

Handläggare

Karin Kataria
Fisketillståndsenheten
karin.kataria@havochvatten.se

Datum 2025-11-26

Dnr 2025-000001

Regeringen
Landsbygds- och
infrastrukturdepartementet

Uppdrag om att ta bort eller drastiskt minska inflyttningsområden

Redovisning av regeringsuppdrag om att ta bort eller drastiskt minska inflyttningsområden.

Havs- och vattenmyndigheten har fått i uppdrag av regeringen att ta bort eller drastiskt minska de så kallade inflyttningsområdena i syfte att skydda lekansamlingar av fisk, med möjlighet till begränsade undantag, till exempel för regionalt kustfiske efter räka, havskräfta eller siklöja. Uppdraget inkom till myndigheten den 20 december 2024 och ska redovisas till Regeringskansliet (Landsbygds- och infrastrukturdepartementet) senast den 30 november 2025.

Havs- och vattenmyndigheten föreslår att åtta hela inflyttningsområden och delar av ett inflyttningsområde tas bort i Östersjön. Det omfattar drygt 50 % av inflyttningsområdena i Östersjön och motsvarar 24 % av inflyttningsområdenas totala ytareal i Östersjön. I Västerhavet bedömer HaV att ett borttagande av inflyttningsområdena riskerar få oönskade effekter på fiskeridödlighet. Därför föreslås inga åtgärder för Västerhavet. Genomförandet av förslagen kräver remissförfarande vilket är planerat till första halvåret 2026.

Havs- och vattenmyndigheten överlämnar härmed uppdraget.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektören Anna Ledin efter föredragning av avdelningschefen Mats Svensson. I den slutliga handläggningen av ärendet har även utredaren Karin Kataria, utredaren Qamer Chaudhry, utredaren Helena Westman, utredaren Fredrik Palm, utredaren Martin Rydgren, utredaren Lena Tingström och enhetschefen Patrik Persson medverkat.

Anna Ledin

Mats Svensson

Innehåll

1	Sammanfattning	3
1.1	Uppdragsbeskrivning	7
1.2	Avgränsningar	7
1.3	Samråd	8
2	Utgångspunkter	9
3	Bakgrund	11
3.1	Regelverk och trålfiskeområden	11
3.2	Yrkesfiskets karaktär i inflyttningsområdena	13
3.2.1	Krättfisket	14
3.2.2	Räkfisket	14
3.2.3	Siklöjefisket i Bottenviken	14
3.2.4	Sill-/strömmingsfisket	15
4	Analys	16
4.1	Kunskapsläge och biologiska riskanalyser per fiskeri	16
4.1.1	Sammanfattning av SLU:s riskanalys för Västerhavet	16
4.1.2	Sammanfattning av SLU:s riskanalys för sill/strömming i Östersjön	17
4.1.3	Om beslutet för 2026 års fångstkvoter i Östersjön	18
4.1.4	Sammanfattning av SLU:s riskanalys för siklöjefisket i Bottenviken	18
4.2	Samråd med fiskenäringen	18
5	Förslag	20
5.1	Principer för åtgärder	20
5.2	Förslag med motivering per område	20
5.2.1	Västerhavet	20
5.2.2	Östersjön	21
6	Diskussion och fortsatt arbete	22
	Bilaga 1. Tidsperioder och villkor för nuvarande inflyttningsområden	23
	Bilaga 2. Kartor över inflyttningsområden	27
	Bilaga 3. Fångststatistik per inflyttningsområde 2020-2024	34
	Bilaga 4. Andel ytarealer grundare än 20 meter per inflyttningsområde i Östersjön	37
	Bilaga 5. Förslagsmatriser	38
	Bilaga 6. Rådgivning från SLU Aqua	40
	Bilaga 7. Skrivelse från "Vi svenska fiskare"	40

1 Sammanfattning

Denna rapport innehåller Havs- och vattenmyndighetens (HaV:s) redovisning av regeringsuppdraget om att ta bort eller drastiskt minska de så kallade inflyttningsområdena i syfte att skydda lekansamlingar av fisk, med möjlighet till begränsade undantag. Syftet är att bidra till livskraftiga fiskbestånd och ett ekosystem i balans, i linje med målet om levande kust och skärgård. Redovisningens innehåll och förslag sammanfattas nedan. Genomförandet av förslagen kräver remissförfarande vilket inte ingår i redovisningen, utan är planerat till första halvåret 2026.

Bakgrund

- Inflyttningsområden, även kallade trålfiskeområden, är områden innanför trålgränsen där visst trålfiske får lov att bedrivas enligt särskilda regler och villkor. Villkoren för fiske i inflyttningsområdena i Västerhavet är samma, medan villkoren för Östersjöns inflyttningsområden delvis skiljer sig åt.
- Det finns nio trålfiskeområden i Västerhavet och 16 i Östersjön. De har varierande ystorlekar. Störst totalyta finns i Östersjön.
- I inflyttningsområdena i Västerhavet bedrivs fiske efter havskräfta med bottentrål försedd med artsorterande rist. Risten är ett selektivt redskap när det kommer till fiskbifångster. Fisket bedrivs i samtliga nio inflyttningsområden.
- I vissa av Östersjöns inflyttningsområden bedrivs trålfiske efter sill/strömming, skarpsill och siklöja. Under perioden 2020-2024 förekom någon grad av trålfiske i sex av de totalt 16 inflyttningsområdena i Östersjön, medan inget trålfiske bedrevs i övriga. Under 2025 (och fram till 2027) påverkas fiskemönstren av det pågående regeringsuppdraget om att på prov införa förvaltningsåtgärder som motsvarar en utflyttning av trålgränsen.

Utgångspunkter och kriterier för förslag till åtgärder

- Utifrån en översyn av dagens inflyttningsområden syftar analysen till att undersöka om skydd av lekansamlingar av fisk kan stärkas genom att dessa områden minskas eller tas bort.
- HaV:s utgångspunkt är att förslag om att minska eller ta bort inflyttningsområden, i syfte att skydda lekansamlingar av fisk, ska grundas på en sammantagen bedömning av:
 - tillgänglig kunskap om förekomst av lekansamlingar och påverkan från trålfiske,
 - det eventuella trålfiskets intensitet och karaktär,
 - kompletterande villkor och tekniska åtgärder (exempelvis krav på användande av artsorterande rist),
 - möjlighet att styra fisket till andra områden,
 - tänkbara konsekvenser av sådan potentiell förflyttning, samt
 - betydelsen för regionalt yrkesfiske.

- Förslagen tar även hänsyn till om ett inflyttningsområde ingår i det trålförbudsområde i Östersjön som inrättats inom det pågående regeringsuppdraget om att på prov införa förvaltningsåtgärder som motsvarar en utflyttning av trålgränsen. I dessa områden får inget trålfiske bedrivas under pågående försöksperiod (1 februari 2025-30 april 2027). HaV bedömer att det för dessa inflyttningsområden är lämpligt att invänta resultat och uppföljning från det pågående försöket. Det bör istället göras en sammantagen bedömning efter att både pågående försök och undersökningar är utvärderade.
- Utöver detta tar HaV:s förslag också hänsyn till om trålfiske har bedrivits i inflyttningsområdena de senaste åren. Områden där det på senare tid inte har bedrivits trålfiske alls eller i mycket begränsad omfattning, med undantag för områden som ingår i det pågående försöket med utflyttning av trålgränsen, föreslås tas bort. Borttagande av sådana områden innebär minskade möjligheter för potentiellt framtida nyttjande.

Sammanfattning Västerhavet

- I inflyttningsområdena i Västerhavet bedrivs kräftfiske med bottentrål. För detta fiske är användning av artsorteringar ett obligatoriskt villkor.
- Runt 22 % av de totala fångsterna av havskräfta i det svenska yrkesfisket fångas med bottentrål i inflyttningsområdena i Västerhavet, vilket visar på att det är betydelsefulla områden för fisket. Fiske bedrivs i samtliga nio inflyttningsområden. De trålfartyg som i högre grad fiskar i inflyttningsområdena är generellt mindre sett till fartygslängd.
- En biologisk riskanalys utförd av SLU visar att det saknas kunskap om till vilken grad det trålfiske med artsorteringar som bedrivs i inflyttningsområdena påverkar lek, men att ett trålfiskeförbud i inflyttningsområdena i Västerhavet eventuellt skulle kunna minska störning av lekande fisk nära kusten.
- Ett förbud mot trålfiske i inflyttningsområdena i Västerhavet kan innebära förflyttning av fiskeansträngning till områden utanför trålgränsen. Detta kan leda till ökad användning av mindre selektiva redskap, då användning av dessa redskap är tillåtna utanför trålgränsen, vilket i sin tur kan innebära ökad risk för bifångster av fisk samt olovliga utkast.
- Andra effekter av ett trålfiskeförbud i inflyttningsområdena är enligt SLU:s analys att ett potentiellt trålförbud bör leda till en återgång till mer opåverkade bottendjurssamhällen. SLU lyfter också att ett trålförbud innebär större områden för att bedriva burfiske efter havskräfta, vilket har betydligt mindre effekter på botten.
- Fiskerinäringen har framfört att inflyttningsområdena på västkusten är särskilt viktiga för det mest småskaliga fisket och att samtliga inom det inte har redskap och fartyg för att kunna fiska längre ut.

Sammantagen bedömning och förslag, Västerhavet: HaV bedömer att inflyttningsområdena i Västerhavet inte bör tas bort eller minskas med påverkan på lekansamlingar av fisk som grund. Bakgrunden är en kombination av det osäkra kunskapsläget när det gäller förekomst av lekansamlingar, ristfiskets påverkan på lekansamlingar samt förväntad förflyttning av fiskeansträngning med ökad risk för fiske med mindre selektiva redskap utanför trålgränsen (med

ökad risk för bifångster av fisk och olovliga utkast som följd). Med nuvarande osäkra kunskapsläge bedömer HaV att borttagande av inflyttningsområden i Västerhavet, där trålfisket efter havskräfta bedrivs med artsorterande rist, riskerar leda till större fiskeridödlighet än om inflyttningsområdena bibehålls. HaV föreslår därför att inga inflyttningsområden i Västerhavet bör tas bort eller minskas i nuläget. Utöver detta skulle ett borttagande av inflyttningsområdena också få stora konsekvenser för det regionala kustfisket.

Sammanfattning sill/strömning Östersjön

- Fångsterna av sill/strömning i trål i inflyttningsområdena i Östersjön utgör en liten andel av det svenska yrkesfiskets sillfångster i Östersjön. Den större delen fångas utanför trålgränsen. Under perioden 2020-2024 fångades sill/strömning i trål i olika grad i följande sex av de totalt 16 inflyttningsområdena i Östersjön;
 - 2.2 (Blå Jungfrun-Häradsskär-Hävrings-Landsort)
 - 2.5 (Landsort-Svenska Högarne-Understen-Eggegrund-Hornslandet)
 - 3.1 (Östra Gotland)
 - 2.6 (Skarpudden-Holmön-Bjuröklubb-Malören) – *bifångster av sill/strömning i siklöjefisket*
 - 2.12 (Jävrefjärden-Storöfjärden) – *bifångster av sill/strömning i siklöjefisket*
 - 2.13 (Granön) – *bifångster av sill/strömning i siklöjefisket*
- Det pågående regeringsuppdraget om att på prov införa förvaltningsåtgärder som motsvarar en utflyttning av trålgränsen påverkar nuvarande fiskemönster då det innebär att inget fiske sedan februari 2025 får lov att bedrivas i inflyttningsområdena 2.2-2.4 samt den del av 2.5 som ligger i ICES delområden 27 och 29 i Östersjön fram till april 2027. Det har inneburit viss förflyttning av fiskeansträngning till andra områden under 2025, bland annat till inflyttningsområde 3.1 (Östra Gotland).
- När det gäller fisket efter sill/strömning med trål i inflyttningsområdena 2.2 och 2.5, där alltså inget trålfiske just nu kan bedrivas, samt 3.1 handlar det om ett litet antal regionala trålfartyg som i de flesta fall är mindre än 12 meter i längd.
- Mindre fångster av sill/strömning fås även som bifångst i siklöjefisket i de nordligaste inflyttningsområdena, 2.12 och 2.13, samt även i de nordligare delarna av område 2.6.
- I SLU:s riskanalys görs bedömningen att den säkraste åtgärden för att öka biomassan av stor strömning är att minska fiskeridödligheten genom att minska fångstkvoterna. SLU bedömer att ett trålförbud i inflyttningsområdena i Östersjön och Bottniska viken skulle kunna begränsa risken för utfiskning av eventuella lokala sillbestånd, och potentiellt även minska fisketrycket på andra mer lokala bestånd, samt minska störningen av lekansamlingar. Samtidigt finns ännu inga säkra vetenskapliga underlag kring detta och det pågår flera vetenskapliga försök.
- I ett tekniskt råd från ICES, som EU-kommissionen beställde inför årets kvotförhandlingar i Östersjön, angavs att vårlekande sill leker längs Östersjökusten i relativt grunda vatten, på djup upp till cirka 20 meter beroende på lekområde.

- HaV har analyserat hur stor del av inflyttningsområdena i Östersjön som är grundare än 20 meter, samt hur andelen skiljer sig åt mellan olika områden. Generellt sett är endast mindre andelar av inflyttningsområdena grundare än 20 meter. Av totalytan för områdena 1-2.6 och 3.1-3.2 är motsvarande 17 % av ytarealen grundare än 20 meter. Andelen skiljer sig väsentligt mellan de olika inflyttningsområdena.
- I samband med att EU:s ministerråd fastställde 2026 års fiskemöjligheter för Östersjön infördes lekfredningar för både sill/strömming och skarpsill. För de centrala och Bottniska sillbestånden beslutades förbud mot fiske med flyttrål i vatten grundare än 20 meter under tremånadsperioder med olika startperioder för olika delområden.

