



REGERINGEN

Regeringsbeslut

I:2

2015-06-04

M2013/3108/Me

Miljö- och energidepartementet

Essunga kommun
465 82 Nossebro

Havs
och Vatten
myndigheten

2015-06-15

Dnr

**Överklagande i fråga om vattenskyddsområde för Jonslund och Åsa
vattentäkter, Essunga kommun**

1 bilaga

Regeringens beslut

Regeringen tar inte upp överklagandet till prövning.

Ärendet

Essunga kommun begärde den 4 juni 2013 att Länsstyrelsen i Västra Götaland ska fastställa vattenskyddsområde och meddela föreskrifter för vattentäkterna [borttagen uppgift enligt GDO] och [borttagen uppgift] i Essunga kommun. Som skäl angavs att kommunens resurser på tjänstemannasidan är mycket begränsade samt att i en kommun med cirka 5 500 invånare så skulle det för flertalet politiker innebära en jävssituation.

Länsstyrelsen har i beslut den 8 oktober 2013 meddelat avslag på kommunens begäran, se *bilagan*.

Essunga kommun har överklagat länsstyrelsens beslut och som stöd för sitt överklagande anført i huvudsak följande. En kommun har möjlighet att begära att länsstyrelsen inrättar ett vattenskyddsområde och fastställer föreskrifter. Om länsstyrelsen kan avslå en ansökan på de angivna grunderna ger detta vid handen att fastställande av vattenskyddsområden numera är en helt kommunal uppgift, i de fall vattenskyddsområdet inte rör flera kommuner. Arbetsfördelningen mellan kommun och länsstyrelse när det gäller vattenskyddsområden berördes vid införandet av en uttrycklig möjlighet i 7 kap. 22 § tredje stycket miljöbalken för länsstyrelsen att överlåta frågan om undantag från föreskrifterna på den kommunala nämnden. Av förarbetena framgår bl.a. att även det fall att en kommun begär att länsstyrelsen ska besluta om ett vattenskyddsområde med föreskrifter kan förekomma (prop. 2001/02:65 s. 40).

Länsstyrelsen har yttrat sig över överklagandet och anført i huvudsak följande. Både länsstyrelsen och kommunen har enligt 7 kap. 21 § miljöbalken möjlighet att fatta beslut om vattenskyddsområden. Av förarbetena till miljöbalken framgår att länsstyrelsen förutsätts fatta beslut i ärenden som rör större vattenskyddsområden som omfattar två eller flera kommuner. Att lagstiftningen ger länsstyrelsen möjlighet att fatta beslut i ärendet innebär inte en skyldighet för länsstyrelsen att fatta ett sådant beslut. Kommunen kan således inte begära att länsstyrelsen fattar beslut. I detta fall ska särskilt beaktas att de aktuella vattentäkterna ligger inom samma kommun och att kommunen har full rätt att själv fatta beslut i ärendet.

Skälen för regeringens beslut

Enligt 7 kap. 21 § miljöbalken får ett mark- eller vattenområde av länsstyrelsen eller kommunen förklaras som vattenskyddsområde till skydd för en grund- eller ytvattentillgång som utnyttjas eller kan antas komma att utnyttjas för vattentäkt. För ett vattenskyddsområde ska, enligt 7 kap. 22 § miljöbalken, länsstyrelsen eller kommunen meddela sådana föreskrifter om inskränkningar i rätten att förfoga över fastigheter inom området som behövs för att tillgodose syftet med området. Miljöbalkens bestämmelser är således utformade så att både kommunen och länsstyrelsen ges möjlighet att dels förklara ett vattenområde som vattenskyddsområde, dels meddela föreskrifter. En kommun kan begära att länsstyrelsen ska förklara ett område som vattenskyddsområde men en sådan begäran medför ingen skyldighet för länsstyrelsen att fatta ett sådant beslut.

Enligt 16 kap. 12 § miljöbalken får överklagbara beslut överklagas av den som beslutet angår, om avgörandet gått honom eller henne emot. Som angetts ovan prövar länsstyrelsen frågan om att förklara ett område som vattenskyddsområde oberoende av begäran. Kommunen får därför hos länsstyrelsen anses ha haft ställning som förslagsställare eller anmälare och inte som sökande.

