

Konsekvensutredning avseende ändrade regler om fiske med bottentrål med anledning av åtgärder för torsk i Skagerrak och Nordsjön i EU-förordning

A. Allmänt

1. *Beskrivning av problemet och vad myndigheten vill uppnå*

Beståndsläget för torsk i Skagerrak och Nordsjön är bekymmersamt. Med anledning av detta har åtgärder införts i EU-förordning (EU) nr 2021/92 i syfte att återuppbygga beståndet. Enligt förordningen finns möjlighet för medlemsländerna att anta en nationell plan för undvikande av torskfångster för att bevara torskfångster i enlighet med den fiskeridödlighet som motsvarar de fastställda fiskemöjligheterna, på grundval av nivåer enligt vetenskaplig rådgivning, genom geografiska eller tekniska åtgärder eller en kombination av sådana.

Havs- och vattenmyndigheten anser att även svenskt fiske bör omfattas av en nationell plan som bättre än nuvarande reglering är anpassad till förhållanden för svenskt fiske och som samtidigt bidrar till återhämtning av torskbeståndet i Skagerrak och Nordsjön, i linje med förordningens krav.

2. *Beskrivning av alternativa lösningar för det myndigheten vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd*

Alternativ till att anta en nationell plan genom att införa de redskapsregleringar för olika djupintervall som HaV föreslår är att inte införa några nationell plan alls. Men då berörda fiskeföretag har framfört att de under nuvarande reglering inte kan få lönsamhet i sitt fiske och att en del företag kommer att få upphöra med sin verksamhet, samtidigt som HaV bedömer att det är vetenskapligt motiverat och i linje med EU-förordningens krav och bidrar till återhämtning av torskbeståndet, anser HaV att en nationell plan för undvikande av torskfångster enligt remitterat förslag är att föredra.

3. *Uppgifter om vilka som berörs av regleringen*

Det är 92 svenska licensinnehavare som har tillstånd att fiska med bottentrål om minst 90 mm i Skagerrak och Nordsjön.

Cirka 30 fiskefartyg har registrerat fångst med 120 mm maska (trål/snurrevad) de senaste åren (2017 - 2020) och dessa berörs i första hand av regleringen.

4. Uppgifter om vilka kostnadsmässiga och andra konsekvenser regleringen medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen

Bestämmelserna införs av biologiska skäl och i syfte att minska fångster av torsk och på så sätt bidra till återuppbyggnad av torskbeståndet i Skagerrak och Nordsjön. I tillägg avses regleringen underlätta för fiskets bedrivande.

Om HaV inte inför föreskriftsändringarna kommer nu gällande EU-reglering att gälla. Enligt berörda fiskeföretag innebär det att det inte går att få lönsamhet i det berörda fisket och att en del av företagen får upphöra. När det gäller återuppbyggnad av torskbeståndet förväntas de regler som nu föreslås innebära liknande effekt för återuppbyggnad av beståndet som nuvarande regler har.

Totalt rör det sig om 92 svenska fiskelicensinnehavare som kommer att påverkas av de ändrade föreskrifterna. Cirka 30 fiskefartyg har registrerat fångst med 120 mm maska (trål/snurrevad) de senaste åren (2017 - 2020) och dessa berörs i första hand av regleringen.

5. Uppgifter om de bemyndiganden som myndighetens beslutanderätt grundar sig på

Föreslagna beslut grundar sig på HaV:s bemyndiganden i 2 kap. 7 § och 6 kap. 8 § förordningen (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen

Enligt artikel 19 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december om den gemensamma fiskeripolitiken får en medlemsstat anta åtgärder för bevarande av fiskbestånden i unionens vatten under förutsättning att åtgärderna endast tillämpas på medlemsstatens fiskefartyg eller där etablerade personer, åtgärderna är förenliga med den gemensamma fiskeripolitikens mål och är minst lika strikta som åtgärderna enligt unionsrätten.

6. Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen

Regleringen går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till EU då förslaget innebär en föreskrift utöver existerande regelverk. Sverige har dock ett stöd i artikel 19 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 att införa bestämmelser för bevarande av fiskbestånden, se punkt 4 och införandet är också till gagn för fisket.

7. Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser

Företrädare för berörd producentorganisation samt berörda fiskeföretagare har framfört att det är mycket angeläget att åtgärderna träder i kraft så snart som möjligt för att det berörda fisket ska kunna bedrivas lönsamt.

Myndigheten anser inte att det behövs några speciella informationsinsatser utöver den vanliga information som myndigheten skickar ut till fisket i samband med beslutsfattandet. Föreskrifterna kommer att kungöras i vanlig ordning.

B. Kommuner och landsting

Regleringen bedöms inte få effekter för kommuner eller landsting.

C. Företag

Regleringen bedöms få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt.

1. Beskrivning av antalet företag som berörs, vilka branscher företagen är verksamma i samt storleken på företagen

Totalt är det 92 fiskefartyg (fiskelicensinnehavare) som berörs och samtliga är mikroföretag. Cirka 30 fiskefartyg har registrerat fångst med 120 mm maska (trål/snurrevad) de senaste åren (2017 - 2020) och dessa berörs i första hand av regleringen.

2. Beskrivning av vilken tidsåtgång regleringen kan föra med sig för företagen och vad regleringen innebär för företagens administrativa kostnader

Förslaget innebär inte någon tidsåtgång eller administrativ kostnad för företagen.

3. Beskrivning av vilka andra kostnader den föreslagna regleringen medför för företagen och vilka förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av den föreslagna regleringen

Förslaget innebär inte någon tidsåtgång eller administrativ kostnad för företagen.

4. Beskrivning av i vilken utsträckning regleringen kan komma att påverka konkurrensförhållandena för företagen

Föreskriften gäller för alla svenska fiskare och kommer därför inte att påverka konkurrensen mellan företagen.

5. Beskrivning av hur regleringen i andra avseenden kan komma att påverka företagen

HaV gör bedömningen att regleringen inte påverkar företagen i några andra avseenden.

6. Beskrivning av om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning

Inga särskilda hänsyn behöver tas till små företag eftersom samtliga företag som omfattas av reglerna är microföretag.

D. Samråd

HaV har haft dialog med företrädare för SFPO samt enskilda fiskeföretagare under januari – februari 2021, se också punkt 7.

E. Kontaktperson

För eventuella frågor kontakta:

Karin Linderholm, Fiskeregleringsenheten, tfn. 010-698 62 32