

Bilaga 2.

Myndighet
Havs- och vattenmyndigheten

Diarienummer 568-2018

Rubrik

Förslag till ändring av Fiskeriverkets föreskrifter (FIFS 2004:25) om resurstillträde och kontroll på fiskets område.

Förslag till ändrade föreskrifter för kustfisket efter lax i Östersjön.

A Allmänt

Beskrivning av problemet och vad man vill uppnå

Bakgrund

Genom EUs gemensamma fiskeripolitik (GFP) och beslut inom HELCOM finns uppsatta mål för bestånden av lax. Enligt målen ska successivt samtliga bestånd av lax återställas och bevaras över biomassanivåer som kan ge ett maximalt hållbart uttag. Denna så kallade MSY (Maximal Sustainable Yield) innebär avseende GFP respektive HELCOM att varje enskilt bestånd ska producera minst 75% respektive 80% av den potentiellt möjliga produktionen av lax. I Sverige finns det 16 vattendrag som mynnar i Östersjön och som av ICES klassas som vildlaxälvar och några som klassas som potentiella vildlaxälvar där naturproducerande bestånd håller på att introduceras. Endast 3 laxälvar i Östersjön når idag eller är mycket nära att nå de mål för bestånden som är beslutade inom GFP. Flera av de svenska älvarna bedöms vara långt ifrån att nå mål för bestånden. Genom de svenska miljömålen sätts också upp mål för bevarande av bestånden, främst genom miljömålen *Levande sjöar och vattendrag* samt *Ett rikt växt och djurliv*.

Den biologiska rådgivningen från ICES anger att de svaga bestånden behöver ett starkare skydd genom föreskrifterna för fisket samt att fisket på odlad lax bör öka.

I Östersjön finns det också älvar som är utbyggda med vattenkraftverk. I Sverige finns det 8 älvar där vattenkraftbolagen genom domstolsbeslut är ålagda att odla och sätta ut laxungar för att kompensera för den uppkomna skadan på den naturliga produktionen. De odlade laxungarna ska märkas genom att fettfenan tas bort innan utsättningen i syfte att dessa ska kunna skiljas från de vilda vid fångst.

Ministerrådet har tagit beslut om kvoter för fångst av lax i Östersjön. Den svenska kvoten år 2018 är 25 526 laxar enligt Ministerrådets beslut. Det finns också möjlighet för Sverige att 2018 nyttja laxkvot som inte nyttjades under 2017. Sammantaget innebär det att den svenska kvoten 2018 är 28 630 laxar.

Från år 2013 sker närmast allt riktat fiske efter lax med fasta redskap utmed kusten på de kustområden där laxälvar mynnar i Östersjön. Därigenom får HaV möjlighet att i högre grad genomföra en beståndsanpassad förvaltning och anpassa fisket till beståndens behov av skydd. Syftet är att öka fisket i områden nära älvar med odlad lax och älvar med starkare bestånd av vild lax medan fisket bör minskas nära älvar med svagare bestånd av vild lax.

Vad HaV vill uppnå

Målsättningen med förslaget om ändrade föreskrifter är att skydda svaga bestånd av lax, öka andelen odlad lax i fångsterna och öka möjligheten att successivt nå de mål för bestånden som anges inom GFP samt att inte överskrida den svenska laxkvoten. HaV vill också att de fiskare som fiskar utanför utbyggda älvar med kompensationsutsättningar av laxsmolt inte ska missgynnas av ett fiske utöver fördelad kvot i andra områden. Målsättningen är också att bidra till genomförandet av de svenska miljömålen.

Beskrivning av alternativa lösningar för det man vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd**Yrkesfiske med fasta redskap**

Förslaget om fördelning av kvot inom tre förvaltningsområden och fördelning av fångsterna mellan odlad och vild lax bedöms bidra till att uppnå HaV:s mål för laxförvaltningen. Att fördela kvoten på annat sätt har inte ansetts lämpligt med hänsyn till målen för förvaltningen.

Att inte införa dessa förslag bedöms innebära att HaV:s mål och internationella överenskommelser för förvaltningen inte kan nås.

