

## Konsekvensutredning

### Fiskereglering i berörda marina skyddade områdena i Bottniska viken

---

#### A Allmänt

##### Beskrivning av problemet och vad man vill uppnå

###### *Skyddade områden*

Regeringen gav den 19 oktober 2017 (M2017/02522/Nm) Havs- och vattenmyndigheten i uppdrag att identifiera ytterligare bevarandeåtgärder i syfte att nå bevarandemålen i samtliga skyddade marina områden till 2020 med fokus på fiske. Uppdraget hade sin bakgrund bland annat i att regeringen, vid FN:s havskonferens i juni 2017, lämnade ett frivilligt åtagande om bevarandeåtgärder avseende fiske i marina skyddade områden. Åtagandet innebär att Sverige avser att införa relevanta och ändamålsenliga bevarandeåtgärder vad avser fiske i syfte att nå bevarandemålen i samtliga marina skyddade områden senast år 2020.

I arbetet med uppdraget har länsstyrelserna bedömt att det i ett antal av de marina skyddade områdena i Sveriges hav bedrivs fiske som kan innebära risk för att bevarandemålen inte uppnås. Genom att reglera fisket i dessa områden kommer det bidra till att bevarandemålen nås.

###### *AIS*

Ett problem som också uppmärksammas är behov av bättre kontrollmöjligheter och bristen på detaljerad kunskap om var bottentrålning bedrivs i förhållande till de marina skyddade områdena. Genom att införa ett krav på AIS vid bottentrålning efter siklöja innanför trålgränsen kommer kontrollmöjligheten och kunskapsläget förbättras avseende när och var sådant fiske bedrivs.

##### Beskrivning av alternativa lösningar för det man vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd

###### *Skyddade områden*

Inga alternativ finns identifierade. Om regleringen inte kommer på plats riskerar värdefulla naturmiljöer att skadas och bevarandemålen inte att nås i de marina skyddade områdena, vilket strider mot åtaganden avseende havsmiljödirektivet, art- och habitatdirektivet samt fågeldirektivet.

###### *AIS*

Alternativet till förslaget att använda AIS vid trålfiske efter siklöja innanför trålgränsen är att inte införa kravet. Detta skulle dock innebära att det även

fortsättningsvis inte är möjligt att kontrollera och följa upp hur trålfisket bedrivs i förhåller sig till de skyddade områdena. Detta skulle kunna innebära att bottentrålfiske i de skyddade områdena helt måste förbjudas.

### **Uppgifter om vilka som berörs av regleringen**

#### *Skyddade områden*

Förslagen om att införa fiskereglering i de skyddade områdena runt Bonden och Finngrundan (Östra, Västra och Norra banken) kommer inte att innebära att någon större förändring vad gäller fisket i områdena .

Enligt Havs- och vattenmyndighetens bedömning bedrivs där inte något svenskt yrkesmässigt fiske. Detsamma gäller för fritidsfisket. Även om det inte föreligger någon rapporteringsplikt för fritidsfisket gör myndigheten bedömningen att det inte bedrivs något sådant fiske i dessa områden.

Runt Finngrundan kan det möjligtvis bedrivas ett yrkesmässigt fiske av andra länder. En begäran av data kommer därför att skickas till berörda medlemsländer för att utreda i vilken omfattning ett sådant fiske bedrivs.

Vad gäller Långvind kan ändrade regler om fiske i detta område i viss mån komma att påverka fiskare och då i första hand fritidsfiskare. Det finns underlag som visar att det yrkesmässiga fisket inom området är begränsat. Däremot bedrivs en del fritidsfiske inom området, men omfattningen av detta fiske är relativt okänt.

#### *AIS*

AIS-kravet berör 35 mindre fartyg (< 14 meter) med tillstånd att bedriva trålfiske efter siklöja.

### **Uppgifter om vilka kostnadsrässiga och andra konsekvenser regleringen medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övertvägda regleringsalternativen**

#### *Skyddade områden*

Regleringen av fisket i de berörda marina skyddade områdena bedöms inte innebära några större kostnadsrässiga konsekvenser. Både länsstyrelsen och Havs- och vattenmyndigheten kommer visserligen att få vissa kostnader för den information som måste gå ut, men detta arbete görs inom ramen för myndigheternas ordinarie arbete.

#### *AIS*

Förslaget att alla fartyg som bottentrålar efter siklöja innanför trålgrensens ska ha en sändande AIS, innebär att de fartyg som idag inte har någon AIS installerad, kommer att få en kostnad i form av köp och installation av AIS. Det är okänt hur många av de 35 fartyg som har tillstånd att tråla efter siklöja som redan har en AIS.

Kravet på AIS-prestanda är klass A, vilket motsvarar det prestandakrav som ställs enligt EU:s regelverk för fiskefartyg över 15 meter och som också motsvarar kraven som ställs på AIS för handelsfartyg. Att köpa in och installera en sådan AIS (klass A) bedöms kosta mellan 25-40 000 kr. Det finns dock möjlighet för den enskilde fiskelicensinnehavaren att delvis få denna kostnad finansierad med medel från EU:s havs- och fiskerifond<sup>1</sup> (EHFF) där stödnivån för närvarande är 80 %.

### **Uppgifter om de bemyndiganden som myndighetens beslutanderätt grundar sig på**

#### *Skyddade områden*

De föreslagna områdena Bonden och Långvind ligger på svenskt vatten, vilket innebär att Sverige har rådighet att reglera fisket i enlighet med den nationella fiskerilagstiftningen. Havs- och vattenmyndigheten har enligt 2 kap. 7 och 20 §§ förordningen (1994:1617) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen bemyndigande att fatta beslut om föreskrifter för fiskevård och fiskets bedrivande som förbjuder eller begränsar bl.a. fiske inom vissa områden och om vilken hänsyn som vid fisket ska tas till naturvårdens intressen.