Sammantagen bedömning och förslag, sill/strömming Östersjön: Mot bakgrund av pågående försök inom regeringsuppdraget om att på prov införa förvaltningsåtgärder som motsvarar en utflyttning av trålgränsen är HaV:s sammantagna bedömning att det i nuläget inte är lämpligt att ta beslut om att ta bort eller minska inflyttningsområden för sill/strömming som ingår i försöket. Det bör istället göras en sammantagen bedömning efter att pågående försök och undersökningar är utvärderade. Detta innebär att inflyttningsområdena 2.2-2.5 föreslås behållas i nuläget. Av totalytan för dessa områden är motsvarande 12 % av ytarealen grundare än 20 meter.

HaV föreslår däremot att de inflyttningsområden eller delar av inflyttningsområden avsedda för fiske efter sill/strömming med trål men som inte, eller i mycket begränsad omfattning, nyttjats för detta under senare år kan tas bort, om de inte ingår i det pågående försöket om att på prov införa förvaltningsåtgärder som motsvarar en utflyttning av trålgränsen. Detta omfattar områdena 1, 2.1, 3.2 samt södra delen av 2.6 (se kartor i bilaga 2) som tillsammans utgör en areal på cirka 434 369 hektar. De områden som föreslås tas bort motsvarar 24 % av totalytan för inflyttningsområdena 1-2.6 och 3.1-3.2.

Sammanfattning siklöja Bottenviken

- Fiske efter siklöja bedrivs enbart i inflyttningsområden och kräver särskilt fisketillstånd i områdena 2.7-2.13. Siklöjan i Bottenviken är en nationellt förvaltningsområde och bedrivs i Norrbottens kustvatten. Fisket sker främst genom parbottentrålning. I siklöjefisket fås sill/strömming som bifångst.
- Fiske efter siklöja sker i huvudsak i inflyttningsområdena 2.12 och 2.13, vissa fångster tas även i de norra delarna av område 2.6. I övriga inflyttningsområden avsedda för siklöjefisket, 2.7-2.11, bedrivs idag inget siklöjefiske.
- Eftersom siklöjefisket är inriktat på att fånga lekmogna honor är det oundvikligt att fisket påverkar siklöjans lek. SLU:s bedömning är att även om siklöjetrålningen påverkar siklöjans lek i området, så hotas den inte. Trålningen bedöms inte heller hota någon annan art. Havsbottens integritet störs däremot där trålningen sker.

Sammantagen bedömning och förslag, siklöja Bottenviken: HaV:s sammantagna bedömning är att de inflyttningsområden där fiske efter siklöja bedrivs, 2.12 och 2.13, bibehålls. Fisket bedöms inte utgöra något hot mot beståndet, även om det är inriktat på lekmogna honor, och är ett regionalt viktigt fiske. Vissa siklöjefångster kan även förekomma i norra delen av område 2.6,

som enligt ovan föreslås bibehållas. HaV föreslår att de inflyttningsområden avsedda för fiske efter siklöja som inte nyttjats under senare år, alltså områdena 2.7-2.11, tas bort. Dessa områden, varav flera är relativt små i jämförelse med område 2.12, utgör tillsammans en yta på cirka 15 542 hektar. Detta motsvarar 9,5 % av totalytan för inflyttningsområdena 2.7-2.13.

Sammanfattning av förslagen i Västerhavet och Östersjön

Ett generellt borttagande av samtliga inflyttningsområden bedöms inte ändamålsenligt utifrån dagens osäkra kunskapsunderlag. För att långsiktigt säkerställa ett hållbart nyttjande av fiskeresursen krävs fortsatt kunskapsuppbyggnad om bland annat kustnära lek och trålfiskets effekter. HaV bedömer att ett fortsatt adaptivt arbetssätt, där regleringar successivt omprövas utifrån ny kunskap, ger de bästa förutsättningarna för en förvaltning som både främjar livskraftiga fiskbestånd och ett hållbart kustnära fiske.

- Inget av de nio inflyttningsområdena i Västerhavet föreslås tas bort. Detta mot bakgrund av det osäkra kunskapsläget gällande förekomst av lekansamlingar, ristfiskets påverkan på lekansamlingar samt att förväntad förflyttning av fiskeansträngning innebär risk för ökat fiske med mindre selektiva redskap utanför trålgränsen (med ökad risk för bifångster av fisk och olovliga utkast som följd).
- När det gäller Östersjön föreslås att åtta inflyttningsområden och delar av ett inflyttningsområde, av totalt 16, tas bort. Det omfattar drygt 50 % av områdena och motsvarar 24 % av ytarealen av inflyttningsområdena i Östersjön. De områden som föreslås tas bort är de som inte nyttjats alls eller i mycket begränsad omfattning de senaste åren, med undantag för de som omfattas av det pågående försöket om att på prov införa förvaltningsåtgärder som motsvarar en utflyttning av trålgränsen.

Genomförandet av förslagen kräver remissförfarande vilket är planerat till första halvåret 2026. De inflyttningsområden som i denna redovisning föreslås tas bort kan vid behov komma att justeras.

1.1 Uppdragsbeskrivning

Regeringsuppdraget syftar till att skydda lekansamlingar genom att minska eller ta bort inflyttningsområden för trålfiske enligt definitionen i bilaga 2 till FIFS 2004:36¹. Undantag kan göras för visst regionalt kustnära fiske efter havskräfta, siklöja eller nordhavsräka.

Uppdragsbeskrivningen i sin helhet lyder *"Havs- och vattenmyndigheten ska ta bort eller drastiskt minska de så kallade inflyttningsområdena i syfte att skydda lekansamlingar av fisk, med möjlighet till begränsade undantag, till exempel för regionalt kustfiske efter räka, havskräfta eller siklöja. Uppdraget ska redovisas till Regeringskansliet (Landsbygds- och infrastrukturdepartementet) senast den 30 november 2025."*

1.2 Avgränsningar

Redovisningens analys av fångstdata fokuserar på bedrivet trålfiske inom inflyttningsområdena under perioden 2020-2024. Eftersom det pågående försöket om att på prov införa förvaltningsåtgärder som motsvarar en utflyttning av trålgränsen påverkar nuvarande

¹ [Fiskeriverkets föreskrifter \(FIFS 2004:36\) om fiske i Skagerrak, Kattegatt och Östersjön.](#)

fiskemönster har även fångstdata för 2025 studerats när det gäller sill/strömming i Östersjön. Områden med mycket begränsad eller ingen rapporterad fiskeverksamhet de senaste fem åren har inte analyserats i detalj.

Räkfiske i Västerhavet omfattas inte av regelverket om inflyttningsområden, utan får lov att bedrivas på ett djup av minst 60 meter. Det råder särskilda tillståndsregler för räkfiske i Koster-Väderöfjorden samt Gullmarsfjorden. Det är endast mindre kvantiteter nordhavsräka som fångas i inflyttningsområdena. Räkfisket har därför inte analyserats i större detalj.

I redovisningen ges förslag till åtgärder per inflyttningsområde. Genomförandet av förslagen kräver remissförfarande vilket inte ingår i redovisningen, utan är planerat till första halvåret 2026.

1.3 Samråd

Under arbetets gång har samråd genomförts med fiskets producentorganisationer, vilket närmare beskrivs i avsnitt 4.2.

Producentorganisationerna som är kopplade till organisationen "Vi Svenska Fiskare" har gemensamt skickat in en skrivelse (se bilaga 7) om vilka inflyttningsområden de anser kan tas bort eller behöver behållas. Producentorganisationen HKPO står bakom förslagen som gäller Västerhavet (de har inga medlemmar som omfattas av förslagen i Östersjön) och producentorganisationen NKFPO står bakom förslagen som gäller siklöjefisket i Östersjön (de har inga medlemmar som omfattas av övriga förslag i Östersjön eller Västerhavet).

När det gäller biologiskt kunskapsunderlag kopplat till uppdraget har ett rådgivningsunderlag gällande biologiska risker beställts från SLU Aqua. Detta underlag sammanfattas i kapitel 4 och finns i sin helhet i bilaga 6.

2 Utgångspunkter

Uppdraget grundas i det övergripande behovet att uppnå hållbara fiskbestånd, där uppdragets specifika fokus är på att minska trålfiskets påverkan på lekansamlingar av fisk i inflyttningsområdena i Västerhavet och Östersjön. Begränsade undantag för regionalt kustfiske kan enligt uppdragsbeskrivningen övervägas. De önskade effektmålen av uppdraget är att bidra till ett hav i balans med levande kust och skärgård, hållbart förvaltade fisk- och skaldjursbestånd samt sill/strömning med naturlig ålders- och storleksstruktur.

En viktig utgångspunkt i arbetet är att HaV:s förslag om att ta bort eller drastiskt minska inflyttningsområden ska grundas på tydliga kriterier och bästa tillgängliga kunskap. De kriterier som ligger till grund för förslag till åtgärder sammanfattas i avsnitt 5.1.

Parallellt pågående processer

Uppdragets frågeställning, som fokuserar på skydd av lekansamlingar av fisk i inflyttningsområden, har i varierande grad koppling till andra samtidigt pågående processer och regeringsuppdrag.

I regleringsbrevet inför 2023 fick HaV i uppdrag att genomföra ett tidsbegränsat vetenskapligt projekt som motsvarar en utflyttning av trålgränsen för fartyg som fiskar efter pelagiska arter som sill/strömning och skarpsill i Östersjön. Syftet var att utvärdera effekterna på beståndens biomassa samt deras storleks-, bestånds- och åldersstruktur. Från den 1 februari 2025 infördes ett tidsbegränsat förbud för trålfiske efter pelagiska arter inom ett område i centrala Östersjön innanför territorialhavets gräns från norra Öland upp till gränsen mot Bottenhavet (för närmare beskrivning, se bilaga 2). Försöket pågår fram till 30 april 2027. Utflyttningen av trålgränsen på prov sedan februari 2025 påverkar nuvarande fiskemönster då det innebär att inget fiske får lov att bedrivas i inflyttningsområdena 2.2-2.4 samt den del av område 2.5 som ligger i ICES delområden 27 och 29 i Östersjön. Det har inneburit viss förflyttning av fiskeansträngning till andra områden under år 2025, bland annat till inflyttningsområde 3.1 (Östra Gotland).

I samband med att EU:s ministerråd fastställde 2026 års fiskemöjligheter för Östersjön infördes lekfredningar för både sill/strömning och skarpsill. För de centrala och bottniska sillbestånden beslutades om förbud mot fiske med flyttrål i vatten grundare än 20 meter under tremånadsperioder med olika startperioder för olika delområden.

Även när det gäller Västerhavet finns flera pågående parallella processer. När det gäller fiske i marina skyddade områdena har HaV kontinuerligt arbetat med att införa lämpliga åtgärder för att minska fiskets negativa påverkan på naturvärden som ska bevaras. Regeringen har beslutat om ändringar i [fiskeförordningen \(1994:1716\)](#) som innebär att ett generellt förbud mot bottentrålning införs i marina skyddade områden innanför trålgränsen. Förbudet träder i kraft den 1 juli 2026. HaV har fått möjligheten att meddela föreskrifter om undantag från förbudet. Föreskrifterna får inte motverka syftet med skyddet av det område där ett undantag ska gälla. HaV har även fått möjlighet att besluta om undantag från förbudet i enskilda fall. Sådana undantag får bara göras om det finns vetenskapliga eller andra särskilda skäl för det. Under första halvåret av 2026 förväntas eventuella undantag att remitteras.

Sveriges första havsplaner för Västerhavet, Bottniska viken och Östersjön beslutades av regeringen i februari 2022, och de ger vägledning för hur havet kan användas på ett hållbart

sätt. Havsplanerna förväntas påverka yrkesfisket då de specificerar hur olika intressen, som vindkraft, sjöfart och fiske, ska samspela. I januari 2025 skickade HaV in förslag på ändrade havsplaner. Planerna har ännu inte beslutats av regeringen.

3 Bakgrund

3.1 Regelverk och trålfiskeområden

Trålgränsen är den linje som anger hur nära kusten trålfiske får bedrivas. Trålfiskeområdenas gränser regleras i [FIFS 2004:36](#). Generellt går trålgränsen fyra nautiska mil utanför baslinjen i Östersjön och Västerhavet men tre nautiska mil utanför baslinjen i Kattegatt. Innanför detta område är trålfiske generellt förbjudet men det finns undantag, exempelvis i form av de så kallade inflyttningsområdena. Dessa utgör områden innanför trålgränsen där trålfiske får lov att bedrivas under begränsande villkor som framgår av bilaga 7 i FIFS 2004:36. Villkoren, som närmare beskrivs i bilaga 1 till den här rapporten, omfattar detaljerade regler kring exempelvis högsta tillåtna fartygslängd, fartygens maximala maskinstyrka samt när och hur fiske med trål får bedrivas i inflyttningsområdena.

Regelverket kring trålgränsen och inflyttningsområdena har utvecklats och anpassats under en längre tid. Bakgrunden till regelverket och olika anpassningar som gjorts i Västerhavet respektive Östersjön sammanfattas bland annat i HaV:s rapport "[Så förvaltas fiskeresursen](#)" (2020). De ändringar som gjorts i regelverket på senare tid omfattar bland annat vissa ändringar i lekområdenas indelning.

Figur 1 nedan visar samtliga inflyttningsområden i Västerhavet och Östersjön och i tabell 1 sammanfattas ytarealer för samtliga inflyttningsområden. Mer detaljerade kartor över inflyttningsområdena finns i bilaga 2.



