

Datum 2021-05-28

Dnr 635-2021

Handläggare

Malin Wilhelmsson
Enheten för fiskereglering
malin.wilhelmsson@havochvatten.se
Lena Tingström
Enheten för biologisk mångfald
lena.tingstrom@havochvatten.se

Regeringen
Näringsdepartementet

Uppdrag om att utarbeta gemensamma rekommendationer om bevarandeåtgärder i marina skyddade områden

Redovisning av regeringsuppdrag N2020/02917

Havs- och vattenmyndigheten har fått i uppdrag av regeringen att i dialog med andra berörda EU-medlemsstater och i samråd med berörda intressenter utarbeta gemensamma rekommendationer om bevarandeåtgärder i de marina skyddade områdena Hoburgs bank och Midsjöbankarna, Sydvästskånes utsjövatten, Havet kring Ven, samt Nordvästra Skånes havsområde. Myndigheten ska särskilt redogöra för eventuella behov att anta åtgärder i dessa områden genom det brådskande förfarandet enligt artikel 11.4 i den gemensamma fiskeripolitiken.

Havs- och vattenmyndigheten ska i en lägesrapport beskriva hur åtgärderna bidrar till att nå bevarandemålen i områdena och konsekvenserna för svenskt fiske, andra intressenter samt för de samråd som hållits. Myndigheten ska också ta fram ett förslag till tidsplan för införande av bevarandeåtgärder som är nödvändiga för att nå bevarandemålen i ytterligare ett antal marina skyddade områden där även andra medlemsstater har att bedriva fiske. Uppdraget inkom till Havs- och vattenmyndigheten den 24 februari 2021 som svar på myndighetens begäran den 2 december 2020 om att få regeringens uppdrag att utarbeta gemensamma rekommendationer om bevarandeåtgärder i marina skyddade områden i Bottniska viken, Östersjön och Västerhavet.

Myndigheten redovisar uppdraget i form av en lägesrapport i enlighet med direktiven. Till detta läggs separata bilagor innehållande utkast till gemensamma rekommendationer samt i bilaga remissammanställning över tidigare inkomna svar från fiskerinäringen och övriga intressenter om föreslagna fiskeregleringar i marina skyddade områden i Bottniska viken, Östersjön och Västerhavet.

Havs- och vattenmyndigheten överlämnar härmed redovisningen.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektören Jakob Granit efter föredragning av utredarna Malin Wilhelmsson och Lena Tingström. I den slutliga handläggningen av ärendet har även avdelningschefen Mats Svensson och stf avdelningschefen Mia Olausson, enhetschefen Inger Dahlgren och utredaren Martin Rydgren samt verksjuristen Märta Zetterberg medverkat.

Jakob Granit

Malin Wilhelmsson

Kopia till:

Miljödepartementet

Kustlänsstyrelserna

Jordbruksverket

Naturvårdsverket

Innehåll

1	Sammanfattning	5
2	Uppdraget och dess beredning.....	6
	2.1 Uppdragsbeskrivning	6
	2.2 Ärendets beredning	7
	2.3 Avgränsningar.....	8
	2.4 Samråd	9
3	Marina skyddade områden, åtgärder och synpunkter	9
	3.1 Hoburgs bank och Midsjöbankarna, och intilliggande området Södra Midsjöbanken	10
	3.1.1 Föreslagna åtgärder	11
	3.1.2 Synpunkter och hur de har eller kan beaktas	12
	3.2 Sydvästskånes utsjövatten	12
	3.2.1 Föreslagna åtgärder	13
	3.2.2 Synpunkter och hur de har eller kan beaktas	13
	3.3 Havet kring Ven	14
	3.3.1 Föreslagna åtgärder	15
	3.3.2 Synpunkter och hur de har eller kan beaktas	15
	3.4 Nordvästra Skånes havsområde	16
	3.4.1 Föreslagna åtgärder	19
	3.4.2 Synpunkter och hur de har eller kan beaktas	19
4	Utkast till gemensamma rekommendationer	20
	4.1 Pågående arbete med gemensamma rekommendationer.....	20
	4.2 Brådskande förfarandet enligt artikel 11.4 GFP-förordningen	23
5	Konsekvensutredning	24
	5.1 Allmänt om uppdraget	24
	5.1.1 Beskrivning av alternativa lösningar för det man vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd	24
	5.1.2 Uppgifter om vilka som berörs av regleringen	25
	5.1.3 Uppgifter om vilka kostnadsmissiga och andra konsekvenser regleringen medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen	25
	5.1.4 Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser	25
	5.2 Kommuner och landsting.....	25
	5.2.1 Beskrivning av effekter för kommuner eller landsting	25

5.3 Företag.....	26
5.3.1 Beskrivning av antalet företag som berörs, vilka branscher företagen är verksamma i samt storleken på företagen	26
5.3.2 Fritidsfiske	28
5.3.3 Beskrivning av vilken tidsåtgång regleringen kan föra med sig för företagen och vad regleringen innebär för företagens administrativa kostnader	29
5.3.4 Beskrivning av vilka andra kostnader den föreslagna regleringen medför för företagen och vilka förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av den föreslagna regleringen	30
5.3.5 Beskrivning av i vilken utsträckning regleringen kan komma att påverka konkurrensförhållandena för företagen	30
5.3.6 Beskrivning av hur regleringen i andra avseenden kan komma att påverka företagen	30
5.3.7 Beskrivning av om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning.....	30
6 Tidsplan.....	30

1 Sammanfattning

Av uppdraget framgår att Havs- och vattenmyndigheten i dialog med andra berörda EU-medlemsstater och i samråd med berörda intressenter ska utarbeta gemensamma rekommendationer om bevarandeåtgärder i följande marina skyddade områden: Hoburgs bank och Midsjöbankarna, Sydvästskånes utsjövatten, Havet kring Ven, samt Nordvästra Skånes havsområde. Regeringen bedömer att Havs- och vattenmyndigheten omedelbart bör inleda arbete med gemensamma rekommendationer för dessa områden i syfte att förhindra den betydande störningen av tumlare i de särskilda bevarandeyråden som utsetts för att skydda arten. Myndigheten ska inkomma med en lägesrapport om genomförandet av uppdraget till regeringen senast den 28 maj 2021. Lägesrapporten ska innehålla ett första utkast till gemensamma rekommendationer och särskilt redogöra för eventuella behov att anta åtgärder i dessa områden genom det brådskande förfarandet enligt artikel 11.4 i GFP-förordningen.

Myndigheten ska i sin rapportering beskriva hur åtgärderna bidrar till att nå bevarandemålen i områdena samt konsekvenserna för svenskt fiske, andra intressenter och kustområden samt beskriva vilka samråd de haft med fiskerinäringen och övriga intressenter, vad som framkommit där och hur det har beaktats. I uppdraget ingår även att ta fram ett förslag till tidsplan för införande av bevarandeåtgärder som är nödvändiga för att nå bevarandemålen i övriga marina skyddade områden där även andra medlemsstater har rätt att bedriva fiske.

Myndigheten har i enlighet med uppdraget omedelbart inlett ett arbete med att utarbeta gemensamma rekommendationer om bevarandeåtgärder i de marina skyddade områdena Hoburgs bank och Midsjöbankarna, Sydvästskånes utsjövatten, Havet kring Ven, samt Nordvästra Skånes havsområde. Havs- och vattenmyndigheten har gjort bedömningen, att i ett första skede, försöka komma fram med en gemensam rekommendation för områdena Hoburgs bank och Midsjöbankarna samt Sydvästskånes utsjövatten. I dessa områden är status för tumlare kritisk och den hotade Östersjöpopulationen av tumlare kan riskera att bifångas i dessa områden. Med beaktande av situationen för den akut hotade Östersjöpopulationen av tumlare i områdena Hoburgs bank och Midsjöbankarna samt Sydvästskånes utsjövatten, ser myndigheten att regeringen bör överväga att begära att kommissionen vidtar brådskande åtgärder enligt artikel 11.4 för områdena Hoburgs bank och Midsjöbankarna samt Sydvästskånes utsjövatten under tiden som andra processer med samma syfte pågår, vilka kan resultera i en mer långsiktig reglering. Havs- och vattenmyndigheten har tagit fram utkast på gemensamma rekommendationer för Hoburgs bank och Midsjöbankarna, inklusive intilliggande området Södra Midsjöbanken, Sydvästskånes utsjövatten, Havet kring Ven och Nordvästra Skånes havsområde.

Myndigheten har beskrivit hur åtgärderna bidrar till att nå bevarandemålen i områdena samt konsekvenserna för intressenter och vilka samråd som hållits med fiskerinäringen och övriga intressenter, vad som framkommit där och hur det har beaktats. Myndigheten har tagit fram ett förslag till tidsplan för införande av bevarandeåtgärder som är nödvändiga för att nå bevarandemålen i övriga marina skyddade områden där även andra medlemsstater har rätt att bedriva fiske. I detta sammanhang framhåller myndigheten att ett antal oförutsedda faktorer kan komma att påverka dessa processer och med beaktande av tidigare erfarenheter är det svårt att bedöma tidsåtgång. Myndigheten har tidigare noterat att både den formella processen med godkännande av en gemensam rekommendation kan dra ut på tiden på grund av politiska förändringar, och samtidigt är det svårt att förutse tidsåtgång för förhandlingar och yttre faktorer.