Uppgifter om vilka som berörs av regleringen**Yrkesfiske efter lax med fasta redskap**

Förslaget om fördelning av kvoten bedöms beröra ca 110 yrkesfiskare. Förslaget tar hänsyn till det överfiske som under senare år har skett och avsikten är att de fiskare som fiskar utanför utbyggda älvar ska ges möjlighet att fånga den mängd lax som avses enligt remissförslaget.

Uppgifter om vilka kostnadsmässiga och andra konsekvenser regleringen medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen**Yrkesfiske efter lax med fasta redskap**

Förslaget bedöms inte begränsa yrkesfisket efter lax utöver den inom GFP angivna svenska kvoten. De fiskare som främst fångar odlad lax i sina redskap bedöms genom regleringen ha möjlighet att fånga minst samma mängd lax som under 2017.

Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen

Den gemensamma fiskeripolitiken omfattar åtgärder för bevarande och förvaltning av levande marina akvatiska resurser, dvs de akvatiska resurserna i haven. HaV får genom nationella beslut komplettera och stärka den gemensamma fiskeripolitiken.

Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser

Information kommer att gå ut till yrkesfisket innan bestämmelserna träder i kraft och föreskrifterna kommer att kungöras i vanlig ordning.

B Företag

Med företag avses här en juridisk eller en fysisk person som bedriver näringsverksamhet, det vill säga försäljning av varor och/eller tjänster yrkesmässigt och självständigt. Att yrkesmässigt bedriva näringsverksamhet bör tolkas brett.

Markera med x

- () Regleringen bedöms inte få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Konsekvensutredningen innehåller därför inte någon beskrivning av punkterna i avsnitt B.
- (X) Regleringen bedöms få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Konsekvensutredningen innehåller därför en beskrivning av punkterna i avsnitt B.

Beskrivning av antalet företag som berörs, vilka branscher företagen är verksamma i samt storleken på företagen

Regleringen bedöms beröra ca 110 yrkesfiskare.

Beskrivning av vilken tidsåtgång regleringen kan föra med sig för företagen och vad regleringen innebär för företagens administrativa kostnader.

Regleringen bedöms inte utöka företagens tidsåtgång eller administrativa kostnader jämfört med tidigare års reglering.

Beskrivning av vilka andra kostnader den föreslagna regleringen medför för företagen och vilka förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av den föreslagna regleringen

Förslaget om fördelning av den för svenskt fiske tillgängliga kvoten innebär inte ökade kostnader för företagen. Företagen behöver liksom föregående år anpassa sitt fiske till den tillgängliga kvoten.

Beskrivning av i vilken utsträckning regleringen kan komma att påverka konkurrensförhållandena för företagen

Fördelningen av kvoten inom de tre ICES områdena 31, 30 respektive 22-29 påverkar konkurrensförhållandena mellan företagen. Förslaget till kvotfördelning är baserat på möjligheten att skydda och återuppbygga bestånden utifrån de biologiska förutsättningarna inom respektive område samt den av ministerrådet beslutade kvoten av lax för år 2018. Utfallet av 2017 års reglering och förvaltning var att de företag som främst fiskade i område 31 missgynnades. Förslaget till fördelning av kvoten 2018 kommer att innebära ökade fiskemöjligheter i område 31.

Beskrivning av hur regleringen i andra avseenden kan komma att påverka företagen

Någon påverkan bedöms inte uppstå i andra avseenden utom att risken bedöms minska för ett överfiske av laxkvoten.

Beskrivning av om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning

Regleringen följer tidigare års principer för reglering av fisket.

C Samråd

Beskrivning av ett eventuellt tidigt samråd

Den nu föreslagna regleringen följer samma princip som tidigare års reglering. Remissyttranden över tidigare års reglering och möten med yrkesfisket och andra intressenter har utgjort ett underlag för framtagande av denna remiss.

D Kontaktperson

Ange vem som kan kontaktas vid eventuella frågor

För eventuella frågor kontakta:
Håkan Carlstrand, tel 010 698 62 40, enheten för fiskereglering
Martin Rydgren, tel 010 6986250, enheten för fiskereglering