

Remiss

Datum
2019-12-19
Handläggare
Karin Linderholm

Dnr
4534-19
Direkt
010-698 62 32

Mottagare
Enligt sändlista

Remiss gällande ändrade regler om bottentrål med Seltrapanel och bottentrål med kräftrist

Hantering

Havs- och vattenmyndigheten önskar ta del av era synpunkter på bifogat förslag till föreskrifter och konsekvensutredning. Förslaget gäller införande av bestämmelser om Seltratrålens utformning vid fiske i Skagerrak och bestämmelser om den bakre delen av kräftristtrålen på trålfiskeområden i Skagerrak och Kattegatt i syfte att öka selektionen.

Förslaget föreslås träda i kraft den 31 maj 2020.

Remissvar ska ha inkommit till Havs- och vattenmyndigheten senast den 31 januari 2020.

Havs- och vattenmyndigheten ser helst att svaret skickas med e-post till havochvatten@havochvatten.se i Wordformat. Ange ärendets diarienummer i e-postmeddelandets ärendemening.

Havs- och vattenmyndigheten publicerar remissvar från myndigheter, företag och organisationer på sin webbsida. Remissvar från privatpersoner publiceras inte. Du hittar mer information om hur HaV behandlar dina personuppgifter i samband med remisshanteringen på <https://www.havochvatten.se/hav/uppdrag--kontakt/vart-uppdrag/om-webbplatsen/om-personuppgifter.html>

Eventuella frågor om förslaget kan ställas till Karin Linderholm, tfn: 010-698 62 32 eller e-post: karin.linderholm@havochvatten.se.

Denna remiss har beslutats av avdelningschefen Niclas Törnell efter föredragning av utredaren Karin Linderholm. I den slutliga handläggningen av ärendet har även utredaren Martin Rydgren och verksjuristen Catarina Pernheim medverkat.

Niclas Törnell

Karin Linderholm

Bakgrund och syfte

På grund av beståndssituation för i synnerhet torsk i Kattegatt och Skagerrak finns det behov av att införa åtgärder i syfte att minska fiskeridödlighet för torsk. En viktig komponent är att förbättra redskapsselektiviteten.

Vid ministerrådet för jordbruk och fiske den 16–17 december beslutades att införa motsvarande ökning av selektivitet i Seltra-trål i Kattegatt som den som föreslås i den här remissen. Beslutet vid ministerrådet innebär att Seltra med 300 mm fyrkantspanel ska användas i Kattegatt från den 31 maj 2020. Ytterligare information om detta kommer i januari.

Landningsskyldighet

Ett av de viktigaste inslagen i EU:s grundförordning till den gemensamma fiskeripolitiken (förordning (EU) nr 1380/2013) är skyldigheten att landa all fångst av kvoterade arter. Landningsskyldigheten syftar bland annat till att minimera utkast och påskynda utvecklingen av ett mer selektivt fiske. Det innebär att alla fångster av kvoterade arter ska redovisas, landas och kvotavräknas. Även fisk och skaldjur under minsta referensstorlek för bevarande (MRB) ska landas och kvotavräknas.

Landningsskyldigheten har införts stegvis i det demersala fisket i Västerhavet (Nordsjön, Skagerrak och Kattegatt) från och med den 1 januari 2016 fram till 2019. Från och med januari 2019 gäller landningsskyldighet för alla fångster av kvoterade arter, med vissa lagstadgade undantag. Landningsskyldighet kräver bland annat anpassning av fiskemönster och redskap.

EU-förordning om tekniska regler

EU har antagit en ny teknisk förordning, (EU) 2019/1241, som trädde i kraft den 14 augusti 2019. Under beredningen har Havs- och vattenmyndigheten (HaV) tagit fram förslag till förbättrad redskapsselektivitet i Skagerrak och Kattegatt. I slutresultatet fanns inte dessa förbättringar med, men det har lagts till en möjlighet att genom den så kallade regionaliseringsprocessen rekommendera mer strikta regler. För detta krävs att berörda medlemsländer är överens. I avvaktan på det föreslår HaV nationella skärpningar, i linje med befogenhet i grundförordningen för fiske (artikel 19).