2 Uppdraget och dess beredning

2.1 Uppdragsbeskrivning

Som svar på Havs- och vattenmyndighetens begäran den 2 december 2020 om att få regeringens uppdrag att utarbeta gemensamma rekommendationer om bevarandeåtgärder i marina skyddade områden i Bottniska viken, Östersjön och Västerhavet¹ fick myndigheten den 24 februari 2021 ett regeringsuppdrag om att i dialog med andra berörda EU-medlemsstater och i samråd med berörda intressenter utarbeta gemensamma rekommendationer om bevarandeåtgärder i följande fyra marina skyddade områden: Hoburgs bank och Midsjöbankarna, Sydvästskånes utsjövatten, Havet kring Ven, samt Nordvästra Skånes havsområde².

De gemensamma rekommendationerna ska kunna utgöra grund för begäran till Europeiska kommissionen att anta de åtgärder som föreslås för dessa områden genom delegerade akter enligt artikel 11 och 18 i den gemensamma fiskeripolitiken (GFP-förordningen³).

Havs- och vattenmyndigheten ska inkomma med en lägesrapport om genomförandet av uppdraget till regeringen (Näringsdepartementet) senast den 28 maj 2021 och därefter en gång om året. Uppdraget ska slutredovisas när de gemensamma rekommendationerna om bevarandeåtgärder för de angivna marina områdena är framtagna, om inte regeringen beslutar om annat. Den första lägesrapporten ska innehålla ett första utkast till gemensamma rekommendationer och särskilt redogöra för eventuella behov att anta åtgärder i dessa områden genom det brådskande förfarandet enligt artikel 11.4 i GFP-förordningen.

Myndigheten ska i sin rapportering beskriva hur åtgärderna bidrar till att nå bevarandemålen i områdena samt konsekvenserna för svenskt fiske, andra intressenter och kustsamhällen samt beskriva vilka samråd de haft med fiskerinäringen och övriga intressenter, vad som framkommit där och hur det har beaktats.

I uppdraget ingår även att ta fram ett förslag till tidsplan för införande av bevarandeåtgärder som är nödvändiga för att nå bevarandemålen i de övriga marina skyddade områden där även andra medlemsstater har rätt att bedriva fiske och som ingick i myndighetens begäran (Finngrundet - Västra banken, Finngrundet - Norra banken, Finngrundet - Östra banken, Svenska Högarna, Ottenby rev, Falsterbohalvöns havsområde, Foteviksområdet, Bunkeflo strandängar, Löddeåns mynning, Salvikens strandängar, Lundåkrabukten, Skånska Kattegatt, samt Balgö).

Regeringen pekar i sitt uppdrag på att Europeiska kommissionen i en formell underrättelse den 2 juli 2020 anfört att Sverige, genom att inte vidta lämpliga åtgärder för att förhindra den betydande störningen av tumlare i de särskilda bevarandeområden som utsetts för att skydda arten, inte har uppfyllt sina skyldigheter enligt artikel 6.2 i art- och habitatdirektivet. Regeringen svarade den 2 oktober 2020 att Sverige i början av 2021 avser att initiera en process för att anta bevarandeåtgärder för de områden som kommissionen nämner, dvs. Hoburgs bank och Midsjöbankarna, Sydvästskånes utsjövatten, Havet kring Ven samt Nordvästra Skånes havsområde, enligt artiklarna 11 och 18 i GFP-förordningen, och att regeringen vid behov kan

¹ Havs- och vattenmyndighetens Dnr 3465-20

² N2020/02917

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG

överväga att begära att kommissionen vidtar brådskande åtgärder i dessa områden enligt artikel 11.4 GFP-förordningen. Regeringen bedömer att Havs- och vattenmyndigheten omedelbart bör inleda arbete med gemensamma rekommendationer för dessa områden. För övriga områden som omfattas av myndighetens begäran bör myndigheten presentera ett förslag till tidsplan för införande av bevarandeåtgärder.

Nu föreliggande regeringsuppdrag innebär att arbetet med att införa nödvändiga bevarandeåtgärder fortsätter, med fokus på att skydda tumlare i de marina skyddade områden som pekats ut primärt för skydd av arten tumlare, men även för att uppnå andra bevarandemål i berörda områden.

2.2 Ärendets beredning

I beslut den 19 oktober 2017 (M2017/02522/Nm) gav regeringen Havs- och vattenmyndigheten i uppdrag att bland annat identifiera ytterligare bevarandeåtgärder i syfte att nå bevarandemålen i samtliga skyddade marina områden till 2020 med fokus på fiske. Uppdraget hade sin bakgrund bland annat i att regeringen, vid FN:s havskonferens i juni 2017, lämnade ett frivilligt åtagande om bevarandeåtgärder avseende fiske i marina skyddade områden. Åtagandet innebär att Sverige avser att införa relevanta och ändamålsenliga bevarandeåtgärder vad avser fiske i syfte att nå bevarandemålen i samtliga marina skyddade områden senast år 2020.

Myndigheten konstaterade i sin återrapporering att uppdraget rymmer många olika aspekter som bland annat direkt berör fiskets verksamhet. Uppdraget ställde krav på omfattande samråd i många olika delar samt på inhämtande av vetenskapligt underlag på kort tid. För att effektivisera arbetet med fiskereglering i marina skyddade områden i syfte att nå bevarandemålen föreslog myndigheten att arbetet skulle ske havsområdesvis, där samtliga marina skyddade områden med behov av fiskereglering i Bottniska viken, Egentliga Östersjön respektive Västerhavet remitteras och bereds samlat inom ramen för en så kallad plattform, både rörande åtgärder där myndigheten har nationell rådighet och rörande åtgärder där det krävs reglering inom den gemensamma fiskeripolitiken. Inom plattformen pågår ett kontinuerligt arbete med fiskereglering i marina skyddade områden baserat på de behov som pekats ut av berörda länsstyrelser. Länsstyrelserna förvaltar befintliga marina skyddade områden samt beslutar om och inrättar de marina skyddade områdena och ansvarar därmed för att ta fram bevarandemål och bevarandeplaner. Fiskeregleringar tas fram utifrån vetenskapliga underlag och remitteras till berörda aktörer. Havs- och vattenmyndigheten har löpande informerat berörda parter om arbetet med fiskereglering i marina skyddade områden.

Inom ramen för den gemensamma fiskeripolitiken finns möjlighet att införa bevarandeåtgärder för att efterleva unionens miljölagstiftning. Om en medlemsstat ("den initiativtagande medlemsstaten") anser att åtgärder behöver antas för att fullgöra skyldigheterna enligt artikel 13.4 i direktiv 2008/56/EG, artikel 4 i direktiv 2009/147/EG eller artikel 6 i direktiv 92/43/EEG och det berör andra medlemsstater, ges EU-kommissionen befogenhet att anta sådana åtgärder genom delegerade akter. Den initiativtagande medlemsstaten ska till EU-kommissionen och de andra medlemsstater som har direkt förvaltningsintresse, tillhandahålla relevant information om de begärda åtgärderna, inbegripet skälen för dessa, vetenskapliga belägg som stöd och detaljer om hur de ska genomföras och verkställas i praktiken (inbegripet kontrollåtgärder bland annat). Den initiativtagande medlemsstaten och andra berörda medlemsstater får lägga fram en gemensam rekommendation inom sex månader från det att tillräcklig information tillhandahålls.

Havs- och vattenmyndigheten har tidigare begärt, och därefter fått regeringens uppdrag om att utarbeta gemensamma rekommendationer om bevarandeåtgärder i syfte att nå bevarandemålen i det marina skyddade områden Bratten i Nordsjön samt i de marina skyddade områdena Fladen, Lilla Middelgrund, Stora Middelgrund och Röde bank samt Morups bank i Kattegatt. Myndigheten redovisade dessa uppdrag till regeringen i maj 2016 för Bratten och den 1 oktober 2020 för Fladen, Lilla Middelgrund, Stora Middelgrund och Röde bank samt Morups bank.

För övriga marina skyddade områden där även utländska fiskefartyg har tillträde, har Havs- och vattenmyndighetens målsättning varit att initiera processer avseende fiskereglering med stöd av EU:s gemensamma fiskeripolitik innan utgången av 2020 genom en begäran om uppdrag hos regeringen. Denna begäran om att få regeringens uppdrag att utarbeta gemensamma rekommendationer om bevarandeåtgärder i marina skyddade områden i Bottniska viken, Östersjön och Västerhavet lämnades i december 2020. Baserat på denna begäran fick myndigheten i slutet av februari 2021 ett regeringsuppdrag om att i dialog med andra berörda EU-medlemsstater och i samråd med berörda intressenter utarbeta gemensamma rekommendationer om bevarandeåtgärder i följande fyra marina skyddade områden: Hoburgs bank och Midsjöbankarna, Sydvästskånes utsjövatten, Havet kring Ven, samt Nordvästra Skånes havsområde. För övriga marina skyddade områden där även andra medlemsstater har rätt att bedriva fiske ska myndigheten också lämna ett förslag till tidsplan för införande av bevarandeåtgärder som är nödvändiga för att nå bevarandemålen.