Området Finngrunden ligger på vatten som regleras med stöd av EU:s gemensamma fiskeripolitik. För att detta område ska kunna fredas, krävs en hemställan till regeringen att ge Havs- och vattenmyndigheten bemyndigande att förhandla med berörda medlemsländer i enlighet med artikel 11 och 18 i EU:s förordning om den gemensamma fiskeripolitiken<sup>2</sup> (GFP:n).

#### *AIS*

Av 2 kap. 7 § förordningen (1994:1617) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen framgår att Havs- och vattenmyndigheten har ett bemyndigande att meddela föreskriver gällande tillstånd för fisket inom ett visst område.

---

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 508/2014 av den 15 maj 2014 om Europeiska havs- och fiskerifonden och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2328/2003, (EG) 861/2006, och (EG) nr 1198/2006 och (EG) nr 791/2007 och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1255/2011)

<sup>2</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG

### **Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen**

Föreslagna föreskriftsändringar överensstämmer med de mål och principer för den gemensamma fiskeripolitiken som anges i artiklarna 2 och 3 i GFP:n.

Förslagen kompletterar EU:s regelverk i syfte att förbättra bevarandestatusen i aktuella områden. Denna komplettering sker i enlighet med artikel 20 i GFP:n, som ger en medlemsstat möjlighet att vidta icke-diskriminerande åtgärder för bevarande och förvaltning av fiskbestånd och för att bibehålla eller förbättra bevarandestatusen för de marina ekosystemen inom en gräns på tolv nautiska mil från dess baslinjer, förutsatt att unionen inte har antagit åtgärder för bevarande och förvaltning särskilt för detta område eller åtgärder som specifikt avser det problem som identifierats av den berörda medlemsstaten

### **Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser**

Föreskrifterna om de marina skyddade områdena Bonden och Långvind föreslås träda ikraft den 1 dec 2020. Kravet på AIS föreslås träda i kraft den 1 september 2021. Detta ger fartygsägarna god tid på sig att, inför siklöjefiskets start i slutet av september 2021, införskaffa och installera AIS.

Havs- och vattenmyndigheten avser att i samband med beslutsfattande göra ett särskilt informationsutskick till de fiskelicensinnehavare som har tillstånd att fiska siklöja.

Information och kungörande av föreskrifterna kommer i övrigt att kungöras i vanlig ordning. HaV kommer att även att skicka ut allmän information via myndighetens mejlutskick "Fiskenytt" samt informera på hemsidan

## **B Kommuner och landsting**

*Markera med x*

Regleringen bedöms inte få effekter för kommuner eller landsting. Konsekvensutredningen innehåller därför inte någon beskrivning av punkten i avsnitt B.

Regleringen bedöms få effekter för kommuner eller landsting. Konsekvensutredningen innehåller därför en beskrivning av punkten i avsnitt B.

## Beskrivning av effekter för kommuner eller landsting

Klicka eller tryck här för att ange text.

### C Företag

Markera med x

Regleringen bedöms inte få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Konsekvensutredningen innehåller därför inte någon beskrivning av punkterna i avsnitt C.

Regleringen bedöms få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Konsekvensutredningen innehåller därför en beskrivning av punkterna i avsnitt C.

### Beskrivning av antalet företag som berörs, vilka branscher företagen är verksamma i samt storleken på företagen

Förslaget om AIS omfattar sammanlagt 35 licensinnehavare, som alla är verksamma i mikroföretag. Majoriteten är enskilda firmor, men det finns även några mindre handelsbolag och aktiebolag med några få årsanställda. I samband med själva siklöjefisket är det dock vanligt att företagen tar in tillfällig arbetskraft för att klämma fisken på rom.

### Beskrivning av vilken tidsåtgång regleringen kan föra med sig för företagen och vad regleringen innebär för företagens administrativa kostnader.

Utöver själva kostnaden för inköpet och installationen av AIS kommer respektive företag få lägga arbetstid på upphandlingen och installationen. Hur lång tid detta kan ta, är svårt för myndigheten uppskatta eftersom behovet av marknadsundersökning för den enskilde företagaren kan variera stort.

### Beskrivning av vilka andra kostnader den föreslagna regleringen medför för företagen och vilka förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av den föreslagna regleringen

Inga andra kostnader har identifierats.

### Beskrivning av i vilken utsträckning regleringen kan komma att påverka konkurrensförhållandena för företagen

Ingen påverkan på konkurrensförhållandena eftersom föreskrifterna riktar sig till samtliga yrkesfiskare.

**Beskrivning av hur regleringen i andra avseenden kan komma att påverka företagen**

Ingen sådan påverkan har kunnat identifieras.

**Beskrivning av om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning**

Krav på AIS riktar sig mot en grupp av mikroföretag. Detta har myndigheten beaktat vid planeringen av ikraftträdandet av föreskrifterna.

**D Samråd****Beskrivning av ett eventuellt tidigt samråd**

Ett flertal möten har hållits med berörda länsstyrelser, fiskets organisationer och miljöorganisationer. Detta beskrivs närmare i remissen.

**E Kontaktperson****Ange vem som kan kontaktas vid eventuella frågor**

För eventuella frågor kontakta:

Martin Rydgren, Enheten för fiskereglering, tfn. 010-698 62 50, eller

Lena Tingström, Enheten för biologisk mångfald och områdesskydd, tfn. 010-698 60 91.