Beståndsläge torsk och havskräfta

Beståndsläget för torsk i Skagerrak och Kattegatt är bekymmersamt. För torsk i Kattegatt bedömer Internationella havsforskningsrådet (ICES) att lekbiomassan befinner sig på historiskt låg nivå (under Blim¹).

Fiskeridödlighet har ökat sedan 2015 och rekryteringen har legat under medel de senaste sex åren.

För torskbeståndet i Skagerrak och Nordsjön har den tidigare positiva utvecklingen av lekbiomassan vänts neråt sedan 2015 och fiskeridödligheten har ökat. Lekbiomassa befinner sig under den nivå då reproduktionsförmåga kan vara reducerad (Blim), och fiskeridödlighet befinner sig över hållbara gränsvärden (över Flim²).

Torsk fångas i stor utsträckning som bifångst i ett blandfiske med bottentrål utan rist, i första hand i riktat fiske efter havskräfta. För riktat fiske efter bottenfisk, såsom torsk, är minsta maskstorlek 120 mm. I Skagerrak och Kattegatt får även 90 mm maskstorlek användas, dock finns krav på att trälens lyft ska ha en flyktpanel i den övre delen av trålen för att minska bifångsterna av fisk. Det redskap som utgör minimikrav i EU:s lagstiftning ska ha en selektionspanel med 270 mm diagonalmaska (eller 140 mm fyrkantmaska), som är minst 3 meter lång och är placerad högst 4 meter från bottenstroppen (Seltra 270, redskapskod 345).

Beståndssituation för havskräfta befinner sig enligt ICES på en stabil nivå och fiskeridödlighet ligger på hållbara nivåer (lägre än Fmsy³).

Ekonomiskt värde av tillgängliga fiskekvoter

De fem ekonomiskt viktigaste arterna i SD 27.3.a (Skagerrak och Kattegatt) är i storleksordning kräfta, räka, sill, torsk och makrill. Dessa står för 86 procent av det totala värdet från landad fisk och skaldjur i Skagerrak och Kattegatt. Högst snittpris står räka för följt av kräfta om 105 kr respektive 100 kr per kg. Torsk har ett snittpris på 36 kr per kg och lägst snittpris står sillen för med 4 kr per kg.

¹ Blim: den referenspunkt för lekbeståndets biomassa under vilken reproduktionsförmågan kan vara reducerad.

² Flim: den fiskeridödlighet som på lång sikt leder till en genomsnittlig beståndsstorlek vid Blim. Fiske på nivåer över Flim resulterar i en nedgång i ett bestånd till lägre än Blim.

³ Fmsy: det värde för uppskattad fiskeridödlighet som med ett givet fiskemönster och under befintliga genomsnittliga miljöförhållanden ger maximal hållbar avkastning (MSY) på lång sikt.

Art	Landad vikt (Kg)	Värde (SEK)	Andel SEK %	Snittpris SEK/KG
Kräfta	1 859 710	185 238 444 kr	38%	100 kr
Räka	1 179 942	123 822 878 kr	26%	105 kr
Sill	17 381 877	71 997 625 kr	15%	4 kr
Torsk	707 045	25 777 153 kr	5%	36 kr
Makrill	204 126	7 975 443 kr	2%	39 kr
Totalt	24 172 426	483 546 802 kr	100%	20 kr

Tabell 1 – De fem ekonomiskt viktigaste arterna i 27.3.a år 2018. Källa: Datainsamling under DCF/EU-MAP.

Torsk har under tidsperioden 2008–2018 utgjort mellan 3–5 procent av det totala landningsvärdet från området 27.3.a. Samtidigt har snittpriset ökat från 26 kr 2008 till 36 kr per kg 2018, vilket är en ökning om 38 procent.