2.3 Avgränsningar

I uppdraget framgår att regeringen bedömer att Havs- och vattenmyndigheten omedelbart bör inleda arbete med gemensamma rekommendationer om bevarandeåtgärder i följande fyra marina skyddade områden: Hoburgs bank och Midsjöbankarna, Sydvästskånes utsjövatten, Havet kring Ven, samt Nordvästra Skånes havsområde. Havs- och vattenmyndigheten har arbetat utifrån denna avgränsning och har bedömt att insatser i ett första skede bör koncentreras till områdena Hoburgs bank och Midsjöbankarna samt Sydvästskånes utsjövatten som främst rör skydd av den akut hotade Östersjöpopulationen.

Tumlaren är en mobil art och rör sig över stora områden. För att säkerställa artens gynnsamma bevarandestatus generellt krävs att åtgärder vidtas även utanför marina skyddade områden. Detta generella skydd omfattas inte av detta uppdrag. Myndigheten har dock fått ett uppdrag med redovisningsdatum 1 oktober 2021 att analysera hur åtgärder mot bifångster av tumlare kan förbättras⁴.

I arbetet med att införa nödvändiga bevarandeåtgärder i berörda områden är fokus att skydda tumlare, men även på att uppnå andra bevarandemål i dessa områden.

Förutom processen inom artikel 11 och 18 i GFP-förordningen pågår en parallell process där Havs- och vattenmyndigheten reglerar fiske med stöd av nationell fiskerilagstiftning.

⁴ Uppdrag att analysera hur åtgärder mot bifångster av tumlare kan förbättras. N2021/00169

Fiske är inte den enda påverkansfaktor som riskerar att försämra status för tumlare, arten är känslig även för andra verksamheter som till exempel buller och miljögifter. Dessa frågor omhändertas inte i denna process.

2.4 Samråd

Myndigheten ska enligt uppdraget beskriva vilka samråd den haft med fiskerinäringen och övriga intressenter, vad som framkommit där och hur det har beaktats.

Myndigheten har remitterat förslag till fiskereglering i marina skyddade områden i tre remisser havsområdesvis under 2020 (*Bottniska viken*) och i början av 2021 (*Egentliga Östersjön respektive Västerhavet*). För områdena Hoburgs bank och Midsjöbankarna, Sydvästkånes utsjövatten och Havet kring Ven ingick förslag till fiskereglering i remiss för Östersjön och när det gäller Nordvästra Skånes havsområde i remiss för Västerhavet. Förslag till både nationell fiskereglering och fiskereglering som berör även andra medlemsstater har remitteras till berörda nationella parter. Remisserna har skickats till en rad intressenter, till exempel fiskets organisationer, miljöorganisationer, länsstyrelser och kommuner.

Myndigheten har kontinuerligt informerat om berört uppdrag i olika möten med företrädare för det pelagiska respektive för det demersala fisket.

Med avstamp i inkomna remissvar har även två specifika informations- och samrådsmöten hållits med representanter för delar av yrkesfiskets olika organisationer.

2021-01-28 Sveriges Fiskares Producentorganisation SFPO (initierat av SFPO)

2021-02-12 Swedish Pelagic Federation Producer Organization SPF PO (initierat av SPF PO)

Ovan informations- och samrådsmöten handlade till viss del om klargöranden och genomgång av exempelvis kartunderlag. Synpunkter som framfördes vid dessa möten sammanfaller i stora drag med inkomna remissvar från berörda organisationer. Vad som framkommit i samråd och hur det har beaktats framgår i avsnitt 3. Till detta lämnas en bilaga - remissammanställning över tidigare inkomna svar från fiskerinäringen och övriga intressenter om föreslagna fiskeregleringar i marina skyddade områden i Bottniska viken, Östersjön och Västerhavet.

Myndigheten har även informerat om uppdraget i Fiskesamråd Halland arrangerat av länsstyrelsen i Hallands län den 29 januari 2021. I samrådet deltog bland annat Havs- och kustfiskarnas PO (HKPO). Havs- och vattenmyndigheten erbjöd att hålla enskilt informationsmöte med HKPO vid behov.

Havs- och vattenmyndigheten har även informerat rådgivande nämnden för Nordsjön (NSAC) i ett möte med dess arbetsgrupp Skagerrak/Kattegatt den 22 april 2021 och lämnat information till den rådgivande nämnden för Östersjön (BSAC) om förslag till åtgärder i de fyra berörda marina skyddade områdena.

3 Marina skyddade områden, åtgärder och synpunkter

Havs- och vattenmyndigheten ska i sin rapportering beskriva hur åtgärderna bidrar till att nå bevarandemålen i områdena samt beskriva vad som framkommit i samråd med fiskerinäringen

och övriga intressenter och hur det har beaktats. Under avsnitt 2.4 framgår att myndigheten har remitterat förslag till fiskereglering. För att ge en mer fullständig bild av inkomna remissvar hänvisas till bilagd remissammanställning.

En generell synpunkt som framförts från bland annat fiskets organisationer är att man anser att samrådsförfarandet varit otillräckligt. Myndigheten har även noterat att flera av remissinstanserna, framför allt från fiskets organisationer, påtalat bristande kartunderlag i remissförfarandet. Denna fråga bereds vidare i myndigheten inför att beslut fattas om fiskereglering.

Nedan återfinns en karta över de områden som myndigheten beskriver i detta avsnitt.



Figur 1: Karta över berörda områden

3.1 Hoburgs bank och Midsjöbankarna, och intilliggande området Södra Midsjöbanken

Hoburgs bank och Midsjöbankarna utgörs av ett Natura 2000-område, med visst överlapp av Helcom Marine Protected Areas (Hoburgs bank och Norra Midsjöbanken).

Syftet med det marina skyddade området Hoburgs bank och Midsjöbankarna är att bevara den akut hotade Östersjöpopulationen av tumlare. Syftet med området är också att skydda övervintringsområden och födosöksområden för alfågel och tobisgrissla. Ytterligare ett syfte med området är att säkra viktiga uppväxt- och födosöksområden för fisk samt att skydda unika och skyddsvärda naturtyper som är utpekade i området.

Då även Södra Midsjöbanken hyser höga bevarandevärden ingår detta område också i förslaget till bevarandeåtgärder i form av fiskeregleringar. Det bedöms som nödvändigt att införa samma reglering även i detta område för att bidra till att återställa gynnsam bevarandestatus för de arter som befinner sig inom det marina skyddade området Hoburgs bank och Midsjöbankarna.

Norra Midsjöbanken, som är del av Natura 2000-området, har tidigare lyfts som ett möjligt så kallat opåverkat område⁵. Området utgörs även av ett av International Maritime Organization (IMO) Area to be avoided⁶ där rekommendationen är att särskilt tung sjöfart bör undvika området. I Havs- och vattenmyndighetens handlingsplan för marint områdesskydd föreslogs att minst ett marint skyddat område per havsområde skulle få ett förstärkt skydd som ett så kallat opåverkat område. Denna typ av skyddade områden är i linje med den nyligen antagna EU:s strategi för biologisk mångfald, där man talar om strikt skydd. Någon svensk tolkning över vilken typ av skyddade områden detta skulle kunna utgöra är dock ännu inte fastställd.

Tabell 1 Tabellen visar de marina skyddade områden som ingår i området Hoburgs bank och Midsjöbankarna. *Dessa områden var tidigare separata Natura 2000-områden men har nu ersatts av det större området Hoburgs bank och Midsjöbankarna. De är dock fortsatt Helcom Marine Protected Areas.

	Natura 2000 (pSCI)	Natura 2000 (SCI)	Natura 2000 (SAC)	Natura 2000 (SPA)	HELCOM MPA
Hoburgs bank *	-	2005	2005	2005	2008
Norra Midsjöbanken*	-	2009	2009	2009	2009
Hoburgs bank och Midsjöbankarna	2016	2017	-	2016	-

I området är följande arter och habitat utpekade:

Tumlare (1351)

Alfågel (A064)

Ejder (A063)

Tobisgrissla (A202)

Sandbankar (1110)

Rev (1170)

3.1.1 Föreslagna åtgärder

Havs- och vattenmyndighetens förslag är att hela området ska omfattas av garnförbud, och intilliggande området Södra Midsjöbanken, i enlighet med ICES råd⁷. Bedömningen är att såväl tumlare som alfågel, tobisgrissla och ejder är mobila arter och att åtgärder behöver vidtas i

⁵ Havs- och vattenmyndighetens redovisning av regeringsuppdrag om marina skyddade områden utan lokal mänsklig påverkan dnr. 1-18

⁶ Resolution A.977(24) Adopted on 1 December 2005

⁷ EU request on emergency measures to prevent bycatch of common dolphin (*Delphinus delphis*) and Baltic Proper harbour porpoise (*Phocoena phocoena*) in the Northeast Atlantic, ICES Special Request Advice Northeast Atlantic ecoregions Published 26 May 2020

områdets omedelbara närhet för att förbättra arternas bevarandestatus inom Natura 2000-området. För Norra Midsjöbanken föreslår myndigheten att allt fiske ska förbjudas.