Länsstyrelsens beslut att inte förklara vattentäkterna [borttagen uppgift enligt GDPR] och [borttagen uppgift enligt GDPR] som vattenskyddsområde har inte haft sådana rättsverkningar för kommunen eller i övrigt berört kommunens intressen på ett sådant sätt att kommunen har rätt att föra talan mot beslutet. Kommunens överklagande bör därför inte tas upp till prövning.

Regeringen vill i detta sammanhang upplysa om att regeringen den 18 juli 2013 beslutade att tillkalla en särskild utredare med uppgift att gå igenom dricksvattenområdet (dir. L 2013:75). Utredaren ska bl.a. överväga om det i författning eller vägledning behöver tydliggöras när kommun

respektive länsstyrelse ska vara beslutande myndighet för vattenskydds-
områden. Genom tilläggsdirektiv har datum för när uppdraget senast ska
redovisas bestämts till den 29 april 2016 (dir. L 2014:73).

På regeringens vägnar

borttagen uppgift enligt GDPR

Åsa Romson

borttagen uppgift enligt GDPR

Karin Sparrman

Kopia till

✓ Havs- och vattenmyndigheten
Naturvårdsverket

Länsstyrelsen i Västra Götalands län (handlingar återsänds)
Dricksvattenutredningen N L 2013:02



LÄNSSTYRELSEN
VÄSTRA GÖTALANDS LÄN

Vattenvårdsenheten

Roger Rudolffsson
010 – 22 44 859

Skrivelse
2013-10-08

Diarienummer
513-23613-2013

Sida
1(2)

Delg.kv.

Essunga kommun
borttagen uppgift enligt GDPR
465 82 Nossebro

Beslut om avslag på begäran om fastställande av vattenskyddsområde för [borttagen uppgift enligt GDPR] och [borttagen uppgift enligt GDPR] vattentäkter i Essunga kommun

Beslut

Länsstyrelsen beslutar med hänvisning till nedanstående motivering att avslå er begäran om att Länsstyrelsen skall besluta om vattenskyddsområde för vattentäkterna [borttagen uppgift enligt GDPR] och [borttagen uppgift enligt GDPR].

Motivering

Enligt länsstyrelsens nuvarande arbetsmodell överläter länsstyrelsen i normala fall till respektive kommun att fatta beslut om vattenskyddsområde med tillhörande föreskrifter. Undantag kan dock göras om speciella skäl bedöms föreligga.

Begränsade personalresurser, det motiv som ni huvudsakligen hänvisar till i er begäran, är ett problem som delas av många kommuner och andra myndigheter, även länsstyrelsen. Problemet bedöms därmed vara av en mera generell omfattning och kan inte anses utgöra sådana speciella skäl som motiverar att länsstyrelsen gör undantag och fattar beslut i dessa ärenden.

Avsaknad av erfarenhet och kunskap, samt risken för jäv i en liten kommun, bedöms även detta vara problem av en mera generell omfattning och inte heller utgöra tillräckliga skäl för att motivera ett undantag.

Som vägledande tillsynsmyndighet är länsstyrelsen beredd att hjälpa till genom att bidra med den kunskap och de råd och anvisningar som krävs för att kommunen skall kunna fullgöra sitt uppdrag och fatta nödvändiga myndighetsbeslut.

Beskrivning av ärendet

Länsstyrelsen har i tidigare skrivelse (2012-08-16) meddelat att man överläter åt kommunen att fatta beslut om vattenskyddsområde med tillhörande föreskrifter för vattentäkterna [borttagen uppgift enligt GDPR] och [borttagen uppgift enligt GDPR] i Essunga kommun. Kommunen har därefter i skrivelse (2013-06-11) begärt att länsstyrelsen fattar beslut om vattenskyddsområde för de aktuella vattentäkterna.

Övriga upplysningar

Detta beslut kan överklagas enligt bifogade anvisningar.

I detta ärende har funktionschef Jan Gustafsson beslutat och vattenvårds-
handläggare Roger Rudolfsson har varit föredragande.

borttagen uppgift enligt GDPR

 Jan Gustafsson

borttagen uppgift enligt GDPR


Roger Rudolfsson

Bilaga: Anvisningar för överklagande

Kopia: Akten
Platina