Vetenskaplig utvärdering av bottentrålsredskap utan rist

SLU har utvärderat den relativa selektiviteten i de tre bottentrålar utan rist som i huvudsak används i Skagerrak och Kattegatt. Dessa är bottentrål med minsta maskstorlek 90 mm och utrustad med en selektionspanel med 270 mm diagonalmaska (eller 140 mm fyrkantsmaska) som är minst 3 meter lång och är placerad högst 4 meter från bottenstroppen (Seltra 270, redskapskod 345), bottentrål med minsta maskstorlek 90 mm och utrustad med en selektionspanel med 300 mm fyrkantsmaska som är minst 3 meter lång och är placerad högst tre meter från bakre änden av selekteringssektionen (Seltra 300, redskapskod 332) och bottentrål med minsta maskstorlek 120 mm⁴.

Resultaten visar att selektiviteten för bland annat torsk är högst i Seltra 300. I jämförelse mellan trålar med Seltra-panel med 270 mm diagonalmaska och Seltra-panel med 300 mm fyrkantsmaska, fångade Seltra 300 signifikant mindre torsk av alla storlekar 15–68 cm. För andra viktiga arter såsom havskräfta och rödspätta skiljde sig inte selektiviteten mellan de två Seltra-varianterna. Dessa resultat bedöms vara generaliserbara och alltså inte populationsberoende.

Uttryckt i vikt och antal så fångade Seltra 270 mm 2,5 gånger mer torsk i vikt än Seltra 300 mm. I antal var skillnaden vad gäller liten torsk (<30 cm) 6,32 gånger. Resultaten om fångstskillnader för vikt och antal enligt ovan är visserligen markanta men viktigt att påpeka är att de är populationsberoende, det vill säga resultaten är inte att betrakta som

⁴ Aqua Reports 2018:4, kapitel 4

representativa för andra torskbestånds storleksfördelning än just de som rådde då försöket genomfördes.

Vetenskaplig utvärdering av anpassningar i bakre delen av trålen i bottentrålning efter kräfta med rist

Studier i flera projekt genomförda av SLU Aqua i samarbete med fiskare visar att storleksselektiviteten för framförallt plattfisk är begränsad i den nuvarande reglerade maskan i ristförsedda kräfttrålar (70 mm fyrkantmaska) och att ett lyft bestående av en kombination av diagonalmaska och fyrkantmaska kan förbättra utsorteringen av både platt- och rundfiskarter⁵. Den SELTRA-panel med 300 mm fyrkantmaska som HaV föreslår att komplettera nuvarande regel med har även i separata studier visat sig vara väl så selektiv som trål med 120 mm diagonalmaska, som enligt EU:s tekniska förordning ((EU) nr 2019/1241) är jämförelseredskapet för fisk⁶.

Förslag till ändringar i Fiskeriverkets föreskrifter (FIFS 2004:36) om fiske i Kattegatt, Skagerrak och Östersjön

Bemyndigande

2 kap. 7 § och 6 kap. 8 § förordningen (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen

Ikraftträdande

Föreskrifterna föreslås träda i kraft den 31 maj 2020.

3 kap. 12 c §

<i>Nuvarande lydelse</i>	<i>Föreslagen lydelse</i>
<i>Fiske med trålredskap efter fjärsing i Kattegatt får endast bedrivas med redskap som har en</i>	<i>Paragrafen upphör att gälla.</i>

⁵ Aqua Reports 2016:8, kapitel 4, Aqua Reports 2018:2, kapitel 3

⁶ Aqua Reports 2018:4, kapitel 4

<i>maskstorlek av minst 90 millimeter.</i>	
--	--

Motivering

Av bilaga V i den nya tekniska förordningen (EU) 2019/1241 framgår att minsta maskstorlek vid fiske efter fjärsing i Kattegatt är 90 millimeter. Den nationella bestämmelsen kan därför upphävas.