Genom införande av dessa åtgärder bedömer myndigheten att risken för bifångst av såväl den hotade Östersjötumslaren och de, för området utpekade arterna av sjöfågel, i stort sett elimineras. Det starka skydd som området Norra Midsjöbanken får vid ett införande av ett totalt fiskeförbud kommer bidra till att såväl fysisk påverkan på havsbotten, risk för bifångst och påverkan på naturliga födovävar minskas. Detta, tillsammans med områdets status som IMO – *Area to be avoided*, innebär att området kan bli ett område med mycket begränsad lokal mänsklig påverkan.

3.1.2 Synpunkter och hur de har eller kan beaktas

I texten nedan görs en komprimerad sammanställning över inkomna synpunkter. För en mer utvecklad remissammanställning, se bilaga.

Flera av fiskets organisationer anser att åtgärderna kommer att innebära försämringar för redan hårt drabbade fiskare. Man pekar också på att det finns andra orsaker än fisket till tumlarens dåliga bevarandestatus. SFPO anser att den brist som följer av avsaknaden av en presentation av relevanta forskningsresultat är talande. Man undrar vad som har skett efter det att förbudet mot drivgarnsfiske infördes och varför det önskade resultatet uteblivit med avseende på såväl lax som tumlare.

Miljöorganisationerna tillstyrker de föreslagna åtgärderna men WWF och Naturskyddsföreningen önskar att Havs- och vattenmyndigheten ser över möjligheterna att införa ytterligare åtgärder, främst kopplade till det pelagiska fisket. Coalition Clean Baltic (CCB) är positiva till åtgärderna men poängterar att det är viktigt att processen kring en EU-reglering genomförs så snabbt som möjligt. BirdLife ser positivt på föreslagna fiskebegränsningar, men för att undvika skador på bottenfauna och minska den påtagliga störningsrisken för fåglarna under en känslig tid bör inte heller trålning tillåtas inom området.

Utöver de ytterligare samråds/informationsmöten som hållits med företrädare för fiskets organisationer har inga ändringar gjorts i förslagen utifrån inkomna synpunkter.

Myndigheten bedömer att dessa åtgärder är nödvändiga för att skydda de arter som området inrättats för. Myndigheten har gått vidare med dessa förslag i arbetet med att utarbeta en gemensam rekommendation tillsammans med berörda medlemsstater som också har tillträde till fiske i området. Dessa samråd pågår (se vidare under avsnitt 4.1).

3.2 Sydvästskånes utsjövatten

Sydvästskånes utsjövatten är ett Natura 2000-område som inrättades i december 2016. Området saknar ännu en bevarandeplan, dock pekas arterna tumlare, gråsäl och knobbsäl, samt naturtyperna sandbankar och rev, ut som skäl för utpekande av Natura 2000-området.

Tabell 2 Tabellen visar det marina skyddade området och tidpunkt för utpekande.

	Natura 2000 (pSCI)	Natura 2000 (SCI)	Natura 2000 (SAC)	Natura 2000 (SPA)	HELCOM MPA
Sydvästskånes utsjövatten	2016	2017	-	-	-

Tumlare (1351)

Gråsäl (1351)

Knubbsäl (1365)

Sandbankar (1110)

Rev (1170)

3.2.1 Föreslagna åtgärder

Havs- och vattenmyndighetens förslag är att garnfiske ska förbjudas under perioden 1 november till den 30 april. Under resten av året föreslås ett obligatoriskt krav på användning av pingers i garn/nät.

Genom införande av dessa åtgärder bedömer myndigheten att risken för bifångst av den akut hotade Östersjöpopulationen av tumlare elimineras då garnfiske föreslås förbjudas helt under den tid då individer ur den populationen befinner sig i området. Genom att införa krav på pingers vid garnfiske under resten av året, då Bälthavspopulationen befinner sig i området minimeras risken för bifångst av denna population.

3.2.2 Synpunkter och hur de har eller kan beaktas

I texten nedan görs en komprimerad sammanställning över inkomna synpunkter. För en mer utvecklad remissammanställning, se bilaga.

SFPO anser att åtgärden är oproportionell och skulle kunna nås med mindre drastiska åtgärder än de som föreslagits. Området i fråga är en viktig fiskeplats för det fiske som alla säger sig vilja värna och ha kvar – det småskaliga kustnära fisket. Man frågar sig hur det småskaliga kustnära fisket i framtiden ska ha förutsättningar för att kunna fortsätta sin verksamhet. Syftet att skydda tumlare skulle kunna nås genom att föreskriva om en obligatorisk användning av pingers hela året.

SPF PO anser att det är positivt att pelagiskt fiske med trål är undantaget från regleringarna i området.

Naturskyddsföreningen yrkar på att pelagisk trålning och bottenrålning regleras och helst förbjuds i Sydvästskånes utsjövatten. Då Havs- och vattenmyndigheten ändå avser att påbörja en EU-process för att reglera garnfiske i området för att skydda tumlare, anser Naturskyddsföreningen att myndigheten borde ta en större ansats och även föreslå reglering av trålfiske, helst ett förbud. WWF bifaller föreslagen fiskereglering i området, men yrkar på införandet av ytterligare regleringar för att säkra Östersjötumlarens populationstillväxt och säkerställa att övrigt fiske i området inte har en negativ påverkan på tumlarens födoresurser.

Naturhistoriska riksmuseet tillstyrker förslaget gällande nätfiske, och att avsikten ska vara att det ska gälla hela Natura 2000 området. Den del av fisket som föreslås tillåtas med pingers under sommarhalvåret bör vara villkorat av bl.a. att påvisa att fisket kan ske utan risk för populationen,

användande av godkända effektiva pingers och övervakning för att dokumentera om och i vilken omfattning tumlare bifångas. Det bör också dokumenteras huruvida tumlare skräms bort ur området p.g.a. pingers. Bottentrålning bör inte vara tillåtet, eftersom det kan hota bottnarnas integritet med möjliga ekologiska konsekvenser, och rev samt sublittorala sandbankar är utpekade bevarandevärden. Viss risk för bifångst av marina däggdjur och sjöfågel finns i olika former av trålning, om än mycket mindre än för nätfiske, och om annat trålfiske ska tillåtas bör det övervakas för att dokumentera huruvida och i vilken omfattning bifångster sker.

Länsstyrelsen i Skåne län anser att perioden då nätfiske ska vara helt förbjuden ska förlängas ytterligare en månad med hänsyn till de sjöfåglar som rastar och övervintrar i de nordvästra delarna av området. De anser också att den svenska delen av Kriegers Flak ska ingå i de föreslagna regleringarna trots att området ligger utanför Natura 2000-området.

Flera möten har hållits med länsstyrelsen i Skåne län för att förtydliga inkomna synpunkter. Att i detta skede utöka de föreslagna åtgärderna med förlängning av tid för garnfiskeförbud och utökning av området till att även inkludera Kriegers Flak, skulle kräva ett nytt remissförfarande. Myndigheten bedömer att ett sådant förfarande skulle vara alltför tidskrävande och, med tanke på den hotade status som råder för Östersjöpopulationen av tumlare, bör därför eventuella kompletteringar avseende ytterligare förslag till åtgärder komma i ett senare skede. Grunden för att föreslå bevarandeåtgärder utgår ifrån de bevarandevärden som området pekats ut för. I Sydvästskånes utsjövatten finns inte sjöfågel med i skälen för utpekandet och länsstyrelsen skulle därför behöva komplettera beslutsunderlaget så att det framgår att åtgärder krävs även för de arter som ännu inte uppmärksammats i underlaget.

Med tanke på den akuta situation som råder för Östersjöpopulationen av tumlare bedömer myndigheten att de föreslagna regleringarna är nödvändiga och avvägda utifrån olika intressen då det, under perioden då Östersjöpopulationen av tumlare inte är i området, kommer vara tillåtet med garnfiske med villkor att använda sig av så kallade pingers.

Myndigheten bedömer att dessa åtgärder är nödvändiga för att skydda de arter som området inrättats för. Myndigheten har gått vidare med dessa förslag i arbetet med att utarbeta en gemensam rekommendation tillsammans med berörda medlemsstater som också har tillträde till fiske i området. Dessa samråd pågår (se vidare under avsnitt 4.1).

