419/rapport-spatial-analisis-of-the-role-of-basic-infrastructure.pdf>

Morf, A., Sandsten, J., Prutzer, M. and Lindroth, N. (2021). Blue Economy and Coastal Development – Sharing Swedish Experiences: Conditions, challenges, enablers and lessons from seven initiatives working with local and regional collaboration for a sustainable blue economy. [*La Economía Azul y el Desarrollo Costero – Compartiendo experiencias de Suecia: Condiciones, retos, facilitadores y aprendizajes de siete iniciativas trabajando con colaboración local*

y regional para una economía azul sostenible.] Informe No. 2021:5, Swedish Institute for the Marine Environment, Gothenburg. https://www.havochvatten.se/download/18.73c15a2717d45ecd8f0f0490/1638884857501/Blue_Economy_Sweden_Report_Final_2021-11-19.pdf

WSP (2020). Preconditions for local socio-economic development in the blue economy. [*Condiciones previas para el desarrollo socioeconómico local en la economía azul.*] WSP Sverige AB. <https://www.havochvatten.se/download/18.1ae572bb178463a43cca4196/1617027061162/preconditions-for-local-blue-growth-with-appendix.pdf>

Sobre nosotros

SwAM es la Dirección General de Mares y Aguas de Suecia. Trabajamos en representación del parlamento y el gobierno de Suecia.

SwAM Ocean es nuestra cooperación para el desarrollo. Con SwAM Ocean nuestro objetivo es aumentar las oportunidades para la gente de salir de la pobreza gracias al uso sostenible del mar.

Junto con nuestros socios fortalecemos la capacidad de planificar el futuro del océano, cuidar del océano y utilizar el océano – para el disfrute y beneficio de todos.

Financiado por Asdi, la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo.

El contenido de esta publicación es responsabilidad de los autores y no necesariamente refleja la opinión de Asdi.



Consulte más resultados en
www.havochvatten.se/swam-ocean



9 factores posibilitando el crecimiento azul a nivel local en los países en desarrollo

Este informe de orientación política resume los resultados de cuatro estudios previos explorando las condiciones para sacar a las comunidades costeras de la pobreza.

El informe enumera nueve factores institucionales e infraestructurales clave que promueven el crecimiento azul a nivel local a partir del uso de los recursos marinos en los países en desarrollo.

Este informe de orientación política es un resultado de SwAM Ocean, el programa de cooperación internacional para el desarrollo operado por la Dirección General de Mares y Aguas de Suecia.



Swedish Agency
for Marine and
Water Management

Consulte más resultados en
www.havochvatten.se/swam-ocean