Figur 1 Karta som visar samtliga inflytningsområden i Västerhavet och Östersjön.

Tabell 1 Inflyttningsområden i Västerhavet och Östersjön och deras ytarealer i hektar avrundat till tiotal.

Inflyttningsområde	Ytareal (hektar)
<i>Västerhavet</i>	
1. Grisbådarna – Ramskär	6 320
2. Ramskär – Väderöbod	13 530
3. Väderöbod – Hållö	17 650
4. Hållö – Måseskär	9 350
5. Altarholmen – Torrbeskär	12 850
6. Torrbeskär – Vinga	10 740
7. Vinga – Tistlarna	1 850
8. Tistlarna - norr Balgö	16 770
9. Syd Balgö – Galtabäck	2 200
<i>Östersjön</i>	
1. SO Sandhammaren	3 200
2.1. Södra Kalmarsund	21 450
2.2 Blå Jungfrun - Häradsöskär - Hävringe – Landsort	229 620
2.3. Yttre Bråviken.	1 270
2.4. Örngrund - södra Mysingen	5 070
2.5 Landsort - Svenska Högarna - Understen - Eggegrund - Hornslandet – Åstön	741 300
2.6. Skarpudden - Holmön - Bjuröklubb – Malören	622 700
2.7. Skelleftebukten – Skötgrönnan	6 570
2.8. Hålfjärden	1 650
2.9. Yttre Kågefjärden - Klåvaskäret – Storgundet	2 490
2.10. Byskefjärden	2 280
2.11. Yttre Åbyfjärden	2 560
2.12. Jävrejärden – Storöfjärden	141 340
2.13. Granön – Seskaröfjärden	6 960
3.1 Östra Gotland	92 760
3.2. Runt Gotska Sandön	22 430

3.2 Yrkesfiskets karaktär i inflyttningsområdena

För att få en bild av hur yrkesfisket bedrivs i de olika inflyttningsområdena har yrkesfiskets fångstdata för åren 2020-2024 studerats. Det har delvis även gjorts för 2025 i Östersjön eftersom fiskemönstren ändrats i och med det pågående försöket i regeringsuppdraget om att på prov införa förvaltningsåtgärder som motsvarar en utflyttning av trålgränsen. Den data som analyserats är yrkesfiskets redovisade positioner och fångster. Det är viktigt att notera att det är den position som fiskaren har rapporterat fångst på som anges i fångstdata. Eftersom en trål ofta dras i flera timmar och succesivt fylls är det utifrån de redovisade uppgifterna inte möjligt att veta när på ett tråldrag som fångsten är gjord. Det innebär att fångst som rapporterats i ett inflyttningsområde skulle kunna vara fångad utanför, och vice versa, om trålen dragits över områden både innanför och utanför trålgränsen. Som komplement till den rapporterade fångstdata har även fartygens rörelser studerats i vissa områden med hjälp av positionsdata från fartygens AIS- och VMS-sändare.

Analyserna av fångstdata (se bilaga 3) indikerar att trålfiske efter havskräfta med bottentrål försedd med artsorterade rist förekommit i samtliga nio inflyttningsområden i Västerhavet. När det gäller Östersjön indikerar fångstdata att fiske sker efter sill/strömming, skarpsill och/eller siklöja bedrivits i sex av de 16 inflyttningsområdena.

En beskrivning av det yrkesfiske som bedrivs i inflyttningsområdena gjordes i HaV:s regeringsuppdrag om generellt stopp för bottentrålning i skyddade områden². Nedan görs en kort beskrivning med uppdaterat dataunderlag.

3.2.1 Kräftfisket

Fisket efter havskräfta sker idag både innanför och utanför trålgränsen. Havskräfta fångas med både bottentrål och bur. Kräftfisket omfattas av regelverket om inflyttningsområden och för det trålfiske som idag får ske i inflyttningsområdena gäller krav på artsorterade rist enligt regelverket som framkommer i [FIFS 2004:36](#). Den årliga fångsten av havskräfta med bottentrål med rist innanför trålgränsen utgjorde i genomsnitt 22 procent av det svenska yrkesfiskets totala kräftfångster under perioden 2020–2024. Det bedrivs även ett visst fiske med burar efter havskräfta i inflyttningsområdena och det råder därmed en konkurrenssituation med trålfisket om att bedriva fiske i områdena.

År 2024 var det totalt 117 fartyg som i någon grad fångade havskräfta i trål, varav cirka 83 fartyg hade fångst i inflyttningsområdena. Av dessa 83 var det 37 fartyg som fångade mer än 50 % av sina totala fångster av havskräfta i inflyttningsområdena och 23 som fångade mer än 75 % av sina totala fångster av havskräfta i inflyttningsområdena.

3.2.2 Räkfisket

Räkfiske omfattas idag inte av regelverket om inflyttningsområden, utan får lov att generellt bedrivas på ett djup av minst 60 meter. För allt räkfiske råder krav på artsorterade rist och det råder särskilda tillståndsregler för Koster-Väderöfjorden samt Gullmarsfjorden. Det är endast mindre andel av de totala fångsterna av nordhavsräka som tas i inflyttningsområdena.

3.2.3 Siklöjefisket i Bottenviken

Siklöjan i Bottenviken är en nationellt förvaltnad art och bedrivs i Norrbottens kustvatten. Fisket sker främst genom parbottentrålning som innebär att två fartyg bedriver trålfiske gemensamt. För att få bedriva denna typ av fiske krävs fisketillstånd som omfattas av olika villkor, vilka anges i bilaga 7 i [FIFS 2004:36](#) och i bilaga 1 till den här redovisningen. Det finns totalt 36 tillståndshavare vilka samtliga är regionalt baserade. Trålningen får årligen endast bedrivas under en femveckorsperiod, 20 september-31 oktober, och omfattas de senaste åren av ett fångsttak som beslutas av HaV efter samråd med fiskets producentorganisationer. Fångsten består till största delen av lekmogen siklöja men även bifångster av strömming. Siklöjan fiskas för sin rom, av vilken det sedan framställs Kalix löjrom.

Siklöjabeståndets storlek i Bottenviken har varierat stort sedan början av 1990-talet. Beståndet är idag 62 % större än de senaste 20 årens genomsnittliga storlek. Under perioden 2018-2022 har

² [Förbud mot bottentrålning i marina skyddade områden \(2020\) - Regeringsuppdrag - Havs- och vattenmyndigheten](#)

lekbiomassanivån varit relativt stabil kring 6 000-7 000 ton, men under åren 2023 till början av 2025 har lekbiomassanivån ökat till över 12 000 ton.

3.2.4 Sill-/strömmingsfisket

Fiske efter sill/strömming i Östersjön bedrivs både innanför och utanför trålgränsen. Fisket bedrivs av både större och mindre fartyg och sker både med aktiva och passiva redskap. Fångsterna landas i huvudsak för industriändamål men också till viss del för humankonsumtion.

Fisket efter sill på den ofördelade kustkvoten för sill i östra Östersjön bedrivs av cirka 35 fartyg som fiskar med passiva redskap, men det finns också 11 fartyg som fiskar med trål eller mindre vadredskap. Fartygen som fiskar på kustkvoten landar till största del sina fångster i Östersjöhamnar och de används främst för industriändamål och till viss del för humankonsumtion.

Det bedrivs också ett fiske på sill/strömming genom de 22 fartyg som fått tilldelning genom sina pelagiska fiskerättigheter. Dessa fartyg har hemmahamnar både i Västerhavet och i Östersjön. Av dessa är åtta stycken så kallade regionalkvotsfartyg som förutom sina pelagiska fiskerättigheter även har fått regional extratilldelning då de enbart bedriver fiske i Östersjön och landar i Östersjöhamnar. Regionalkvotsfartygens fångster används främst för industriändamål och till viss del för humankonsumtion. De större fartygen med hemmahamn i Västerhavet bedriver ett fiske i utsjön i Östersjön, i huvudsak utanför 12 nautiska mil, som till största delen är inriktat på skarpsill för industriändamål och där sillen/strömmingen i huvudsak endast utgör en bifångst i skarpsillsfisket.

Kustkvotsfartygens och de mindre regionalkvotsfartygens fiske i centrala Östersjön bedrivs i huvudsak närmare land och möjligheten att fiska i vissa områden påverkas i hög grad av det pågående försöket om att på prov införa förvaltningsåtgärder som motsvarar en utflyttning av trålgränsen, som omfattar delar av området.

I inflyttningsområdet 2.2 har HaV enligt [FIFS 2004:36](#) möjlighet att besluta om undantag från föreskrivna villkor om maskstorlek, fartygslängd och maskinstyrka. Det är därför endast inom detta område som myndigheten haft möjlighet att besluta om undantag för trålfiske med fartyg som har en längd av 24 meter eller längre och en maskinstyrka som överstiger 450 kW. För trålfiske i inflyttningsområdena inom ICES-delområden 27 och 29 i Östersjön finns inte möjligheten att medge undantag för fartygsstorlek och maskinstyrka. Sedan 2021 har undantag för fiske inom inflyttningsområdet 2.2 endast lämnats till sex mindre regionalt baserade fartyg, som är mindre än 24 meter och med en maskinstyrka under 450 kW. Sedan försöket om att på prov införa förvaltningsåtgärder som motsvarar en utflyttning av trålgränsen inleddes i början av 2025 finns det inte längre möjlighet för dessa sex fartyg att bedriva fiske i inflyttningsområde 2.2.

4 Analys

4.1 Kunskapsläge och biologiska riskanalyser per fiskeri

För att kunna svara på regeringsuppdragets frågeställningar har ett rådgivningsunderlag beställts från SLU. Underlaget är en riskanalys för fiskerierna efter havskräfta, sill/strömming och siklöja när det gäller det fiske med trål som idag är tillåtet i inflyttningsområdena (se bilaga 6). En analys per inflyttningsområde har efterfrågats i den mån det går och är relevant, och även för delar av områdena när det gäller de större inflyttningsområdena i Östersjön. I beställningen efterfrågades en riskanalys som om möjligt ska svara på följande frågeställningar:

- Förekommer lekansamlingar av fisk i områdena? Vilka områden? Vilka tider på året?
- I vilken grad störs lek av trålfisket i inflyttningsområdena (eller delarna av inflyttningsområdena) och vilken betydelse har det för beståndet/bestånden?
- Andra i sammanhanget relevanta aspekter såsom bifångster av kustbestånd, påverkan av och möjligheter till effortförflyttningar, och så vidare.

Nedan sammanfattas de viktigaste delarna av SLU:s rapport. Sammantaget bedömer SLU att nuvarande datainsamling och kunskapsstatus, både i Västerhavet och i Östersjön, är otillräcklig för att bedöma exempelvis lekområden i kustområdena generellt. Kunskapsläget är ännu sämre när det gäller lek i specifika inflyttningsområden. Rapporten återfinns i sin helhet i bilaga 6.

4.1.1 Sammanfattning av SLU:s riskanalys för Västerhavet

- SLU konstaterar minskad förekomst av "kusttorsk" sedan 1980-talet. Det råder osäkerheter i hur bestånd hänger ihop.
- För att få en bild av var torskens lek förekommer har det analyserats var i Västerhavet tätheten av juvenil torsk är som högst. Dataunderlag har använts från ombordprovtagningar, provfisken och en undersökning av var torskägg finns. I dessa analyser har Skagerrak och Kattegatt delats in i fem områden, vilka inte är direkt kopplade till inflyttningsområdena. I samtliga fall indikerar resultaten att tätheten av juvenil torsk är störst i området "Skagerrak Syd", medan trenden inte är lika tydlig för andra gadoider (vitling, kolja och gråsej).
- SLU bedömer att ett trålfiskeförbud i inflyttningsområdena eventuellt skulle minska störning av lekande fisk nära kusten (för torsk, men även andra arter av gadoider och plattfisk). Det konstateras att trålfiske i alla dess former kan påverka lek, men det saknas kunskap om till vilken grad det trålfiske med artsortering som bedrivs i inflyttningsområdena påverkar den.
- Ett trålfiskeförbud i inflyttningsområdena bedöms samtidigt kunna leda till förflyttning av fiskeansträngning, vilket i sin tur skulle kunna leda till en ökad användning av mindre selektiva redskap med risk för större mängd bifångster och utkast. SLU bedömer att graden av sådan förflyttning skulle bli mindre i Kattegatt eftersom en mindre andel av fiskeansträngningen äger rum där jämfört med Skagerrak.
- Övriga effekter av ett trålfiskeförbud i inflyttningsområdena som lyfts i underlaget är
 - hänvisningar till studier som visar på negativa effekter av bottentrålning och menar på att ett potentiellt trålförbud i inflyttningsområdena bör leda till en återgång till mer opåverkade bottenjurssamhällen,

- att ett trålförbud innebär större områden för att bedriva burfiske efter havskräfta, vilket har betydligt mindre effekter på botten.

4.1.2 Sammanfattning av SLU:s riskanalys för sill/strömming i Östersjön

Om sill/strömming och dess lek:

- Sillen/Strömmingen övervintrar generellt på djupt vatten, men mindre delar av bestånden (framförallt juvenil fisk) kan vara kvar i skärgårdarnas grundare vatten hela året. Under våren migrerar sillen/strömmingen från övervintringsområdena i öppet hav in mot grunda kustområden för lek och för att söka föda.
- Sillen/strömmingen delas traditionellt in i vår- och höstlekande bestånd.
- Den lek som sker under våren infaller vanligen i april-juni, men varierar mellan olika områden. Lek senare på säsongen sker närmare ytterskärgården, och höstleken som infaller i augusti-oktober kan även ske på utsjögrund.
- Migration mellan Bottniska viken och centrala Östersjön har verkat vara begränsad, samtidigt som nya resultat visar på att det inte är några genetiska skillnader mellan sill/strömming från Bottenhavet och norra egentliga Östersjön. Det tyder på att det med största sannolikhet finns ett visst genflöde mellan havsområdena.
- Leken sker på hårbotten grundare än tio meter. Sillen/strömmingen är relativt flexibel när det gäller lekhabitat och kan leka både längs exponerade kuststräckor och långt inne i innerskärgårdsvikar längs hela ostkusten.
- Möjliga lekområden för sill/strömming finns längs hela Sveriges kust, i alla inflyttningsområdena. Lekansamlingar av sill/strömming förväntas därmed förekomma i samtliga inflyttningsområden längs den svenska ostkusten, framför allt vid vårleken under april-juni.