3.3 Havet kring Ven

Havet kring Ven är ett 2109,5 hektar stort område mitt i Öresund och som helt omsluter ön Ven. Natura 2000-området Havet kring Ven inrättades i december 2016, i samband med länsstyrelsernas uppdrag om att föreslå nya Natura 2000-områden till skydd för tumlare. Länsstyrelsen har ännu inte upprättat en bevarandeplan för området. Området, utgörs i sin helhet av ett marint område med ålgräsängar och tumlare. Området är också ett lek område för fisk och skaldjur.

Tabell 3 Tabellen visar det marina skyddade området och tidpunkt för utpekande.

	Natura 2000 (pSCI)	Natura 2000 (SCI)	Natura 2000 (SAC)	Natura 2000 (SPA)	HELCOM MPA
Havet kring Ven	2016	2017	-	-	-

Tumlare (1351)

Gråsäl (1351)

Sandbankar (1110)

Rev (1170)

3.3.1 *Föreslagna åtgärder*

Havs- och vattenmyndigheten föreslår att fiske med garn, ryssjor och långrev ska förbjudas året runt. Länsstyrelsen föreslås få möjlighet att besluta om undantag för garnfiske, ryssjefiske och långrev för yrkesmässigt fiske om det kan tillåtas utifrån naturvårdsskäl.

Förslaget är att bestämmelsen inledningsvis enbart ska gälla för svenskt fiske. Anledningen till detta är att det är viktigt att skyndsamt vidta nödvändiga bevarandeåtgärder för att skydda tumlare. För att regleringen också ska omfatta danska fiskare i området krävs en reglering på EU-nivå.

Genom införande av en reglering även på EU-nivå bedömer myndigheten att risken för bifångst av tumlare minimeras. I och med ett tillståndsförfarande med tillhörande villkor ges länsstyrelsen möjlighet att anpassa fiske med garn, ryssjor och långrev så att risk för bifångst av tumlare minimeras. Länsstyrelsen får, i samband med tillståndsförfarandet, en känd grupp fiskare att samråda med och kan samla in uppgifter kring hur fisket bedrivits i området samt reglera detta fiske i tid och rum för att minimera risk för bifångst. Kunskapsläget om såväl fisket som bifångster kan höjas avsevärt genom att inkludera särskilda villkor vid utfärdande av tillstånd. Exempel på detta kan till exempel vara krav på pingers, kamera eller observatörer ombord.

3.3.2 *Synpunkter och hur de har eller kan beaktas*

I texten nedan görs en komprimerad sammanställning över inkomna synpunkter. För en mer utvecklad remissammanställning, se bilaga.

SFPO anser att man i detta område istället skulle kunna tillämpa krav på pingers i garnfisket. De motsätter sig starkt ett system kring tillståndsförfarande. Ett sådant system uppfattas som rättsosäkert. Höganäs kommun har synpunkter på ett tillståndsförfarande för garn, ryssje- och långrevsfiske då de anser att denna prövning bör ske av Havs- och vattenmyndigheten. Flera av synpunkterna på föreslagna åtgärder i området har främst kommit från privatpersoner boende på Ven. Ett stort antal fritidsfiskare anser att inskränkningarna i förslaget går alltför långt och man har svårt att acceptera att yrkesfiskare skulle kunna få bedriva ett garnfiske med stöd av tillstånd om det kan tillåtas utifrån syftet med det skyddade området och de utpekade arterna.

Coalition Clean Baltic (CCB) anser att en EU-reglering bör fås till stånd, både för att minska bifångstrisken så mycket som möjligt, och för att det inte är rimligt att danska fiskare ska ha tillgång till områden som svenska fiskare inte får fiska i. Naturskyddsföreningen hade gärna sett ett förslag på ett helt fiskefritt område i Havet kring Ven för att skydda viktiga lek- och uppväxtområden.

Kustbevakningen anser att ett tillståndsförfarande bör undvikas så långt möjligt då det försvårar vid kontroll och tillsyn. Man påpekar också att det ur kontroll- och tillsynshänseende vore att

föredra att de nationella regleringarna väntar in processen inom EU:s gemensamma fiskeripolitik så att samma regelverk gäller alla fiskare som befinner sig i dem skyddade områdena.

Länsstyrelsen i Skåne län påpekar att man anser det möjligt, med hänsyn till tumlaren i området att acceptera ett fiske med garn, även för fritidsfisket, på djup 0-3 meter.

Myndigheten bereder fortfarande frågan kring hur synpunkter kan beaktas, bland annat vad det gäller tillståndsförfarande för garn-, ryssje- och långrevsfiske i dialog med länsstyrelsen i Skåne län. Länsstyrelsen har påtalat att man behöver en förberedelsestid för att kunna hantera ett tillståndsförfarande vad gäller yrkesmässigt fiske med garn, ryssja och långrev. Med anledning av detta behöver datum för ikraftträdande framflyttas jämfört med vad som föreslagits i remissen. En annan fråga som bereds är om det kan vara möjligt att göra lättnader för de fritidsfiskare på Ven som fiskar med garn, till exempel i grunda områden, 0-3 meter. I avvägningen bedöms status för utpekade arter och de konsekvenser som fritidsfisket får vid olika typer av regleringar.

3.4 Nordvästra Skånes havsområde

Hela området utgörs av ett Natura 2000-område samt överlappande naturreservat och fredningsområden för fisk. Nordvästra Skånes havsområde är en del i ett av de viktigaste områdena för Bälthavspopulationen av tumlare och nyttjas under hela året. Förekomsten av köns mogna honor antyder att området är viktigt för tumlarens reproduktion. Det finns ännu ingen bevarandeplan upprättad för Natura 2000-området, men då delar av området även är naturreservat finns skötselplaner för dessa delar. Det huvudsakliga målet för bevarandet i Nordvästra Skånes havsområde är att skyddet och nätverket av Natura 2000-områden ska bidra till gynnsam bevarandestatus för tumlare och andra arter och livsmiljöer för vilket området pekats ut.

Bevarandemålet för sjöfåglar inom SPA-områden avser på motsvarande sätt att dessa ska kunna nyttja områdena ostört, särskilt som födo- och övervintringsområden.

Vidare anges för naturreservatet Skånska Kattegatt målsättningen att bevara Kattegattorskens lek, och bevarandet av torsk med avseende på genetisk mångfald, och balans i ekosystemet bl.a. genom stora rovfiskars reglerande verkan och som en viktig närings- och födoresurs för människor.

Som mål anges också Skånska Kattegatts betydelse som larvspridningsområde till stora delar av Kattegatt och Skagerrak.

Havs- och vattenmyndigheten föreslog området, som nu utgör Skånska Kattegatt som ett så kallat opåverkat område i redovisning av ett regeringsuppdrag⁸ under 2018, bland annat på grundval att området sedan 2009 är ett fiskefritt område.

⁸ Havs- och vattenmyndighetens redovisning av regeringsuppdrag om marina skyddade områden utan lokal mänsklig påverkan dnr. 1-18

Tabell 4 Tabellen visar de marina skyddade områdena och tidpunkt för utpekande.

	Natura 2000 (pSCI)	Natura 2000 (SCI)	Natura 2000 (SAC)	Natura 2000 (SPA)	Nature reserve
Nordvästra Skånes havsområde	2016	2017	-	2016	
Skånska Kattegatt					2020

Tumlare

Knubbsäl

Gråsäl

Alfågel

Bergand

Bläsand

Dvärgmåså

Ejder

Fiskgjuse

Fiskmåså

Fisktärna

Gravand

Gråhakedopping

Gråtrut

Gräsand

Havstrut

Kentsk tärna

Knipa

Knölsvan

Labb

Mellanskarv

Prutgåå

Sillgrissla

Silltrut

Silvertärna

Sjööorre

Skrattmåå

Skräntärna

Skäggdopping

Smålom

Småskrake

Småtärna

Storlom

Storskarv

Storskrake

Svarthakedopping

Svarttärna

Svärta

Sångsvan

Tobisgrissla

Toppskarv

Tordmule

Vigg

Torsk

Sandbankar (1110)

Rev (1170)

Ospar habitat: Sjöpennor och grävande megafauna

Helcom Underwater Habitat: Baltic aphotic muddy sediment dominated by seapens, Baltic aphotic muddy sediment characterized by mixed epibenthic macrocommunity

3.4.1 Föreslagna åtgärder

I beskrivningen nedan anges hur regleringen för hela området föreslås utformas, dock är det främst område 1 nedan samt området norr om område 1 där berörda medlemsstater har möjlighet att fiska som ingår i förslag till gemensam rekommendation för Nordvästra Skånes havsområde.

Område 1: Naturreseptatet Skånska Kattegatt samt anslutning till gränsen mot Danmark söderut – allt fiske förbjudet.

Område 2: Runt område 1 är förslaget att det införs ett område som följer Natura 2000-områdets gränser. Dock ansluter det zonerade området mot land endast i de mindre marina skyddade områdena som anges nedan (Hallands Väderö, Södra Bjärekusten och Jonstorp-Vegeåns mynning) samt i de befintliga fiskfredningsområdena (Stensån, Dalbäcken, Mylte bäck, Vadbäcken, Segeltorpsbäcken - Möllebäcken, Rönne å, Vegeån, Vattemöllebäcken, Skälebäcken och Döshultsbäcken).