3 kap. 12 d §

<i>Nuvarande lydelse</i>	<i>Föreslagen lydelse</i>
<p><i>Bestämmelser om trålfiske efter nordhavsräka med en maskstorlek om minst 35 millimeter utanför trålgränsen i Kattegatt finns i bilaga IV i rådets förordning (EG) nr 850/98 av den 30 mars 1998 för bevarande av fiskeresurserna genom tekniska åtgärder för skydd av unga exemplar av marina organismer.</i></p> <p><i>Bestämmelser om trålfiske efter nordhavsräka med en maskstorlek om minst 35 millimeter utanför trålgränsen i Skagerrak finns i bilaga IV i rådets förordning (EG) nr 850/98 samt i artikel 9.2 d i kommissionens delegerade förordning (EU) 2018/45 av den 20 oktober 2017 om upprättande av en utkastplan för vissa demersala fisken i Nordsjön och i unionens vatten i Icessektion IIa för år 2018</i></p>	<p><i>Paragrafen upphör att gälla.</i></p>

Motivering

De EU-bestämmelser som det hänvisas till i föreskriften är inte längre i kraft. Istället regleras trålens utformning vid trålfiske efter nordhavsräka utanför trålgränsen i Kattegatt och Skagerrak i bilaga V i den nya tekniska förordningen (EU) 2019/1241. Havs- och vattens anser inte att det behövs någon upplysningsbestämmelse om detta i FIFS 2004:36.

3 kap. 12 e §

<i>Nuvarande lydelse</i>	<i>Föreslagen lydelse</i>
<p><i>Bestämmelser om trålfiske efter havskräfta med en maskstorlek om minst 70 millimeter och högst 89 millimeter i</i></p> <p><i>1. Skagerrak finns i bilaga IV och bilaga XIVa i rådets förordning (EG) nr 850/98 samt i artikel 9.2 i kommissionens delegerade förordning (EU) 2018/45 av den 20 oktober 2017 om upprättande av en utkastplan för vissa demersala fisken i Nordsjön och i unionens vatten i Ices-sektion IIa för år 2018.</i></p> <p><i>2. Kattegatt finns i bilaga IV och bilaga XIVa i rådets förordning (EG) nr 850/98.</i></p>	<p><i>Paragrafen upphör att gälla.</i></p>

Motivering

De EU-bestämmelser som det hänvisas till i föreskriften är inte längre i kraft. Istället regleras trålens utformning vid trålfiske efter havskräfta i Kattegatt och Skagerrak i bilaga V i den nya tekniska förordningen (EU) 2019/1241. Havs- och vattens anser inte att det behövs någon upplysningsbestämmelse om detta i FIFS 2004:36.

3 kap. 12 f §

<i>Nuvarande lydelse</i>	<i>Föreslagen lydelse</i>
<p><i>Vid trålfiske efter fisk eller vid trålfiske efter fisk och havskräfta, med undantag av pelagiska arter, utanför trålgränsen i Kattegatt ska trålen</i></p> <p><i>1. ha en maskstorlek om minst 120 millimeter i lyftet och förlängningsstycket, och den</i></p>	<p><i>Vid trålfiske efter fisk eller vid trålfiske efter fisk och havskräfta utanför trålgränsen i Skagerrak ska trålen</i></p> <p><i>1. ha en maskstorlek om minst 120 millimeter i lyftet och förlängningsstycket, och den</i></p>

<p>sammanlagda längden ska vara minst 8 meter, eller</p> <p>2. ha en maskstorlek om minst 90 millimeter i lyftet och förlängningsstycket tillsammans med en panel bestående av minst 140 millimeter fyrkantmaska eller 270 millimeter diagonalmaska. Panelen ska vara minst 3 meter lång och placeras högst 4 meter från slutet av trålen. Panelen ska ha samma bredd som överstycket på trålen och vara fäst mellan sömmarna. Om diagonalmaska används i panelen i en fyrpanelspåse ska denna monteras med tre 90 millimetersmaskor till en 270 millimetersmaska.</p>	<p>sammanlagda längden ska vara minst 8 meter, eller</p> <p>2. ha en maskstorlek om minst 90 millimeter i lyftet och förlängningsstycket tillsammans med en panel bestående av minst 300 millimeter fyrkantmaska enligt bilaga 11.</p> <p><i>Detta gäller inte vid fiske efter pelagiska arter.</i></p>
--	---

Motivering

I syfte att minska fiskeridödligheten för torsk genom ökad redskapsselektivitet föreslår HaV att i bottentrål med maskstorlek 90–119 mm ska den bakre delen av trålen vara utformad enligt bilaga 11 i FIFS 2004:36, inklusive ha en selektionspanel med 300 mm fyrkantmaska (Seltra-trål).