Om fisket:

- Totalt sett sker de största fångsterna av sill/strömming utanför trålgränsen, med undantag för ICES delområde 31 i Östersjön.
- Volymmässigt kan trålfisket i inflyttningsområdena i ICES delområden 28-30 antas ha en liten påverkan på bestånden. Dock finns det risk att om fiske sker på lokala, mer stationära bestånd kan fisket ha en lokal effekt. Förekomst av lokala bestånd och möjligheter att följa sillens/strömmingens migration studeras inom flera pågående projekt på SLU, men resultat från dessa finns inte i dagsläget.
- I ICES delområde 31 fångas all svensk fångst av sill/strömming inom fyra nautiska mil från svenska kusten, en stor andel som bifångst i det svenska siklöjefisket. Volymmässigt är det en mycket liten del av den totala fångsten i ICES delområden 30 och 31 och kan därför inte anses ha en stor påverkan på beståndet i dessa delområdena som helhet, även om det finns vissa indikationer på att sill/strömming i delområde 31 utgör ett lokalt delbestånd.
- I dagsläget finns inget tillgängligt dataunderlag för att undersöka om sillen/strömmingen i ICES delområde 31 utgör ett lokalt delbestånd. Om så är fallet skulle fiske i inflyttningsområdet kunna ha påverkan på lekansamlingar.
- Tidigare sammanställningar av fisket efter sill/strömming som utförts av SLU visar att fisket förekommer i "hotspots" som framför allt är associerade med djupkurvan kring 50 meter, vilken till största del ligger utanför fyra nautiska mil från den svenska ostkusten.

4.1.3 Om beslutet för 2026 års fångstkvoter i Östersjön

I tillägg till analysen utförd av SLU lyfts här vissa aspekter med anknytning till årets kvotbeslut för Östersjön gällande årets råd. I ett tekniskt råd³ från ICES, som EU-kommissionen beställde inför årets kvotförhandlingar, angavs att vårlekande sill leker längs Östersjökusten i relativt grunda vatten, på djup upp till cirka 20 meter beroende på lekområde.

HaV har analyserat hur stor del av inflyttningsområdena i Östersjön som är grundare än 20 meter samt hur andelen skiljer sig åt mellan olika områden. Generellt sett är endast mindre andelar av inflyttningsområdena grundare än 20 meter. Av totalytan för områdena 1-2.6 samt 3.1-3.2 är motsvarande 17 % av ytarealen grundare än 20 meter. Andelen grundare vatten skiljer sig väsentligt mellan de olika inflyttningsområdena, vilket framkommer av tabellen i bilaga 4.

I samband med att EU:s ministerråd fastställde 2026 års fiskemöjligheter för Östersjön infördes lekfredningar för både sill/strömming och skarpsill. För de centrala och Bottniska sillbestånden beslutades förbud mot fiske med flyttrål i vatten grundare än 20 meter under tremånadsperioder med skilda startperioder för olika delområden.

4.1.4 Sammanfattning av SLU:s riskanalys för siklöjefisket i Bottenviken

- Siklöjans lek störs i hög grad av siklöjefisket eftersom fisket just är inriktat på att fånga lekmogna siklöjehonor.
- Möjligheten till förflyttning av fiskeansträngning bedöms vara ytterst små för siklöja i inflyttningsområdena 2.12 och 2.13. Dessa områden är synnerligen viktiga för fisket.
- Tidsmässiga förflyttningar av fiskeansträngning bedöms inte alls vara möjliga eftersom fångsten sker när lekmogen siklöja finns.
- Siklöjetrålningen i Norrbottens kustvatten är en förutsättning för att upprätthålla det lönsamma siklöjefisket, där siklöjan nästan enbart används för utvinning av Kalix löjrom.
- Den vanligaste bifångade fiskarten i siklöjefisket är sill/strömming, som sedan 2020 har utgjort drygt 30 % av fångsten.
- SLU bedömer att siklöjetrålningen påverkar, men inte hotar, siklöjans lek i området. Trålningen bedöms inte heller hota någon annan art.
- Havsbottens integritet störs där trålningen sker.

4.2 Samråd med fiskenäringen

Ett samrådsmöte med fiskenäringen om detta regeringsuppdrag arrangerades den 17 september 2025. Alla berörda producentorganisationer var representerade på mötet. HaV presenterade och gick igenom en fångstdataanalys för att kunna verifiera om den stämmer med producentorganisationernas bild. Myndigheten efterfrågade deras inspel. Det kunde bekräftas att trålfiske inte bedrivs i flera av inflyttningsområdena, exempelvis att siklöjefisket är koncentrerat till inflyttningsområdena 2.12, 2.13 och till viss del de norra delarna av område 2.6.

Producentorganisationerna betonade bland annat att när det gäller strömmingsfisket i Östersjön behöver HaV beakta att fiskemönstren under 2025 påverkats av pågående försök om att på prov införa förvaltningsåtgärder som motsvarar en utflyttning av trålgränsen. När det gäller Västerhavet betonade näringen att fiske sker i alla områden även om fångstdataanalysen

³ ICES (2025). [EU request on overview of the possible spawning grounds of the central Baltic herring stock and the seasonality of the spawning](#). ICES Advice: Technical Services. Report.

indikerar mindre fångster i ett par inflyttningsområden, men det kan bero på att fångstpositionen hamnat utanför området. Vid mötet konstaterades från näringens sida att det skett ändringar i vissa områden som bör beaktas, exempelvis en nyligen uppdelning av inflyttningsområde 8 och 9 i Västerhavet och borttagande av ett stort område mellan dem. Annat som näringen framförde när det gäller Västerhavet är att det inte går att fiska med artsorterande rist i alla områden på grund av förekomst av bland annat tång samt att de utanför trålgränsen kan få problem med otillräckliga bifångstkvoter. Det framfördes också att alla inte har redskap och fartyg för att kunna fiska längre ut. Näringen framförde sammantaget att ett borttagande av inflyttningsområden i Västerhavet skulle få betydande konsekvenser för yrkesfisket.

Producentorganisationerna som är kopplade till organisationen "Vi Svenska Fiskare" har även gemensamt skickat in en skrivelse om vilka inflyttningsområden de anser kan tas bort eller behöver behållas (se bilaga 7). Producentorganisationen HKPO står bakom förslagen som gäller Västerhavet (de har inga medlemmar som omfattas av förslagen i Östersjön) och producentorganisationen NKFPO står bakom förslagen som gäller siklöjefisket i Bottenviken (de har inga medlemmar som omfattas av övriga förslag i Östersjön eller Västerhavet).

5 Förslag

5.1 Principer för åtgärder

HaV föreslår att beslut om att minska eller ta bort inflyttningsområden ska grundas på en sammantagen bedömning av:

- tillgänglig kunskap om förekomst av lekansamlingar och påverkan från trålfiske,
- det eventuella trålfiskets intensitet och karaktär,
- kompletterande villkor och tekniska åtgärder (exempelvis krav på användande av artsorteringar),
- möjligheten att styra fiskeansträngning till andra områden,
- tänkbara konsekvenser av sådan potentiell förflyttning av fiskeansträngning samt
- betydelsen för regionalt yrkesfiske.

Utöver dessa huvudprinciper tar förslagen även hänsyn till om ett inflyttningsområde ingår i det område som omfattas av regeringsuppdraget om pågående försök med utflyttning av trålgränsen på prov i Östersjön. I dessa områden får inget trålfiske bedrivas under pågående försök. För dessa områden bedömer HaV att det är lämpligt att avvakta det pågående försöket innan beslut fattas. Det bör istället göras en sammantagen bedömning efter att pågående försök och undersökningar är utvärderade. Därför är en utgångspunkt att inget av dessa områden bör tas bort i nuläget.

HaV:s förslag tar dessutom hänsyn till om trålfiske har bedrivits i inflyttningsområdena de senaste åren. Områden där det på senare tid inte har bedrivits trålfiske alls eller i mycket begränsad omfattning föreslås tas bort, med undantag för områden som ingår i det pågående försöket med utflyttning av trålgränsen. Borttagande av sådana områden innebär minskade möjligheter för potentiellt framtida nyttjande och fiske på lekansamlingar.

5.2 Förslag med motivering per område

Utifrån principerna i avsnitt 5.1 föreslås åtgärder per inflyttningsområde. Förslagen per inflyttningsområde med motivering sammanfattas i tabellform i bilaga 5 och sammanfattas nedan för Västerhavet respektive Östersjön.

5.2.1 Västerhavet

Samtliga nio inflyttningsområden föreslås att i nuläget behållas med samma villkor som idag, det vill säga med krav på användande av artsorteringar. Bakgrunden är en kombination av det osäkra kunskapsläget när det gäller förekomst av lekansamlingar, ristfiskets påverkan på lekansamlingar samt att förväntad förflyttning av fiskeansträngning innebär risk för ökat fiske med mindre selektiva redskap utanför trålgränsen (med ökad risk för fångst av fiskbifångster och olovliga utkast). Med nuvarande kunskapsläge bedömer HaV att borttagande av inflyttningsområden i Västerhavet, där trålfisket efter havskräfta bedrivs med artsorteringar, riskerar leda till större fiskeridödlighet än om inflyttningsområdena bibehålls. HaV föreslår därför att inga inflyttningsområden i Västerhavet bör tas bort eller minskas i nuläget. Utöver de biologiska aspekterna skulle ett borttagande av inflyttningsområdena också få stora konsekvenser för det regionala kustfisket, som redan omfattas av flera olika regleringar.

5.2.2 Östersjön

Följande nio inflyttningsområden föreslås att tas bort (endast delar av inflyttningsområde 2.6, se karta i bilaga 2) utifrån ingen eller låg nyttjandegrad de senaste sex åren och/eller potentiellt framtida nyttjande och risk/hög risk för fiske på lekansamlingar:

- SO Sandhammaren (1.1): *Nyttjas inte och har ganska hög andel ytareal under 20 meter*
- Södra Kalmarsund (2.1): *Nyttjas inte*
- Runt Gotska Sandön (3.2): *Nyttjas inte*
- Södra delen av Skarpudden - Holmön - Bjuröklubb - Malören (2.6): *Låg infiskning*
- Skelleftebukten - Skötgrönnan (2.7): *Nyttjas inte*
- Hålfjärden (2.8): *Nyttjas inte och har hög andel ytareal under 20 meter*
- Yttre Kågefjärden - Klåvaskäret - Storgrundet (2.9): *Nyttjas inte och har relativt hög andel ytareal under 20 meter*
- Byskefjärden (2.10): *Nyttjas inte och har relativt hög andel ytareal under 20 meter*
- Yttre Åbyfjärden (2.11): *Nyttjas inte och har relativt hög andel ytareal under 20 meter*

Inflyttningsområdena nedan föreslås behållas i nuläget mot bakgrund av pågående försök inom regeringsuppdraget om att på prov införa förvaltningsåtgärder som motsvarar en utflyttning av trålgränsen, även om det i område 2.3 och 2.4 inte bedrivits något trålfiske under de senaste sex åren. Efter försökets genomförande och utvärdering bör en sammantagen bedömning göras.

- Blå Jungfrun - Häradsskär - Hävringe - Landsort (2.2)
- Yttre Bråviken (2.3)
- Örngrund - södra Mysingen (2.4)
- Landsort - Svenska Högarna - Understen - Eggegrund - Hornslandet - Åstön (2.5)

Följande inflyttningsområden föreslås behållas mot bakgrund av att fiske inte sker i någon högre grad i lekområden eller inte bedöms hota bestånden samt att fisket har stor betydelse regionalt:

- Östra Gotland (3.1)
- Norra delen av "Skarpudden - Holmön - Bjuröklubb - Malören" (2.6)
- Jävrefjärden - Storöfjärden (2.12)
- Granön - Seskaröfjärden (2.13)

6 Diskussion och fortsatt arbete

Den översyn av inflyttningsområdena som gjorts inom arbetet med uppdraget visar att förutsättningarna varierar mellan Västerhavet, Östersjön och Bottenviken. Därför har det till viss del varit nödvändigt att göra områdesspecifika avvägningar i förslagen.

I Västerhavet bedömer HaV att ett borttagande av inflyttningsområdena riskerar få oönskade effekter på fiskeridödlighet. Det osäkra kunskapsläget om ristfiskets påverkan på lekande fisk, tillsammans med risk för ökad användning av mindre selektiva redskap utanför trålgränsen som kan leda till ökade fiskbifångster och olovliga utkast, talar för att i nuläget inte ta bort något område. Fisket efter havskräfta i dessa områden är också av stor betydelse för det regionala kustfisket.