I område 2 föreslås allt fiske med bottentrål, garn, ryssjor och långrev förbjudas året runt. Länsstyrelsen föreslås få möjlighet att besluta om undantag för garnfiske, ryssjefiske och långrev för yrkesmässigt fiske om det kan tillåtas utifrån naturvårds- och fiskevårdsskäl. I området förbjuds också fiske med handredskap på grundare vatten än tre meter under havsöringens fredningstid, som i Kattegatt är den 1 oktober – 31 mars och i Öresund den 15 september – 31 december.

Förslaget innebär att fritidsfiske med garn i området förbjuds. Dock ansluter inte området mot land längs hela kuststräckan vilket möjliggör att fritidsfiske med garn fortsätter vara tillåtet i de områden som ligger utanför fredningsområdet.

Genom införande av dessa åtgärder bedömer myndigheten att risken för bifångst av tumlare och sjöfågel minimeras, att fysisk påverkan på bottnar minskar samt att i område 1 naturliga födovävar får utvecklas fritt. Detta bedöms bidra till att gynna status för utpekade arter och livsmiljöer i området.

3.4.2 Synpunkter och hur de har eller kan beaktas

I texten nedan görs en komprimerad sammanställning över inkomna synpunkter. För en mer utvecklad remissammanställning, se bilaga.

SFPO motsätter sig starkt ett system kring tillståndsförfarande för garn-, ryssje- och långrevsfiske. Ett sådant system uppfattas som rättsosäkert. HKPO motsätter sig också ett tillståndsförfarande för garn-, ryssje- och långrevsfiske och anser att förslaget innebär långtgående förändringar av förutsättningarna för att bedriva ett småskaligt yrkesfiske i framtiden. De upplever att förslaget är rättsosäkert och att det behövs ytterligare samråd. SPF PO ser positivt på att denna typ av områden får ett förstärkt skydd. Privatpersoner som bedriver fritidsfiske i området har uttryckt att de anser att förslaget är allt för långtgående och att de kulturhistoriska värdena i ett lokalt småskaligt husbehovsfiske inte framkommit i remissen, och påpekar att förslaget bygger på bristfällig vetenskaplig grund av fritidsfiskets påverkan. Synpunkter har framkommit om att fritidsfiske skulle kunna omfattas av krav på pingers i området och ytterligare förslag kring begränsningar för att möjliggöra ett fortsatt husbehovsfiske i området.

Många anser att samrådet med fritidsfisket varit undermåligt. Flera lyfter sälens påverkan på torskbestånden.

Vissa berörda kommuner anser att det är Havs- och vattenmyndigheten som bör pröva tillstånd för yrkesfiskare i området samt att tillstånden bör omfatta en längre period (tre år) än ett år, som ingick i förslaget. Ytterligare synpunkter omfattar förslaget till begränsningar för fritidsfiske, som av vissa kommuner anses för begränsande.

Kustbevakningen meddelar att beskrivningen av områdets geografiska utbredning är oklar och att de därför inte kan tillstyrka förslaget.

Naturhistoriska riksmuseet tillstyrker förslaget till regleringar i Nordvästra Skånes havsområde men ifrågasätter om det ska kunna ges undantag från förbud mot fiske med garn, ryssja eller långrev. Samtidigt bedömer NRM att de villkor som beskrivs i förslaget som möjliga att förena med eventuella tillstånd är lämpliga i syfte att minimera risken för bifångster.

Naturskyddsföreningen tillstyrker åtgärderna som föreslås för området men ifrågasätter varför endast yrkesmässigt fiske kan medges undantag. Havsnätverket Laholmsbukten (SNF) anser bland annat att det skyddade området bör sträcka sig in till strandkanten då det annars finns risk för att gränsen för fiskeregleringen blir otydlig och att garn läggs i förbudsområdet. WWF lyfter behovet av att inkludera även förbud mot fiske med pelagisk trål för att säkerställa en god tillgång på föda för tumlaren. De anser också att myndigheten fokuserar snävt på specifika bevarandevärden och riskerar att inte se till helheten.

Myndigheten bereder fortfarande frågan kring hur synpunkter kan beaktas, bland annat vad det gäller tillståndsförfarande för garn-, ryssje- och långrevsfiske i dialog med länsstyrelsen i Skåne län. Länsstyrelsen har påtalat att man behöver en förberedelsestid för att kunna hantera ett tillståndsförfarande vad gäller yrkesmässigt fiske med garn, ryssja och långrev. Med anledning av detta behöver datum för ikraftträdande framflyttas jämfört med vad som föreslagits i remissen. För de områden som ingår i förslag till gemensam rekommendation omfattas inte de mer kustnära delarna av Nordvästra Skånes havsområde, eftersom reglering där kan ske med stöd av nationell fiskerilagstiftning. Denna nationella reglering bedöms också som möjlig att, på ett enklare sätt än inom GFP-förordningens artikel 11-förfarande, möjlig att justera då ny kunskap tas fram. Myndigheten har noterat Kustbevakningens synpunkt kring att beskrivningen av områdets geografiska utbredning är oklar och myndigheten bereder frågan.

4 Utkast till gemensamma rekommendationer

Myndighetens redovisning ska enligt uppdraget innehålla ett första utkast till gemensamma rekommendationer för områdena Hoburgs bank och Midsjöbankarna, Sydvästskånes utsjövatten och Havet kring Ven samt Nordvästra Skånes havsområde och myndigheten ska särskilt redogöra för eventuella behov att anta åtgärder i dessa områden genom det brådskande förfarandet enligt artikel 11.4 i GFP-förordningen.

4.1 Pågående arbete med gemensamma rekommendationer

Myndigheten har påbörjat arbete med att ta fram utkast till gemensamma rekommendationer för områdena Hoburgs bank och Midsjöbankarna, Sydvästskånes utsjövatten, Havet kring Ven samt Nordvästra Skånes havsområde i enlighet med artikel 11 och 18 i GFP-förordningen och

styrdokument om fiskereglering i marina skyddade områden från EU-kommissionen⁹ samt ToR från Scheveningen respektive Baltfish.

Havs- och vattenmyndigheten har redan tidigare, i samband med identifiering av behov av fiskereglering i berörda områden, inhämtat vetenskapligt underlag och genomfört ett datacall för uppgifter om utländskt fiske i berörda områden. På basis av detta har myndigheten tagit fram ett utkast till förslag som omfattar fiske i berörda områden, relevant information om förslag till åtgärder, inbegripet skälen för dessa, vetenskapliga belägg som stöd och förslag till kontrollåtgärder.

Myndigheten har kallat medlemsstater som har fiskemöjligheter eller fiske i berörda områden samt EU-kommissionen (DG MARE och DG ENV) till ett uppstartsmöte (s.k. pre-consultation möte) den 14 april 2021. Syftet var att presentera det svenska förslaget till fiskereglering i de fyra berörda marina skyddade områdena och för att inhämta första synpunkter från medlemsstater.

Havs- och vattenmyndigheten har därefter genomfört två samrådsmöten med medlemsstater samt EU-kommissionen, s.k. ad hoc möten den 29 april 2021 och den 12 maj 2021.

I process med framtagande av gemensamma rekommendationer har myndigheten också informerat rådgivande nämnden för Nordsjön (NSAC) i ett möte med dess arbetsgrupp Skagerrak/Kattegatt och lämnat information till den rådgivande nämnden för Östersjön (BSAC) om förslag till åtgärder i de fyra marina skyddade områdena.

Ett första avgörande steg i det regionala arbetet om att komma överens om nödvändiga fiskeregleringar i marina skyddade områden, är tillhandahållandet av tillräcklig information. Detta innebär att berörda medlemsstater ska vara överens om vetenskapliga belägg och skälen för åtgärderna. Detta är en förutsättning för att kunna komma överens om en gemensam rekommendation.

Efter genomförda möten har myndigheten gjort bedömningen att i ett första skede försöka nå överenskommelse om tillräcklig information och komma fram med en gemensam rekommendation för områdena Hoburgs bank och Midsjöbankarna samt Sydvästskånes utsjövatten. I dessa områden är status för tumlare kritisk och den hotade Östersjöpopulationen av tumlare kan riskera att bifångas i dessa områden. Samtliga medlemsstater runt Östersjön bedöms vara berörda medlemsstater och har redan inom ramen för det regionala arbetet i Baltfish lämnat en gemensam rekommendation där fiskereglering för att eliminera bifångst av tumlare i Hoburgs bank och Midsjöbankarna ingår i den gemensamma rekommendationen baserat på råd från ICES¹⁰. Området Sydvästskånes utsjövatten är inte med i den gemensamma rekommendationen från Baltfish, men omfattas av ICES råd. I följebrev till berörd rekommendation vid överlämnade till EU-kommissionen framgår att medlemsstaterna bedömer att förslaget är baserat på vetenskapligt underlag.