3 kap. 12 g §

<i>Nuvarande lydelse</i>	<i>Föreslagen lydelse</i>
<p><i>Vid trålfiske i Kattegatt efter havskräfta med en maskstorlek om minst 90 millimeter i lyftet och förlängningsstycket får trålen ha en artsorterande rist enligt de specifikationer som anges i bilaga 9.</i></p>	<p><i>Paragrafen upphör att gälla.</i></p>

Motivering

Motsvarande bestämmelse finns numera införd i bilaga V i den nya tekniska förordningen (EU) 2019/1241. Den nationella bestämmelsen kan därför upphävas.

Bilaga 7 A.1

Rubrik: *Trålfiskeområde*

Underrubrik: *Skagerrak och Kattegatt; Grisbådarna–Ramskär*

<i>Nuvarande lydelse</i>	<i>Föreslagen lydelse</i>
<p>Villkor: Trålfiske i områdena A 1-8 får ske efter havskräfta på följande villkor. Redskapet <i>skall</i> utgöras av en singeltrål, byxtrål eller tvillingtrål. Varje strut i redskapet <i>skall</i> vara försedd med en artsorterande rist enligt de specifikationer som anges i bilaga 9. Minst åtta meter av trälens bakersta förlängningsstycke och lyft <i>skall</i> bestå av nät med fyrkantsmaska med en minsta maskstorlek om 70 millimeter, maximalt 100 öppna maskor (stolpar) i omkrets och en enkeltrådig maximal trådtjocklek om tre millimeter.</p> <p>Nätet får inte på något sätt blockeras eller snörpas så att maskornas öppning minskas vid fiske. Skyddslyft får dock användas om detta i sin omkrets har minst 40 nätmaskor vars storlek är minst 240 millimeter. Rullar eller motsvarande anordning avsedd att möjliggöra trålning på hårda bottnar får ha en diameter om högst 20 centimeter.</p>	<p>Villkor: Trålfiske i områdena A 1-8 får ske efter havskräfta på följande villkor. Redskapet <i>ska</i> utgöras av en singeltrål, byxtrål eller tvillingtrål. Varje strut i redskapet <i>ska</i> vara försedd med en artsorterande rist enligt de specifikationer som anges i bilaga 9. Minst åtta meter av trälens bakersta förlängningsstycke och lyft <i>ska</i> bestå av nät med fyrkantsmaska med en minsta maskstorlek om 70 millimeter, maximalt 100 öppna maskor (stolpar) i omkrets och en enkeltrådig maximal trådtjocklek om tre millimeter <i>eller utgöras av en SELTRA-trål enligt bilaga 11</i>.</p> <p>Nätet får inte på något sätt blockeras eller snörpas så att maskornas öppning minskas vid fiske. Skyddslyft får dock användas om detta i sin omkrets har minst 40 nätmaskor vars storlek är minst 240 millimeter. Rullar eller motsvarande anordning avsedd att möjliggöra trålning på hårda bottnar får ha en diameter om högst 20 centimeter.</p>

Motivering

HaV föreslår, i syfte att minska fiskeridödlighet för torsk genom ökad redskapsselektivitet, att vid fiske efter havskräfta på inflyttningsområden ska den bakre delen av trålen vara utformad enligt bilaga 11 i FIFS 2004:36, inklusive ha en selektionspanel med 300 mm fyrkantsmaska (Seltra-trål).