I Östersjön är situationen delvis annorlunda. Där finns flera områden som inte nyttjas alls för trålfiske. Det pågående försöket inom regeringsuppdraget om att på prov införa förvaltningsåtgärder som motsvarar en utflyttning av trålgränsen har dessutom tillfälligt förändrat fiskemönstren. Mot denna bakgrund föreslår HaV att beslut om borttagande av områden som berörs av försöket avvaktas tills resultaten av utvärderingen 2027 finns tillgängliga. Däremot föreslås att outnyttjade områden som inte berörs av försöket tas bort, vilket minskar möjligheten till framtida påverkan på lekansamlingar. De områden som föreslås tas bort motsvarar 25 % av totalytan för inflyttningsområdena 1-2.6 och 3.1-3.2 och 39 % av antalet områden.

I Bottenviken bedöms siklöjefisket kunna fortsätta inom nuvarande inflyttningsområden där fiske bedrivs utan att hota bestånden, under förutsättning att gällande regler följs. Förslaget att ta bort outnyttjade områden innebär samtidigt en minskad möjlighet till framtida påverkan på lekansamlingar. De områden som föreslås tas bort motsvarar 9,5 % av totalytan för inflyttningsområdena 2.7-2.13 och 71 % av antalet områden.

Sammantaget visar redovisningens analys att ett generellt borttagande av samtliga inflyttningsområden inte skulle vara ändamålsenligt utifrån dagens osäkra kunskapsunderlag. För att långsiktigt säkerställa ett hållbart nyttjande av fiskeresursen krävs fortsatt kunskapsuppbyggnad om bland annat kustnära lek och trålfiskets effekter. HaV bedömer att ett fortsatt adaptivt arbetssätt, där regleringar successivt omprövas utifrån ny kunskap, ger de bästa förutsättningarna för en förvaltning som både främjar livskraftiga fiskbestånd och ett hållbart kustnära fiske.

Bilaga 1. Tidsperioder och villkor för nuvarande inflyttningsområden

Inflyttningsområden i Skagerrak och Kattegatt

(1. Grisbådarna – Ramskär, 2. Ramskär – Väderöbod, 3. Väderöbod – Hållö; 4. Hållö – Måseskär; 5. Altarholmen – Torrbeskär; 6. Torrbeskär- Vinga; 7. Vinga – Tistlarna; 8. Tistlarna – Norr Balgö; 9. Syd Balgö – Galtabäck)

Samtliga inflyttningsområden i Skagerrak och Kattegatt omfattas av samma tider och villkor:

Tid: Hela året.

Villkor:

Trålfiske i områdena A 1-9 får ske efter havskräfta på följande villkor. Redskapet ska utgöras av en singeltrål, byxtrål eller tvillingtrål. Varje strut i redskapet ska vara försedd med en artsorterande rist enligt de specifikationer som anges i bilaga 9. Minst åtta meter av trålens bakersta förlängningsstycke och lyft ska bestå av nät med fyrkantsmaska med en minsta maskstorlek om 70 millimeter, maximalt 100 öppna maskor (stolpar) i omkrets och en enkeltrådig maximal trådtjocklek om tre millimeter eller utgöras av en Seltra-trål enligt bilaga 11. Nätet får inte på något sätt blockeras eller snörpas så att maskornas öppning minskas vid fiske. Skyddsluft får dock användas om detta i sin omkrets har minst 40 nätmaskor vars storlek är minst 240 millimeter. Rullar eller motsvarande anordning avsedd att möjliggöra trålning på hårda bottenar får ha en diameter om högst 20 centimeter.

Inflyttningsområden i Östersjön

Trålfiskeområde på sydkusten:

1. SO Sandhammaren

Tid: 1 januari - 31 december.

Villkor:

Finns inga villkor.

Trålfiskeområden på ostkusten utom Gotlands län:

2.1 Södra Kalmarsund

Tid: 1 januari - 31 december.

Villkor:

1. Endast fiske efter sill/strömning med en minsta maskstorlek i trålnätet av 32 millimeter. Bifångster av skarpsill får dock behållas.

2. Endast fartyg med en längd (loa) understigande 24 meter och en maskinstyrka mindre än 450 KW.

2.2 Blå Jungfrun - Häradsskär - Hävringe - Landsort

Tid: 1 januari - 31 december.

Villkor:

1. Bottentrålning är förbjudet innanför räta linjer mellan följande fem punkter: 1) 58 08,191 N, 16 54,639 O 2) 58 35,836 N, 17 03,353 O 3) 58 35,311 N, 17 18,977 O 4) 58 10,129 N, 17 12,118 O 5) 58 08,033 N 17 10,698 O 1.

2. Endast fiske efter sill/strömning med en minsta maskstorlek i trålnätet av 32 millimeter. Bifångster av skarpsill får dock behållas.

3. Endast fartyg med en längd (loa) understigande 24 meter och en maskinstyrka mindre än 450 KW.

4. Fisket får inte bedrivas i enskilt vatten och inte heller närmare land än 1 000 meter eller, i fråga om ö eller skär som omsluts av allmänt vatten, 500 meter.

Havs- och vattenmyndigheten kan, om det kan tillåtas från fiskevårdssynpunkt, i särskilda fall medge undantag från villkoren under punkterna 2 och 3 från trålfiskeområdets södra gräns till latituden 57 50,00 N.

2.3 Yttre Bråviken.

Tid: 1 januari - 31 december.

Villkor:

1. Bottentrålning är förbjudet innanför räta linjer mellan följande sju punkter: 1) 58 35,192 N, 16 59,973 O 2) 58 35,180 N, 17 01,190 O 3) 58 34,890 N, 17 0,600 O 4) 58 33,920 N, 17 01,350 O 5) 58 33,530 N, 17 01,190 O 6) 58 34,800 N, 16 59,120 O 7) 58 34,908 N, 16 58,581 O.

2. För trålfiske krävs fisketillstånd av Havs- och vattenmyndigheten. Ansökan om sådant tillstånd sker hos länsstyrelsen som med eget yttrande överlämnar ansökningen till Havs- och vattenmyndigheten för prövning. Tillstånd får lämnas för högst tre år åt gången och med giltighet endast under de tider och på de särskilda villkor som anges i tillståndet.

3. Endast fiske efter sill/strömning med en minsta maskstorlek i trålnätet av 32 millimeter. Bifångster av skarpsill får dock behållas.

4. Endast fartyg med en längd (loa) understigande 24 meter och en maskinstyrka mindre än 450 KW.

5. Fisket får inte bedrivas i enskilt vatten och inte heller närmare sådant vatten än 50 meter.

2.4 Örngrund - södra Mysingen

Tid: 1 januari - 31 december.

Villkor:

1. För trålfiske i området krävs särskilt tillstånd av Havs- och vattenmyndigheten. Ansökan om sådant tillstånd sker hos länsstyrelsen som med eget yttrande överlämnar ansökningen till Havs- och vattenmyndigheten för prövning. Tillstånd får lämnas för högst tre år åt gången och med giltighet endast under de tider och på de särskilda villkor som anges i tillståndet.

2. Endast fiske efter sill/strömning med en minsta maskstorlek i trålnätet av 32 millimeter. Bifångster av skarpsill får dock behållas.

3. Endast fartyg med en längd (loa) understigande 24 meter och en maskinstyrka mindre än 450 KW.

4. Fisket får inte bedrivas i enskilt vatten och inte närmare sådant vatten än 50 meter.

2.5 Landsort - Svenska Högarna - Understen - Eggegrund - Hornslandet – Åstön

Tid: 1 januari - 31 december.

Villkor:

1. I den del av området som ligger inom Svenska Högarnas fredningsområde är allt fiske förbjudet under hela året i enlighet med bilaga 5.

2. Endast fiske efter sill/strömning med en minsta maskstorlek i trålnätet av 32 millimeter. Bifångster av skarpsill får dock behållas.

3. Endast fartyg med en längd (loa) understigande 24 meter och en maskinstyrka mindre än 450 KW.

4. Fisket får inte bedrivas i enskilt vatten och inte heller närmare land än 1 000 meter eller, i fråga om ö eller skär som omsluts av allmänt vatten, 500 meter. Mellan latituderna 61 55,00 N och 62 00,00 N får trålfiske bedrivas in till 500 meter från land.

2.6 Skarpudden - Holmön - Bjuröklubb - Malören

Tid: 1 januari - 31 december.

Villkor:

1. Endast fiske efter sill/strömring med en minsta maskstorlek i trålnätet av 32 millimeter. Bifångster av skarpsill får dock behållas.

2. Endast fartyg med en längd (loa) understigande 24 meter och en maskinstyrka mindre än 450 KW.

3. Fisket får inte bedrivas i enskilt vatten och inte heller närmare land, ö eller skär eller fast fiskeredskap än 400 meter.

4. Under tiden 10 september – 31 oktober får fiske bedrivas norr om latituden 64 36,27 N med stöd av sådant särskilt tillstånd och enligt de villkor i övrigt som anges i bestämmelserna för trålfiskeområde B 2.7.

Inflyttningsområde 2.7-13

(7. Skelleftebukten – Skötgrönnan, 8. Hålfjärden, 9. Yttre Kågefjärden - Klåvaskäret – Storgundet, 10. Byskefjärden, 11. Yttre Åbyfjärden, 12. Jävrefjärden – Storöfjärden, 13. Granön – Seskaröfjärden)

Inflyttningsområdena 7-13 omfattas av samma tider och villkor:

Tid: 20 september - 31 oktober.

Villkor:

För trålfiske efter siklöja i områdena B 2.7–13 krävs fisketillstånd av Havs- och vattenmyndigheten. Endast fysiska personer med fiskelicens får beviljas ett sådant tillstånd och då endast ett per person. Tillstånd lämnas för högst tre år åt gången och med giltighet endast under de tider och på de särskilda villkor som anges i tillståndet. Det totala antalet samtidigt gällande tillstånd avseende områdena 7–13 får inte överstiga 40.

Ett förnyat fisketillstånd får endast beviljas en fiskelicensinnehavare om resurssituationen tillåter det och licensinnehavare

1. föregående år har haft och nyttjat sitt siklöjetillstånd, och

2. bedriver ett regionalt baserat fiske grundat på sitt fasta driftsställe.

Om resurssituationen tillåter, får en ansökan om fisketillstånd för trålfiske efter siklöja också beviljas till sökanden som bedrivit annat fiske med stöd av fiskelicens under minst fem månader per år under de två senaste kalenderåren före ansökan. Ansökan görs till länsstyrelsen, som med eget yttrande överlämnar ansökan till Havs- och vattenmyndigheten för prövning.

Vid prövningen av flera ansökningar från fiskelicensinnehavare som tidigare inte bedrivit trålfiske efter siklöja, ska Havs- och vattenmyndigheten göra följande prioritering:

1. Förutsättningar för den sökande att bedriva ett regionalt baserat fiske grundat på fiskelicensinnehavarens fasta driftsställe.

2. Det aktuella fiskets betydelse för den sökandes totala ekonomi.

3. Fiskarkårens åldersstruktur i det fall flera sökande uppfyller samtliga övriga kriterier likvärdigt.

Vid ansökan om byte av fiskelicensinnehavare enligt 2 kap. 19 § Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter (HVMFS 2014:19) om licens och tillstånd för yrkesmässigt fiske i havet, ska kriteriet i punkten 1, ovanstående stycke, vara uppfyllt för att Havs- och vattenmyndigheten ska kunna godkänna ett byte av licensinnehavare.

Utifrån den biologiska rådgivningen och regional hänsyn kan Havs- och vattenmyndigheten besluta om en årlig tillåten högsta fångstmängd av siklöja vid trålfiske. Om den sammanlagda infiskningen av siklöja riskerar att överskrida den beslutade tillåtna fångstmängden kan Havs- och vattenmyndigheten besluta om att fortsatt trålfiske efter siklöja ska förbjudas.

Fisket får inte bedrivas i enskilt vatten och inte heller närmare land, ö eller skär eller utsatt fast fiskeredskap än 400 meter. Det är endast tillåtet att fiska genom partråkning med fartyg vars maximala längd är 14 meter. Båda fartygen ska föra daglig fiskloggbok och ha ett fungerande automatiskt identifieringssystem (AIS), vilket ska vara påslaget under hela fiskeresan. AIS:en ska uppfylla de prestandanormer som anges i art. 10 i förordning (EG) nr 1224/2009 (Klass A). I trålen får inte finnas maskor med mindre maskstorlek än 26 millimeter. Trålen ska vara försedd med selektionspaneler enligt följande.

På vardera sidan av trålen ska finnas en selektionspanel med en längd av minst 4 meter och en höjd av minst 0,7 meter utformad i övrigt enligt ettdera av alternativ 1 eller 2 nedan. Panelerna ska vara monterade i centrumhöjd av trålens sidor så att avståndet från panelernas bakkanter till trålens bakre avslutning inte överstiger 0,4 meter. Trålen får dock vara försedd med en särskild bakre del till hjälp vid ombordtagande av fångsten under förutsättning att denna del så länge trålning pågår är helt avstängd från den fiskande delen med en tättslutande åtsnörpning. Se bild 1.

Alternativ 1 - Selektionspanel med öppna diagonalmaskor

Selektionspanel sammansatt av plastöverdragna öppna diagonala nätmaskor monterade så att de under trålning invändigt mätta har en höjd av minst 21 mm, en bredd av minst 16 mm och en omkrets av minst 56 mm. Se bild 2.

Alternativ 2 - Selektionspanel med fyrkantsmaskor

Selektionspanel sammansatt av öppna kvadratiska maskor som invändigt mätta är minst 14x14 mm och har en omkrets av minst 56 mm. Panelerna skall vara monterade så att maskorna är parallella och vinkelräta mot trålens längdriktning. Se bild 3.

Trålfiskeområden på ostkusten inom Gotlands län:

3.1. Östra Gotland

Tid: 1 januari - 31 december.