För berörda områden pågår skriftlig procedur för att nå tillräcklig information och överenskommelse på teknisk nivå om en gemensam rekommendation. Vid behov avser

⁹ Commission Staff Working Document on the establishment of conservation measures under the Common Fisheries Policy for Natura 2000 sites and for Marine Strategy Framework Directive purpose [SWD \(2018\) 288 final, Brussels, 24.5.2018.](#)

¹⁰ EU request on emergency measures to prevent bycatch of common dolphin (*Delphinus delphis*) and Baltic Proper harbour porpoise (*Phocoena phocoena*) in the Northeast Atlantic, ICES Special Request Advice Northeast Atlantic ecoregions Published 26 May 2020

myndigheten att kalla till ytterligare ad hoc möten. Vissa medlemsstater har indikerat att man redan nu kan godkänna tillräcklig information och på teknisk nivå även utkast till gemensam rekommendation för dessa båda områden. Det finns andra medlemsstater som ännu inte indikerat att man är beredd att på teknisk nivå godkänna föreslagna åtgärder.

I arbetet med att införa nödvändiga bevarandeåtgärder i berörda områden är fokus på att skydda tumlare, men även på att uppnå andra bevarandemål i dessa områden. Som framgår i avsnitt om förslag till reglering är Norra Midsjöbanken, inom Hoburgs bank och Midsjöbankarna ett av de föreslagna s.k. opåverkade områden, där förslaget är att Norra Midsjöbanken ska vara ett fiskefritt område. ICES har lämnat rådgivning bland annat för detta område, främst utifrån tumlarens behov och bedömer att området bör vara stängt, men att fiske med burar och handredskap kan tillåtas då dessa ej bedömts hota tumlaren.

Havs- och vattenmyndigheten avser att i ett andra skede gå vidare i processen med att nå överenskommelse om tillräcklig information och komma fram med en gemensam rekommendation för områdena Havet kring Ven och Nordvästra Skånes havsområde. Tumlare i dessa områden tillhör inte den akut hotade Östersjöpopulation, istället hyser områdena den mindre hotade Bälthavspopulationen. För Havet kring Ven är endast Danmark och Sverige berörda medlemsstater och för Nordvästra Skånes havsområde är Danmark, Tyskland och Sverige berörda medlemsstater. Nordvästra Skånes havsområde omfattar även naturreservatet Skånska Kattegatt, även det ett så kallat opåverkat område, där fler bevarandevärden än tumlare utgör grund för förslag till fiskereglering.

Myndigheten planerar löpande ad hoc möten i syfte att fortsätta processen med dessa områden från mitten av juni 2021.

Havs- och vattenmyndigheten redovisar i separata bilagor tre utkast till gemensamma rekommendationer:

- 1) Draft Joint recommendation on fisheries conservation measures under Article 11 of Regulation (EU) No 1380/2013 of the European Parliament and of the Council of 11 December 2013 on the Common Fisheries Policy in the marine protected areas **Hoburgs bank och Midsjöbankarna, the adjacent area Södra Midsjöbanken, and Sydvästskånes utsjövatten** in the Baltic Sea
- 2) Draft Joint recommendation on fisheries conservation measures under Article 11 of Regulation (EU) No 1380/2013 of the European Parliament and of the Council of 11 December 2013 on the Common Fisheries Policy in the marine protected area **Havet kring Ven** in the Baltic Sea
- 3) Draft Joint recommendation on fisheries conservation measures under Article 11 of Regulation (EU) No 1380/2013 of the European Parliament and of the Council of 11 December 2013 on the Common Fisheries Policy in the marine protected area **Nordvästra Skånes havsområde** in the Kattegat.

4.2 Brådskande förfarandet enligt artikel 11.4 GFP-förordningen

I uppdraget ingår att myndigheten särskilt ska redogöra för eventuella behov att anta åtgärder i dessa områden genom det brådskande förfarandet enligt artikel 11.4 i GFP-förordningen.

I avsaknad av en gemensam rekommendation, ska kommissionen i brådskande fall anta åtgärderna. De åtgärder som ska antas i brådskande fall ska begränsas till åtgärder utan vilka man skulle äventyra uppnåendet av de mål som kan kopplas till antagandet av bevarandeåtgärderna, i enlighet med unionens miljödirektiv som anges i artikel 11.1 och medlemsstaternas avsikter. Dessa åtgärder ska tillämpas som längst för en period om tolv månader, vilken kan förlängas med en period om högst tolv månader under förutsättning att villkoren fortfarande är uppfyllda. I det arbetsdokument som EU-kommissionen utarbetat för fiskereglering i marina skyddade områden nämns denna bestämmelse om brådskande fall.

Som framgår i avsnitt 4.1 pågår ett arbete från myndighetens sida med att komma fram med en gemensam rekommendation för Hoburgs bank och Midsjöbankarna och för Sydvästskånes utsjövatten. Vissa medlemsstater har indikerat att man redan nu kan godkänna tillräcklig information och på teknisk nivå även utkast till gemensam rekommendation för dessa båda områden. Det finns andra medlemsstater som ännu inte indikerat att man är beredd att på teknisk nivå godkänna föreslagna åtgärder. Till detta ska läggas att, oavsett om myndigheten når framsteg på teknisk nivå, är processen att nå fram till en delegerad akt tidskrävande. Den formella processen med godkännande av en gemensam rekommendation beräknas, baserat på tidigare erfarenhet, kunna dra ut på tiden om det exempelvis sker politiska förändringar i någon medlemsstat. Till skillnad från tidigare processer där Havs- och vattenmyndigheten nått framsteg och kommit fram med gemensamma rekommendationer, ingår nu sju medlemsstater i processen, av vilka några medlemsstater hittills inte tillämpat artikel 11 och 18 för åtgärder i egna marina skyddade områden. Därav är processen för att införa fiskereglering i marina skyddade områden delvis ny för vissa medlemsstater och det krävs i och med detta en stor arbetsinsats från myndigheten som kan få tidsmässiga konsekvenser för att få processen att gå framåt. Det rör sig vidare om samråd som det vore en fördel att bedriva på plats med berörda medlemsstater och i detta avseende har samråd delvis försvårats av Covid-19.

Berörd regional rådgivande nämnd ska rådfrågas om gemensamma rekommendationer enligt artikel 18 i GFP-förordningen. Efter att en gemensam rekommendation lämnats till kommissionen ska den granskas av STECF i plenum. Så snart kommissionen antar en delegerad akt ska den samtidigt delge Europaparlamentet och rådet denna. En delegerad akt ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den delegerade akten inom en period av två månader från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet före utgången av denna period har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med två månader på Europaparlamentets eller rådets initiativ.

Med beaktande av situationen för den akut hotade Östersjöpopulationen av tumlare i områdena Hoburgs bank och Midsjöbankarna samt Sydvästskånes utsjövatten och med hänsyn till ovan, ser myndigheten att regeringen bör överväga att begära att kommissionen vidtar brådskande åtgärder enligt artikel 11.4 för områdena Hoburgs bank och Midsjöbankarna samt Sydvästskånes utsjövatten under tiden som andra processer med samma syfte pågår vilka kan resultera i en mer långsiktig reglering.

5 Konsekvensutredning

5.1 Allmänt om uppdraget

Havs- och vattenmyndigheten ska i sin rapportering beskriva konsekvenserna för svenskt fiske, andra intressenter och kustsamhällen.

Uppdraget har sin bakgrund bland annat i att regeringen, vid FN:s havskonferens i juni 2017, lämnade ett frivilligt åtagande om bevarandeåtgärder avseende fiske i marina skyddade områden. Åtagandet innebär att Sverige avser att införa relevanta och ändamålsenliga bevarandeåtgärder vad avser fiske i syfte att nå bevarandemålen i samtliga marina skyddade områden. I arbetet med uppdraget har länsstyrelserna bedömt att det i ett antal av de marina skyddade områdena bedrivs fiske som kan innebära risk för att bevarandemålen inte uppnås. Genom att reglera fisket i dessa områden kommer det bidra till att bevarandemålen nås.

De områden som är aktuella för denna konsekvensanalys är följande: Hoburgs bank och Midsjöbankarna och Södra Midsjöbanken, Sydvästskånes utsjövatten, Havet kring Ven samt Nordvästra Skånes havsområde. I vissa delar av dessa områden föreslås att fiske förbjuds och i vissa att fisket med specifika redskap regleras.