Förslag att upphäva Fiskeriverkets föreskrifter (FIFS 2000:1) om svenskt trålfiske efter nordhavsräka i Kattegatt, Skagerrak och Nordsjön

Motivering

Havs- och vattenmyndigheten föreslår att Fiskeriverkets föreskrifter (FIFS 2000:1) om svenskt trålfiske efter nordhavsräka i Kattegatt, Skagerrak och Nordsjön upphävs.

De bestämmelser som rör trålfiske efter nordhavsräka i Kattegatt och Skagerrak är obsoleta och i stället återfinns bestämmelser för detta fiske i 3 kap. Fiskeriverkets föreskrifter (2004:36) om fiske Kattegatt, Skagerrak och Östersjön. Föreskriften har dock funnits kvar pga. regleringen av trålfisket efter nordhavsräka i Nordsjön. Då den nya tekniska förordningen (EU) 2019/1241 numera har en motsvarande reglering för trålfiske efter nordhavsräka i Nordsjön kan föreskriften helt upphävas.

Bilagor:

Bilaga 1. Konsekvensutredning enligt förordning (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning

Bilaga 2. Sändlista

Konsekvensutredning

1. En beskrivning av problemen och vad myndigheten vill uppnå.

Beståndsläget för torsk är bekymmersamt. I Kattegatt och Skagerrak fångas torsk i stor utsträckning som bifångst i ett blandfiske med bottentrål utan sorteringsrist, i första hand i riktat fiske efter havskräfta. HaV:s förslag innebär att svenska fiskare ska använda en trål med Seltra-panel med 300 mm fyrkantsmaska och att alternativ till den bakre delen av kräftristrålen syftar till att minska fiskeridödlighet för torsk, och återuppbygga torskbestånden i Skagerrak och Kattegatt .

2. En beskrivning av vilka alternativa lösningar som finns för det myndigheten vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd.

Alternativ till de åtgärder som föreslås kan vara att Sverige minskar sitt kvotnyttjande av havskräfta. Men då havskräfta är den ekonomiskt mest viktiga arten i det fiske som får bifångster av torsk, anser HaV att ökad selektivitet för att sortera bort torsken är att föredra framför att minska fisket efter havskräfta.

Andra alternativ är att genom åtgärder för att öka regelefterlevnad, tillförsäkra att fångst av torsk inte överskrider total tillåten fångstmängd (TAC). En sådan åtgärd skulle kunna vara att med kamera övervaka ombordtagningen av fisk. Detta diskuteras visserligen både på EU-nivå och på nationell nivå, men är fortfarande på förslagsstadiet. En annan sådan åtgärd skulle vara att Kustbevakningen utökar sin kontrollverksamhet ombord på fiskefartygen i betydande grad. Detta är dock en resursfråga som inte HaV förfogar över.

Om regleringen inte kommer tillstånd, kommer fiskeridödligheten inte att minska.

3. Uppgifter om vilka som berörs av regleringen.

Det är 92 svenska licensinnehavare som har tillstånd att fiska med bottentrål om minst 90 mm med Seltra-panel 270 mm diagonalmaska eller Seltra-panel 300 mm fyrkantsmaska.

Samma 92 fiskare har också tillstånd att fiska med bottentrål om minst 70 mm utrustad med artsorterande kräftrist. Det är 26 av dessa som endast har tillstånd att fiska med kräftrist med bottentrål 70–89 mm maskstorlek.

I tabell nedan framgår att omfattning av fiske med de två olika Seltra-redskapen.

Redskap		2016	2017	2018
<i>Seltra 332</i> (seltra 300 mm fyrkant)	Landad havskräfta (kg)	89 000	135 800	233 500
	Antal fiskedagar	714	818	905
	Antal signaler	33	29	26
<i>Seltra 345</i> (seltra 270 mm diagonal)	Landad havskräfta (kg)	191 000	366 300	480 200
	Antal fiskedagar	1 505	2 074	2 266
	Antal signaler	60	64	67
<i>Seltra (332/345)</i>	Landad havskräfta (kg)	280 000	502 100	713 700
	Antal fiskedagar	2 214	2 884	3 160
	Antal signaler	79	76	78