Villkor:

1. Endast fiske efter sill/strömning med en minsta maskstorlek i trålnätet av 32 millimeter. Bifångster av skarpsill får dock behållas.
2. Endast fartyg med en längd (loa) understigande 24 meter och en maskinstyrka mindre än 450 KW.
3. Fiske får inte bedrivas i enskilt vatten och inte heller närmare land, ö eller skär än 1 000 meter eller, i fråga om ö eller skär som omsluts av allmänt vatten, 500 meter.

Havs- och vattenmyndigheten kan, om det kan tillåtas från fiskevårdssynpunkt, i särskilda fall medge undantag från villkoren under punkten 1.

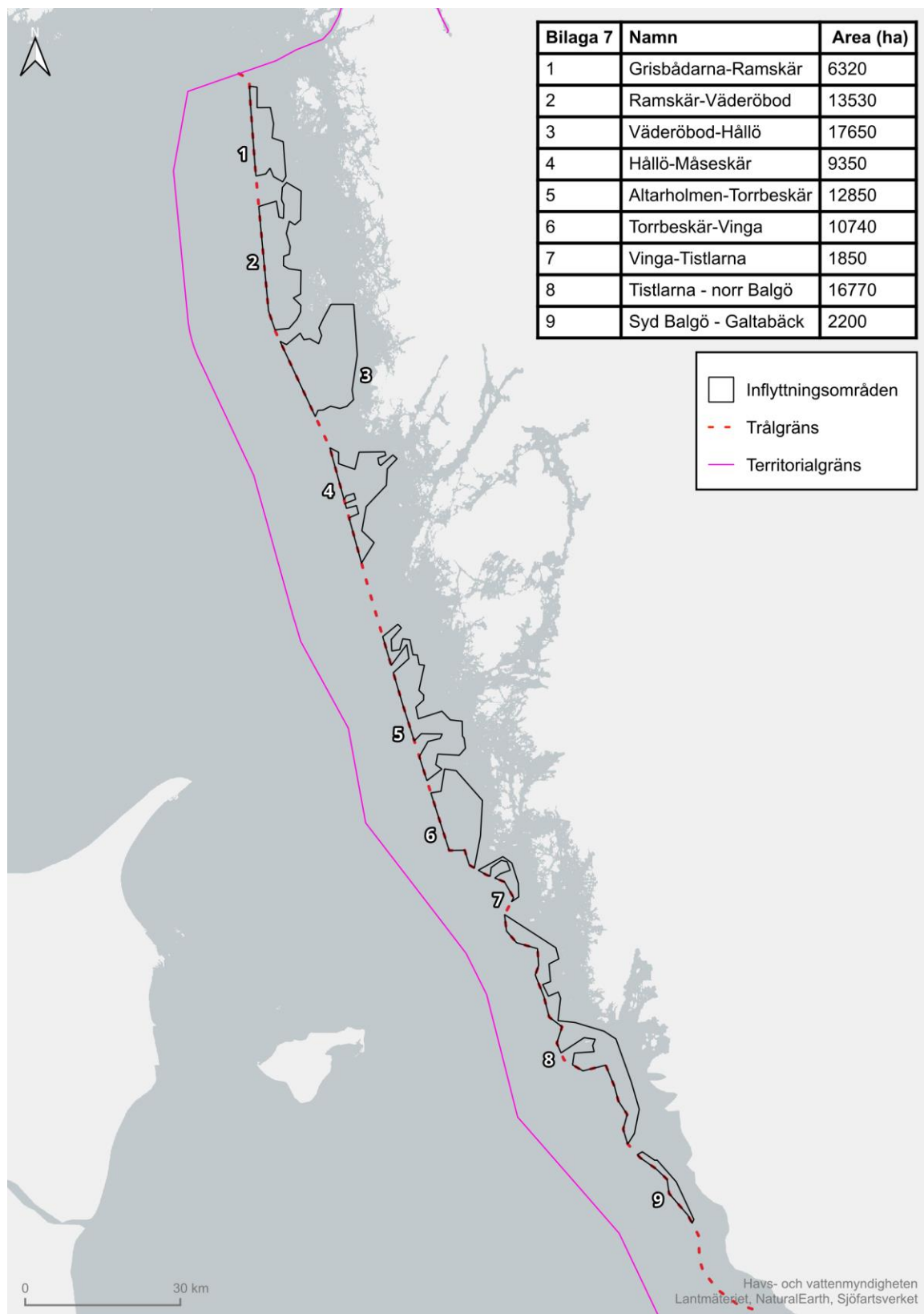
3.2. Runt Gotska Sandön

Tid: 1 januari - 31 december.

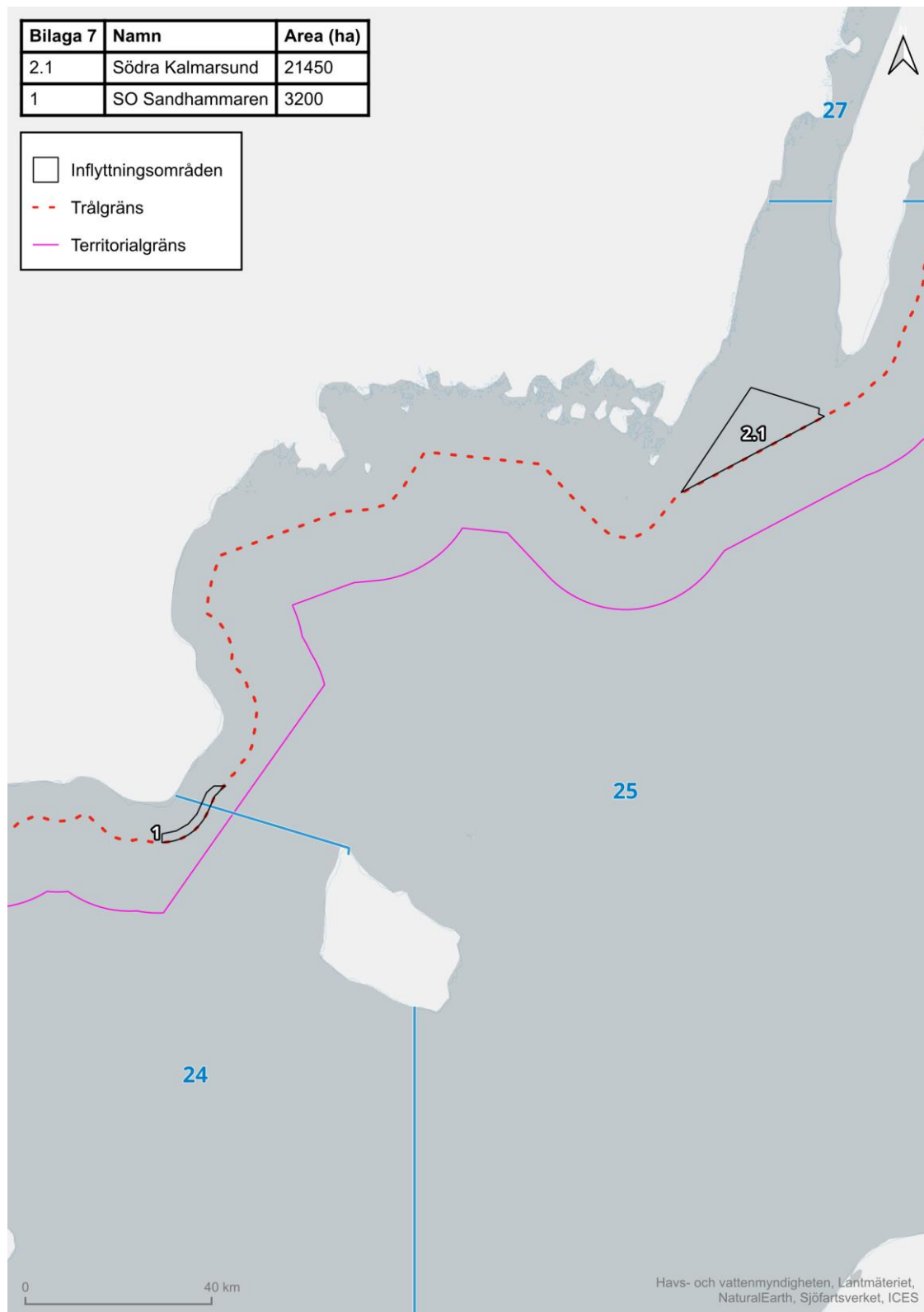
Villkor:

1. Endast fiske efter sill/strömning med en minsta maskstorlek i trålnätet av 32 millimeter. Bifångster av skarpsill får dock behållas.
2. Endast fartyg med en längd (loa) understigande 24 meter och en maskinstyrka mindre än 450 KW.

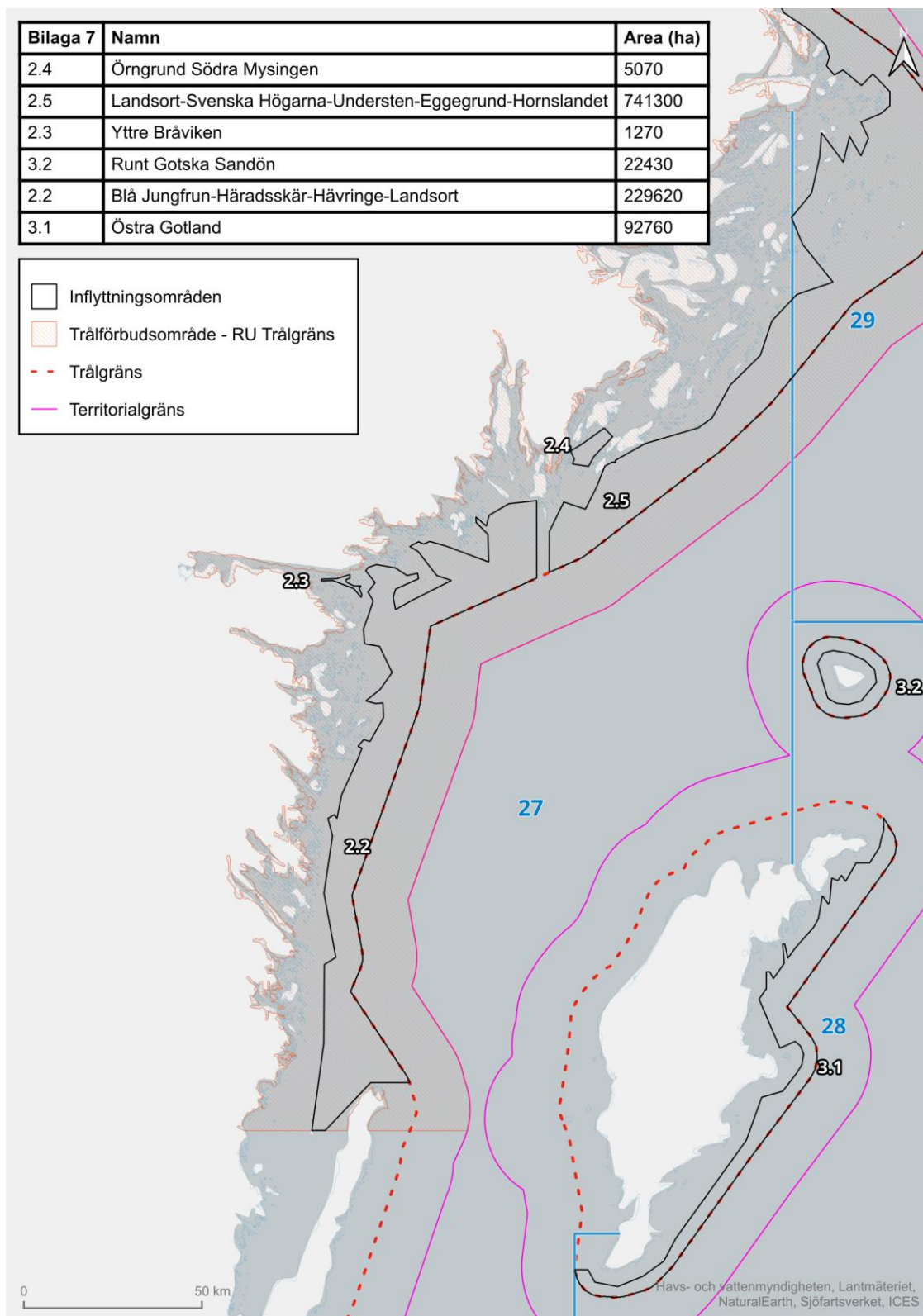
Bilaga 2. Kartor över inflyttningsområden



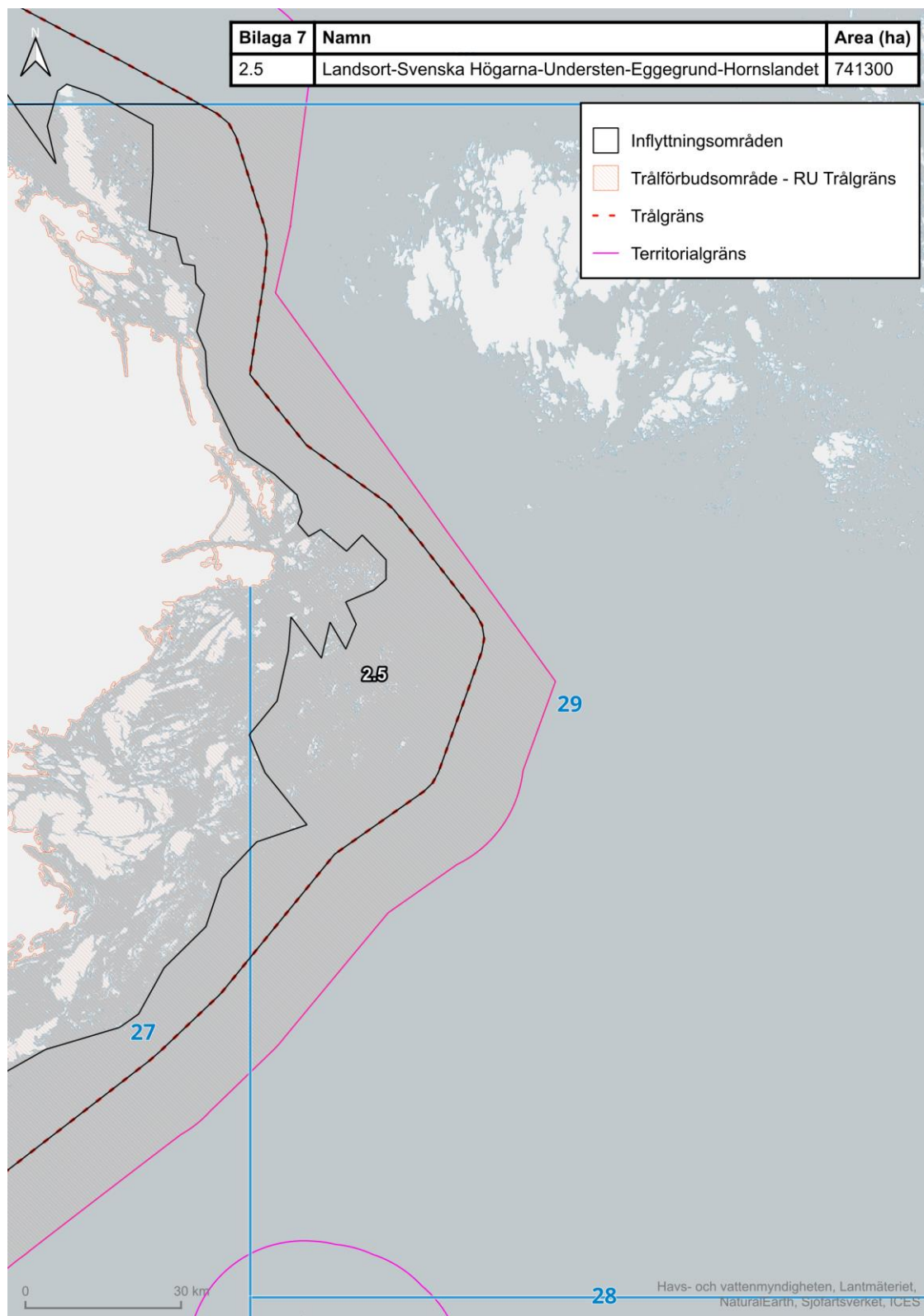
Figur 2 Karta som visar inflyttningsområden i Västerhavet.



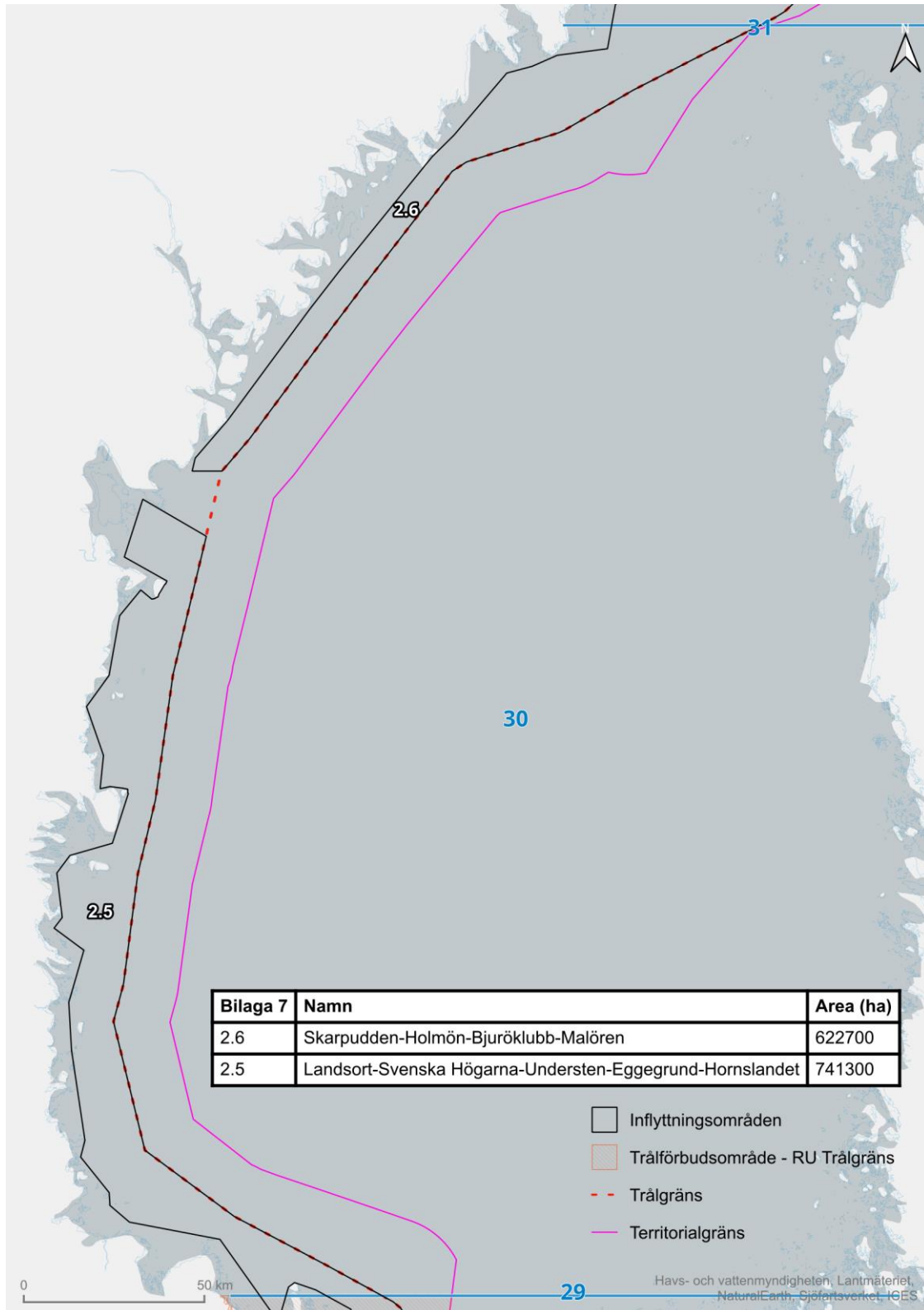
Figur 3 Karta som visar inflytningsområden i ICES delområde 24 och 25 i Östersjön.



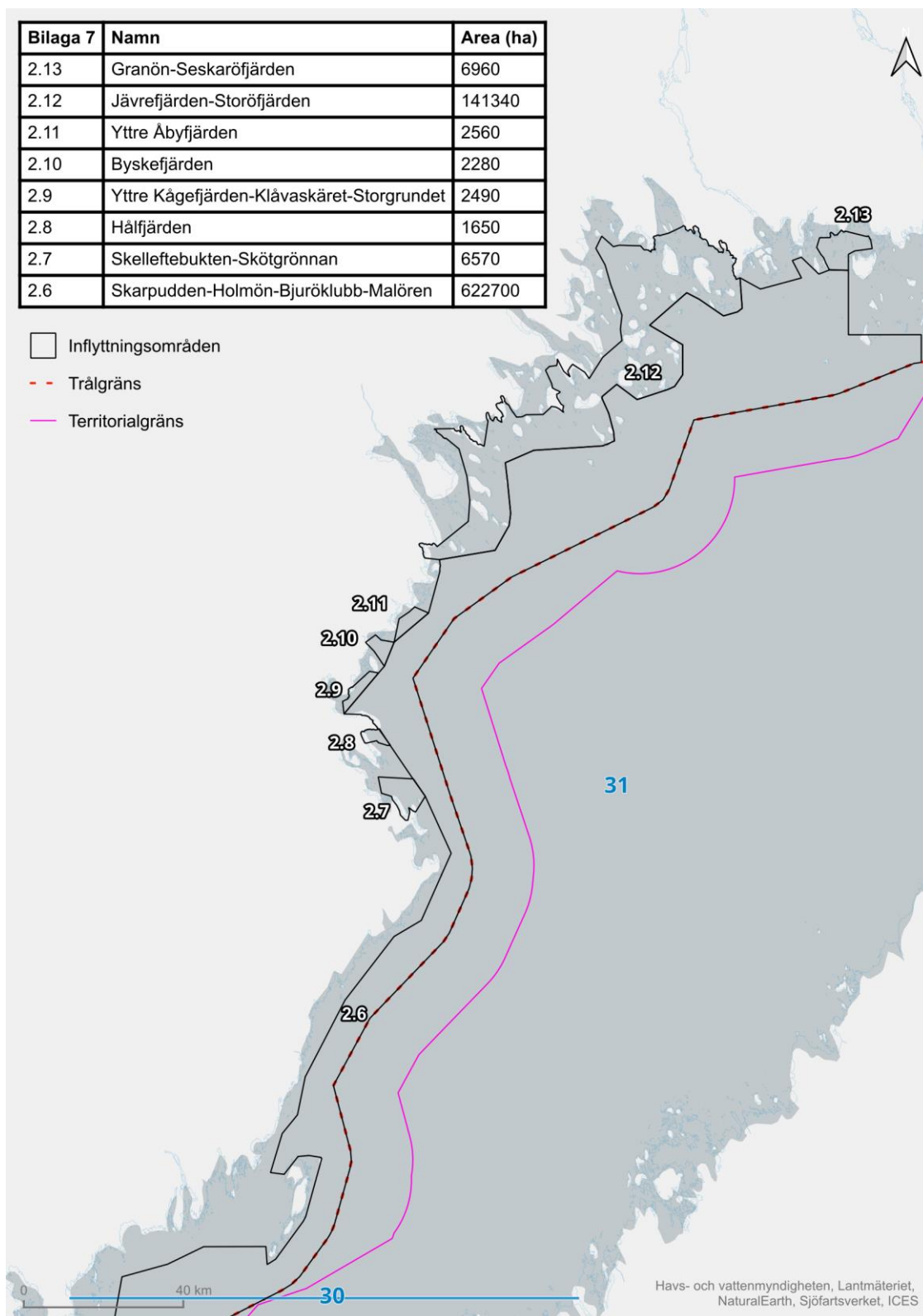
Figur 4 Karta som visar inflytningsområden i ICES delområden 27 och 28 i Östersjön och området som omfattas av det pågående försöket inom regeringsuppdraget om att på prov införa förvaltningsåtgärder som motsvarar en utflyttning av trålgränsen.



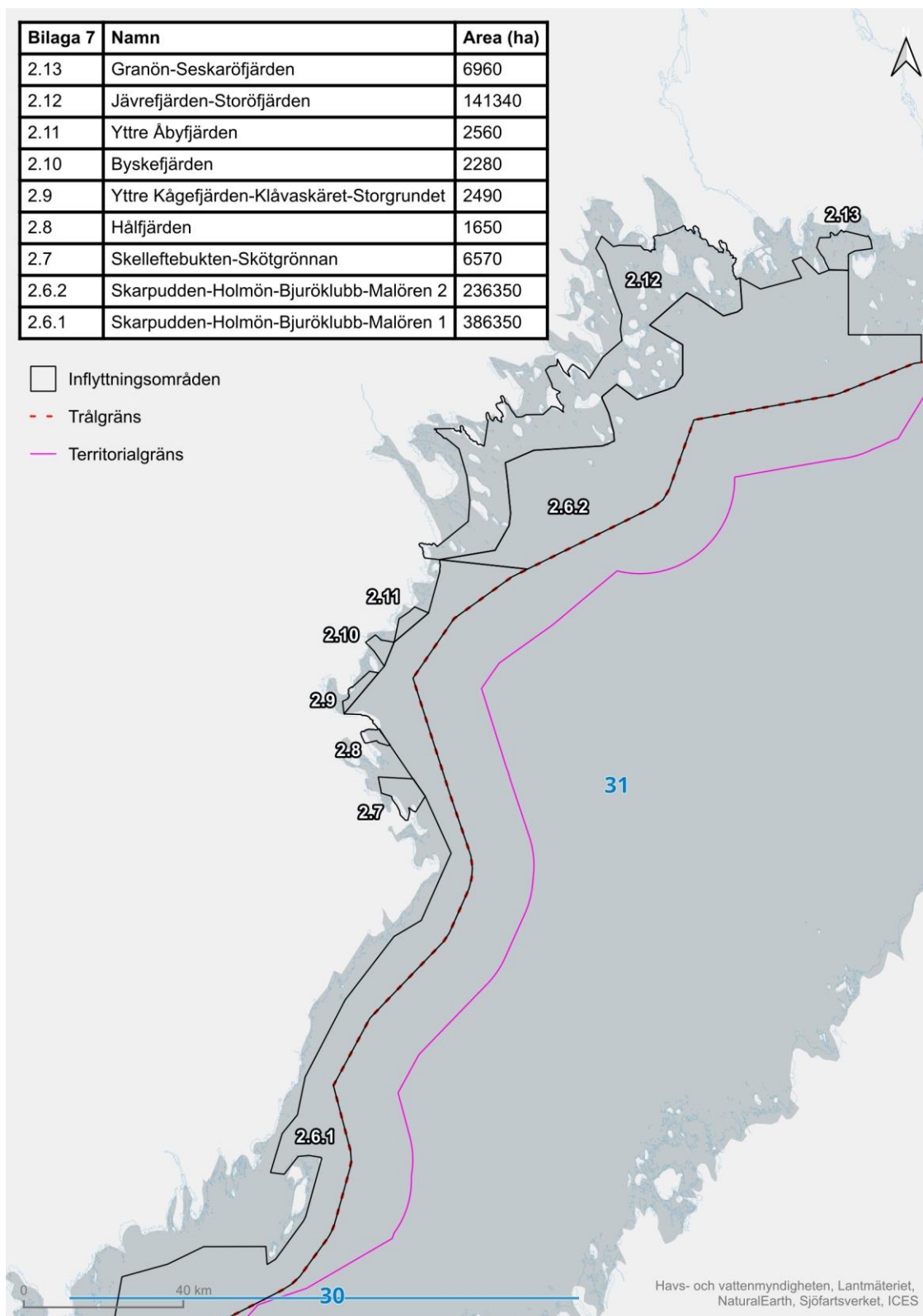
Figur 5 Karta som visar inflytningsområden i ICES delområde 29 i Östersjön och området som omfattas av det pågående försöket inom regeringsuppdraget om att på prov införa förvaltningsåtgärder som motsvarar en utflyttning av trålgränsen.