4. Uppgifter om de bemyndiganden som myndighetens beslutanderätt grundar sig på

Föreslagna beslut grundar sig på HaV:s bemyndiganden i 2 kap. 7 och 6 kap. 8 § förordningen (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen

Enligt artikel 19 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december om den gemensamma fiskeripolitiken får en medlemsstat anta åtgärder för bevarande av fiskbestånden i unionens vatten under förutsättning att åtgärderna endast tillämpas på medlemsstatens fiskefartyg eller där etablerade personer, åtgärderna är förenliga med den gemensamma fiskeripolitikens mål och är minst lika strikta som åtgärderna enligt unionsrätten.

5. Uppgifter om vilka kostnadsmässiga och andra konsekvenser regleringen medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen.

Bestämmelserna införs av biologiska skäl och i syfte att minska bifångster och på så sätt underlätta för genomförande av landningsskyldighet. Om HaV inte inför föreskriftsändringarna förväntas inte fiskeridödlighet minska, vilket skulle påverka bestånden negativt. Som framgår ovan (p. 2) är det inte aktuellt att på kort sikt öka regelefterlevnaden med hjälp av kameraövervakning. Även om HaV samarbetar med Kustbevakningen, och Kustbevakningen genomför kontroller ombord i tillägg till HaV:s ordinarie kontrollverksamhet, kan HaV inte styra vilka resurser ser som Kustbevakningen ska lägga på fiskerikontrollen.

Eftersom HaV anser att en ökad selektivitet i fisket är att fördra framför att minska infiskningen har myndigheten inte räknat på hur mycket det svenska fisket skulle tappa i inkomster om kvotutnyttjandet av havskrafta skulle begränsas i förhållande till nuvarande nivåer. För närmare uppgifter om värdet av det fiske som bedrivs, se avsnittet *Ekonomiskt värde av tillgängliga fiskekvoter* på sidan 3 i remissen.

Totalt rör det sig om 92 svenska fiskelicensinnehavare som kommer att påverkas av de ändrade föreskrifterna. Kostnaderna för den enskilde fiskaren varierar beroende på vilket redskap han använder idag samt hur mycket av redskapet som behöver ändras, se punkt 10. Här ska tilläggas att det inom ramen för Havs- och fiskerifonden (EHFF), programåtgärder *Investeringar inom fiske*, finns möjlighet att söka medel för inköp av redskap. Sökande kan erhålla stöd för 50 % av total kostnad.

6. Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen

Regleringen går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till EU då förslaget innebär en skärpning av existerande regelverk. Sverige har dock ett stöd i artikel 19 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 att införa skärpa bestämmelser för bevarande av fiskbestånden, se punkt 4.

7. Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser.

HaV har den 8 november 2019 samrått med näringen. Företrädare för berörda producentorganisationer har framfört att det behöver finnas en tid för omställning och inköp av redskap på sex månader.

Myndigheten anser inte att det behövs några speciella informationsinsatser utöver den vanliga information som myndigheten skickar ut till fisket i samband med beslutsfattandet, vilket beräknas att ske ett par månader innan föreskrifterna träder i kraft. Föreskrifterna kommer att kungöras i vanlig ordning.

8. Beskrivning av antalet företag som berörs, vilka branscher företagen är verksamma i samt storleken på företagen

Totalt är det 92 fiskefartyg (fiskelicensinnehavare) som berörs och samtliga är mikroföretag.

9. Beskrivning av vilken tidsåtgång regleringen kan föra med sig för företagen och vad regleringen innebär för företagens administrativa kostnader

Förslaget innebär att företaget (fiskelicensinnehavaren) får en engångskostnad för att antingen ersätta fartygets nuvarande trål eller att bygga om en befintlig trål, se punkten 10.

Utöver den kostnad som företaget måste betala för att byta eller ändra trålen, kommer företagen att få mindre administrativa engångskostnader i form av den extra tid företaget måste lägga på att ta kontakt med ett vadbinderi för råd och beställning. Utöver detta kan företaget också få vissa resekostnader i samband med införskaffandet eller ombyggnationen av trålen.