Figur 6 Karta som visar inflyttningsområden i ICES delområde 30 i Östersjön.



Figur 7 Karta som visar inflytningsområden i ICES delområde 31 i Östersjön.



Figur 8 Karta som visar inflyttningsområden i ICES delområde 31 i Östersjön, där område 2.6 är uppdelat enligt förslaget i redovisningen.

Bilaga 3. Fångststatistik per inflyttningsområde 2020-2024

Tabell B1 Fångststatistik för trålfiske per inflyttningsområde 2020-2024, Västerhavet.

Område	År	Sammanlagd fångst havskräfta i trål (kg)*	Antal fartyg som rapporterat fångst 2024*
1. Grisbådarna – Ramskär	2020	14 860	23 fartyg har rapporterat fångst av havskräfta med trål i området
	2021	22 611	
	2022	18 864	
	2023	25 149	
	2024	25 787	
2. Ramskär – Väderöbod	2020	63 707	25 fartyg har rapporterat fångst av havskräfta med trål i området
	2021	62 066	
	2022	56 511	
	2023	63 220	
	2024	60 165	
3. Väderöbod – Hållö	2020	68 855	28 fartyg har rapporterat fångst av havskräfta med trål i området
	2021	75 665	
	2022	54 798	
	2023	72 527	
	2024	85 093	
4. Hållö – Måseskär	2020	62 356	22 fartyg har rapporterat fångst av havskräfta med trål i området
	2021	58 438	
	2022	49 023	
	2023	47 772	
	2024	64 377	
5. Altarholmen – Torrbeskär	2020	59 542	21 fartyg har rapporterat fångst av havskräfta med trål i området
	2021	59 914	
	2022	51 125	
	2023	69 909	
	2024	79 443	
6. Torrbeskär – Vinga	2020	29 647	19 fartyg har rapporterat fångst av havskräfta med trål i området
	2021	30 696	
	2022	29 791	
	2023	32 803	
	2024	40 063	
7. Vinga – Tistlarna	2020	1 595	11 fartyg har rapporterat fångst av havskräfta med trål i området
	2021	1 992	
	2022	1 675	
	2023	5 553	
	2024	10 427	
8. Tistlarna - Norra Balgö	2020	36 493	17 fartyg har rapporterat fångst av havskräfta med trål i området
	2021	33 784	
	2022	30 506	
	2023	47 076	

	2024	38 638	
9. Syd Balgö – Galtabäck	2020	833	3 fartyg har rapporterat mindre mängd fångst av havskräfta med trål i området
	2021	2 274	
	2022	1 755	
	2023	2 312	
	2024	1 965	
Total fångst med trål per år i inflyttningsområdena i Västerhavet	2020	337 887	
	2021	347 440	
	2022	294 048	
	2023	366 321	
	2024	405 957	

*Fångstdata baserad på yrkesfiskets redovisade positioner och fångster. Eftersom en trål ofta dras i flera timmar och succesivt fylls är det utifrån de redovisade uppgifterna inte möjligt att veta när på ett tråldrag som fångsten är gjord. Det innebär att fångst som rapporterats i ett inflyttningsområde skulle kunna vara fångad utanför, och vice versa, om trålen dragits över områden både innanför och utanför trålgränsen.

Tabell B2 Fångststatistik för trålfiske per inflyttningsområde 2020-2024, Östersjön. De tio trålfiskeområden där fångst i trål inte förekommit 2020-2024 inkluderas inte i tabellen.

Område	År	Sammanlagd fångst siklöja*	Sammanlagd fångst sill/strömming*	Sammanlagd fångst skarpsill*	Antal fartyg som rapporterat fångst med trål 2024*
2.2 Blå Jungfrun - Häradsskär - Härvinge - Landsort	2020		3 022 772	719 513	9 fartyg med rapporterad fångst av sill/strömming i trål, varav 7 även skarpsill
	2021		1 570 730	770 424	
	2022		1 413 395	792 793	
	2023		1 275 224	732 161	
	2024		1 785 436	456 274	
2.5 Landsort - Svenska Högarna - Understen - Eggegrund - Hornslandet - Åstön	2020		249 410	3 580	2 fartyg med rapporterad fångst av sill/strömming i trål, varav 1 även skarpsill
	2021		122 882	4 000	
	2022		16 069		
	2023		29 521	9 400	
	2024		2 887	1 050	
2.6. Skarpudden - Holmön - Bjuröklubb - Malören	2020	6 286	15 138		4 fartyg med rapporterad fångst av siklöja och sill/strömming i trål*
	2021	6 827	7 750		
	2022	12 877	5 620		
	2023	6 292	4 765		
	2024	12 210	5 170		
2.12. Jävrefjärden - Storöfjärden	2020	603 155	227 588		26 fartyg med rapporterad fångst av siklöja och sill/strömming i trål*
	2021	405 078	129 937		
	2022	670 326	251 762		
	2023	1 115 275	113 397		
	2024	1 406 618	46 334		
2.13. Granön - Seskaröfjärden	2020	62 110	26 995		2 fartyg med rapporterad fångst av siklöja och sill/strömming i trål*
	2021	21 000	6 225		
	2022	39 890	24 525		
	2023	59 300	23 000		
	2024	27 100	10 200		
3.1 Östra Gotland	2020		664 448	191 058	3 fartyg med rapporterad fångst av sill/strömming och skarpsill i trål
	2021		74 133	14 961	
	2022		174 493	48 457	
	2023		51 230	48 370	
	2024		37 750	11 250	
Total fångst med trål per år i inflyttningsområdena i Östersjön	2020	671 551	4 206 351	914 151	
	2021	432 905	1 911 657	789 385	
	2022	723 093	1 885 864	841 250	
	2023	1 180 867	1 497 137	789 931	
	2024	1 445 928	1 887 777	468 574	

*Fångstdata baserad på yrkesfiskets redovisade positioner och fångster. Eftersom en trål ofta dras i flera timmar och succesivt fylls är det utifrån de redovisade uppgifterna inte möjligt att veta när på ett tråldrag som fångsten är gjord. Det innebär att fångst som rapporterats i ett inflyttningsområde skulle kunna vara fångad utanför, och vice versa, om trålen dragits över områden både innanför och utanför trålgränsen. **Fisket efter siklöja bedrivs med parbottentrål, där fångsten rapporteras på ett av fartygen.

Bilaga 4. Andel ytarealer grundare än 20 meter per inflyttningsområde i Östersjön

För inflyttningsområdena i Östersjön sammanfattas andelen ytarealer grundare än 20 meter i tabellen nedan.

Tabell B3 Andel ytarealer grundare än 20 meter per inflyttningsområde i Östersjön.

Inflyttningsområde	Andel ytareal grundare än 20 meter	Har trålfiske förekommit perioden 2020-2024?* (Ja/Nej)?
1. SO Sandhammaren	43 %	Nej
2.1. Södra Kalmarsund	0,1 %	Nej
2.2 Blå Jungfrun - Häradsskär - Hävringe – Landsort	9,8 %	Ja
2.3. Yttre Bråviken.	11 %	Nej
2.4. Örngrund - södra Mysingen	8 %	Nej
2.5 Landsort - Svenska Högarna - Understen - Eggegrund - Hornslandet – Åstön	12 %	Ja
2.6. Skarpudden - Holmön - Bjuröklubb - Malören	27 %	Ja
2.7. Skelleftebukten – Skötgrönnan	56 %	Nej
2.8. Hålfjärden	90 %	Nej
2.9. Yttre Kågefjärden - Klåvaskäret - Storgundet	79 %	Nej
2.10. Byskefjärden	74 %	Nej
2.11. Yttre Åbyfjärden	80 %	Nej
2.12. Jävrefjärden – Storöfjärden	63 %	Ja
2.13. Granön – Seskaröfjärden	100 %	Ja
3.1 Östra Gotland	14 %	Ja
3.2. Runt Gotska Sandön	3,2 %	Nej

*baserat på fångstdata för 2020-2024

Bilaga 5. Förslagsmatriser

I tabellerna nedan sammanfattas förslagen per inflytningsområde för Västerhavet respektive Östersjön.

Tabell B4 Förslag per inflytningsområde, Västerhavet.

Inflytningsområde	Föreslagen åtgärd	Motivering	Villkor
1. Grisbådarna – Ramskär	Behålla med villkor	Med nuvarande kunskapsläge bedömer HaV att borttagande av inflytningsområden i Västerhavet, där trålfisket efter havskräfta bedrivs med artsorterande rist, riskerar leda till större fiskeridödlighet än om inflytningsområdena bibehålls.	Samma villkor som idag
2. Ramskär – Väderöbod	Behålla med villkor		Samma villkor som idag
3. Väderöbod – Hållö	Behålla med villkor		Samma villkor som idag
4. Hållö – Måseskär	Behålla med villkor		Samma villkor som idag
5. Altarholmen – Torrbeskär	Behålla med villkor		Samma villkor som idag
6. Torrbeskär – Vinga	Behålla med villkor	Utöver detta skulle ett borttagande av inflytningsområdena på Västkusten också få stora konsekvenser för det regionala kustfisket.	Samma villkor som idag
7. Vinga – Tistlarna	Behålla med villkor		Samma villkor som idag
8. Tistlarna - norr Balgö	Behålla med villkor		Samma villkor som idag
9. Syd Balgö – Galtabäck	Behålla med villkor		Samma villkor som idag

Tabell B5 Förslag per område, Östersjön.

Inflyttningsområde	Föreslagen åtgärd	Motivering	Villkor
1.SO Sandhammaren	Ta bort	Rimligt att ta bort utifrån nyttjandegrad idag och potentiellt framtida nyttjande. En relativt stor andel av ytan är grundare än 20 meter.	Ej relevant
2.1. Södra Kalmarsund	Ta bort	Rimligt att ta bort utifrån nyttjandegrad idag och potentiellt framtida nyttjande.	Ej relevant
2.2 Blå Jungfrun - Häradsskär - Hävringe – Landsort	Behålla med villkor	Ingår i det trålförbudsområde som inrättats inom det pågående regeringsuppdraget om att på prov införa förvaltningsåtgärder som motsvarar en utflyttning av trålgränsen. HaV bedömer att det är lämpligt att invänta resultat och uppföljning från det pågående försöket och att därefter göra en sammantagen bedömning.	Samma tider och villkor som idag
2.3. Yttre Bråviken	Behålla med villkor		Samma tider och villkor som idag
2.4. Örngrund - södra Mysingen	Behålla med villkor		Samma tider och villkor som idag
2.5 Landsort - Svenska Högarna - Understen - Eggegrund - Hornslandet – Åstön	Behålla med villkor		Samma tider och villkor som idag
2.6. Skarpudden - Holmön - Bjuröklubb - Malören	Behålla norra delen med villkor	Norra delen betydelsefullt för regionala yrkesfiskare (siklöja).	Södra delen: Ej relevant.
	Ta bort södra delen		Norra delen: Samma tider och villkor som idag
2.7. Skelleftebukten - Skötgrönnan	Ta bort	Rimligt att ta bort utifrån nyttjandegrad idag och potentiellt framtida nyttjande.	Ej relevant
2.8. Hålfjärden	Ta bort	Rimligt att ta bort utifrån nyttjandegrad idag och potentiellt framtida nyttjande då stor andel av ytan är grundare än 20 meter.	Ej relevant
2.9. Yttre Kågefjärden - Klåvaskäret – Storgrundet	Ta bort	Rimligt att ta bort utifrån nyttjandegrad idag och potentiellt framtida nyttjande då stor andel av ytan är grundare än 20 meter.	Ej relevant
2.10. Byskefjärden	Ta bort	Rimligt att ta bort utifrån nyttjandegrad idag och potentiellt framtida nyttjande då stor andel av ytan är grundare än 20 meter.	Ej relevant
2.11. Yttre Åbyfjärden	Ta bort	Rimligt att ta bort utifrån nyttjandegrad idag och potentiellt framtida nyttjande då stor andel av ytan är grundare än 20 meter.	Ej relevant
2.12. Jävrejärden - Storöfjärden	Behålla med villkor	Betydelsefullt för regionala yrkesfiskare (siklöja)	Samma tider och villkor som idag
2.13. Granön - Seskaröfjärden	Behålla med villkor	Betydelsefullt för regionala yrkesfiskare (siklöja)	Samma tider och villkor som idag
3.1 Östra Gotland	Behålla med villkor	Betydelsefullt för regionala yrkesfiskare, blivit viktigare 2025	Samma tider och villkor som idag
3.2. Runt Gotska Sandön	Ta bort	Rimligt att ta bort utifrån nyttjandegrad idag och potentiellt framtida nyttjande	Ej relevant

Bilaga 6. Rådgivning från SLU Aqua

Bilaga 7. Skrivelse från "Vi svenska fiskare"

Se separata dokument.