För att få en uppfattning hur stora dessa kostnader är, har HaV varit i kontakt med det största vadbinderiet på västkusten, och det enda i norra Bohuslän (Fiskareföreningen Norden). Fiskareföreningen Norden har uppgett att det är olika från fiskare till fiskare hur ofta deras trålar ses över med hjälp av ett vadbinderi, var översynen går till och hur trålen transporteras. En del företag lämnar av trålen direkt från fartyget, andra lastar trålen på bil. I vissa fall åker vadbinderiet ut till fiskaren och gör översynen på plats.

För de som regelbundet lämnar in sin trål till ett vadbinderi för översyn innebär förslaget endast en försumbar extra administrativ kostnad. Dessa företag tar redan i dag kontakt med vadbinderiet och kan hämta en ny trål eller bygga om befintlig trål i samband med en ordinarie översyn.

Hur höga kostnaderna blir för de företag som själva ser över sina trålar är mycket svårt att förutspå. Gissningsvis behöver företagen lägga en halvtimme på telefonsamtal eller mejl med vadbinderiet. Därutöver tillkommer transportkostnader; antingen för att med bil eller fartyg ta sig till och från vadbinderiet eller att vadbinderiets personal tar sig till fartygets hemmahamn. Samtliga dessa kostnader är engångskostnader.

10. Beskrivning av vilka andra kostnader den föreslagna regleringen medför för företagen och vilka förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av den föreslagna regleringen

Det är 26 fartyg som enligt inlämnade loggboksuppgifter redan använder en trål med Seltra 300 mm fyrkantspanel. Resterande 66 behöver köpa ny trål, eller sy om befintlig.

Att sy om trålen tar enligt vadbinderiet Fiskareföreningen Norden 4-6 timmar.

En uppskattning över kostnaderna för att bygga om redskap följer nedan:

Redskap	Förändring	Kostnad
Trål (Blandfisk och kräfta)	Nytt Seltralyft med panel med 300 mm fyrkantmaska	ca 11 500 kr + moms /trål (Fiskareföreningen Norden)
Trål (Blandfisk och kräfta)	Byte av Seltra-panel i befintlig trål	ca 4-6 arbetstimmar à 600 kr + moms /trål (Fiskareföreningen Norden)

Som nämnts i punkten 5 ovan finns det möjligheter för fiskelicensinnehavaren att inom ramen för Havs- och fiskerifonden (EHFF), programåtgärder *Investeringar inom fiske*, söka medel för inköp av redskap. Sökande kan erhålla stöd för 50 % av total kostnad.

11. Beskrivning av i vilken utsträckning regleringen kan komma att påverka konkurrensförhållandena för företagen

Föreskriften gäller för alla svenska fiskare och kommer därför inte att påverka konkurrensen mellan företagen.

12. Beskrivning av hur regleringen i andra avseenden kan komma att påverka företagen

Fångst av övriga arter än torsk påverkas enligt vetenskaplig studie marginellt, med undantag av fångster av vitling. Detta är dock inte något som ses som negativt då beståndsstatusen även för vitling är bekymmersam.

13. Beskrivning av ett eventuellt tidigt samråd

HaV har samrått med berörd näring den 8 november 2019, se också punkt 7.

Sändlista

Jordbruksverket

Naturvårdsverket

Kustbevakningen

Sveriges Lantbruksuniversitet (SLU)

Regelrådet

Länsstyrelsen i Västra Götalands län

Länsstyrelsen i Hallands län

Länsstyrelsen i Skåne län

Fiskekommunerna

Sveriges Fiskares Producentorganisation (SFPO)

Havs- och Kustfiskarnas Producentorganisation (HKPO)

Swedish Pelagic Federation PO (SPFPO)

Fiskbranschens Riksförbund (FR)

Sveriges Yrkesfiskares Ekonomiska Förening (SYEF)

Sportfiskarna

Världsnaturfonden (WWF)

Naturskyddsföreningen (SNF)

MSC Marine Stewardship Council