För Hoburgs bank och Midsjöbankarna föreslås förbud för garnfiske i hela området under hela året. I Norra Midsjöbanken föreslås fiske förbjudas. Även Södra Midsjöbanken föreslås omfattas av garnförbud då åtgärder i omedelbar anslutning till det skyddade området bedöms som avgörande för att säkerställa skydd för bland annat Östersjöpopulationen av tumlare. Vad gäller Sydvästskånes utsjövatten föreslås ett garnfiskeförbud delar av året, från den 1 november till och med den 30 april, den tid då Östersjöpopulationen av tumlare kan befinna sig i området. Resterande delar av året föreslås att det införs ett pingerskrav för garnfisket. I Havet kring Ven föreslås att garn, ryssjor och långrev förbjuds, men att yrkesfiskare kan ansöka om tillstånd från länsstyrelsen där länsstyrelsen gör en bedömning om ett sådant tillstånd kan vara möjligt utifrån områdesskyddet. Detsamma gäller för delar av Nordvästra Skånes havsområde, i andra delar föreslås ett fiskefritt område. Både för Havet kring Ven samt Nordvästra Skånes havsområde innebär förslaget att det blir förbjudet för fritidsfiskare att fiska med garn, ryssjor och långrev, då de inte föreslås ha möjlighet att söka tillstånd.

För att införa reglering där andra medlemsstater har rätt att fiska krävs att man är överens med berörda medlemsstater enligt EU:s gemensamma fiskeripolitik. Det pågår samråd med berörda medlemsstater inom EU för att kunna genomföra berörd reglering.

5.1.1 *Beskrivning av alternativa lösningar för det man vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd*

Om ingen reglering kommer till stånd innebär det med stor sannolikhet att bevarandemålen i ovan nämnda områden inte kommer att nås. Detta innebär att värdefulla arter och naturmiljöer kan riskera att skadas och att bevarandemålen inte nås i de marina skyddade områdena.

Utöver effekter på den marina miljön och dess bevarande kan regleringen ha ytterligare konsekvenser eftersom denna åtgärd är en del av arbetet kring att vidta åtgärder som kan bidra till att åtgärda de brister som lyfts i överträdelseärendet från Europeiska kommissionen gällande att Sverige har underlåtit att uppfylla sina skyldigheter vad gäller skydd av marina däggdjur

(tumlare) från fiskeverksamhet i Sverige. Sverige har utöver skyldigheter inom EU-lagstiftning även andra åtaganden bland annat genom avtalet om bevarande av små valar i Östersjön, Nordostatlanten, Irländska sjön och Nordsjön (Ascobans), i Oskar, i Helcom samt genom 16 och 19 §§ förordningen (1998:1252) om områdesskydd.

5.1.2 Uppgifter om vilka som berörs av regleringen

De som främst berörs av föreslagna regleringar är de yrkesfiskare som är aktiva inom de berörda marina skyddade områdena. Utöver yrkesfiskarna kommer även de fritidsfiskare som är aktiva och främst använder passiva redskap påverkas av regleringen. I vissa områden ges möjlighet för yrkesfisket att få tillstånd, detta gäller dock inte för fritidsfisket. Det är även möjligt att andra intressenter såsom kommuner och turistnäringen kan komma att påverkas i fall den föreslagna regleringen i områdena påverkar det lokala yrkesfisket och/eller besöksnäringen i nära anslutning till dessa områden. Därtill kan regleringen eventuellt få effekter på andra branscher i värdekedjan såsom beredningsindustrin och restaurangbranschen.

5.1.3 Uppgifter om vilka kostnadsmässiga och andra konsekvenser regleringen medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen

Regleringen av fisket i de berörda marina skyddade områdena bedöms inte innebära några större kostnadsmässiga konsekvenser på aggregerad nivå för sektorn, dock kan detta ha stor betydelse för enskilda yrkesfiskare. Om geografisk förflyttning av fisket är möjligt kan det också komma att påverka bränslekostnaderna för fiskare. Ytterligare kan det innebära en kostnadsmässig konsekvens gällande ökad administrativ börda för länsstyrelsen, fisket och eventuellt Havs- och vattenmyndigheten vid tillståndsprövning.

5.1.4 Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser

Det föreslås att länsstyrelsen ska kunna ge tillstånd för yrkesmässigt fiske med nät, ryssjor och långrev i delar av Nordvästra Skånes havsområde och Havet kring Ven, därför är det viktigt att de har tid att förbereda för hantering av tillstånd, vilket bör vägas in i beslutet om tid för ikraftträdande av regleringen. Utöver detta är det viktigt att ta hänsyn till att situationen är olika allvarlig i de olika områdena samt att det även pågår samråd med berörda medlemsstater kring detta arbete vilket kan sätta ramar för tiden för ikraftträdandet. Informationsinsatser som anses behövas vid ikraftträdandet är information om beslutade fiskeregleringar via Havs- och vattenmyndighetens hemsida, pressmeddelande, samt med hjälp av länsstyrelser och kommuner att förmedla informationen lokalt.

5.2 Kommuner och landsting

Regleringen bedöms få effekter för kommuner.

5.2.1 Beskrivning av effekter för kommuner eller landsting

I samband med reglering i dessa områden bedöms effekten på kommuner främst att vara av indirekt karaktär, i form av minskade skatteintäkter. Yrkesfisket kan komma att minska i omfattning på grund av regleringen och därmed eventuell minskning i yrkesfiskarnas inkomst vilket i sin tur leder till minskade skatteintäkter. Därtill kan man även tänka sig viss påverkan på sysselsättningen i kommunen. Dessa effekter anses dock vara små i sammanhanget med tanke

på yrkesfiskets omfattning i relation till kommunernas totala skatteintäkter och sysselsättning. Ytterligare effekter på kommunal nivå kan man se i nästkommande led i värdekedjan, dvs. främst beredningsindustrin och restaurangbranschen. Yrkesfisket förser dessa med råvara, om råvaran minskar i omfattning kan man se vissa effekter även inom dessa branscher, vilket i sin tur kan ha effekter på kommunens skatteintäkter och sysselsättning.

5.3 Företag

Regleringen bedöms få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt.

5.3.1 *Beskrivning av antalet företag som berörs, vilka branscher företagen är verksamma i samt storleken på företagen*

Yrkesfisket

Fångstuppegifter och statistik som refereras till nedanstående text är hämtade från remisserna; Remiss gällande förslag till fiskereglering i marina skyddade områden i Västerhavet och Remiss gällande förslag om fiskereglering i marina skyddade områden i Egentliga Östersjön.

Havet kring Ven

Det sker ett relativt omfattande fiske i närområdet. Regleringen som föreslås, att allt fiske med garn, ryssjor och långrev ska förbjudas året runt kan således ha en viss påverkan på fisket i området. Myndigheten bedömer dock att det kan finnas möjligheter till förflyttning av sitt fiske. Dock kan denna förflyttning medföra merkostnader för enskilda yrkesfiskare. Vidare föreslår Havs- och vattenmyndigheten att länsstyrelsen ska ha möjlighet till att utfärda tillstånd för garn, ryssjefiske samt fiske med långrev för yrkesmässigt fiske. Om tillstånd kan beviljas kommer påverkan på fisket bli lägre.

Nordvästra Skånes havsområde

I de delar av Nordvästra Skånes havsområde där förbud föreslås mot fiske finns redan ett sådant förbud inrättat med stöd av fiskerilagstiftningen. I hela området inklusive buffert har 47 yrkesfiskare rapporterat fångst under tidsperioden 2015–2019. Det är framförallt garnfisket som är av betydande storlek. Havs- och vattenmyndigheten bedömer att det finns en påverkan av förslaget av betydande karaktär för de som fiskar med garn. Länsstyrelsen får dock möjlighet att besluta om tillstånd för fiske med garn, ryssjor och långrev, vilket kan ha en mildrande påverkan på yrkesfisket av konsekvenserna från föreslagen reglering. Anledningen till att länsstyrelsen får möjlighet att besluta om undantag för sådant fiske är bland annat att möjliggöra samverkansgrupper där myndigheter, fisket och vetenskapliga institutioner tillsammans kan utarbeta lämpliga åtgärder för att minska risken för bifångst av tumlare och sjöfågel. Detta öppnar också upp för samverkan och en adaptiv förvaltning.

Det är även värt att nämna att en förflyttning av ett fiske innebär mer än bara längre gångtid och således ökade kostnader. Det kan även innebära lägre avkastning under en tid, dvs. lägre fångst per ansträngning innan nya fångstplatser har hittats. Dock är det osäkert om alternativa fångstplatser kan identifieras. Det fisket som bedrivs idag, bedrivs på beprövade platser vilka i regel ger hög avkastning. Denna effekt är dock svår att utvärdera men den har tagits i beaktande i den översiktliga bedömningen i denna konsekvensutredning.

I det marina skyddade området Nordvästra Skånes havsområde kan en reglering avseende tillstånd för garn-, ryssje- och långrevsfiske innebära en ökad tidsåtgång för företagen och deras administrativa kostnader. Uppskattningsvis kan det röra sig om mellan 20-30 yrkesfiskare som kan tänkas lämna in en ansökan om dessa tillstånd och tidsåtgången bör vara under en timme.

Sydvästskånes utsjövatten

Detta område är ett av områdena där det finns betydande fiske, både med aktiva och passiva redskap. Regleringen avser ett förbud för garnfiske under perioden 1 november till 30 april. Under resten av året ska det vara krav på pingers i garn. Eftersom området är stort påverkar bufferten inte området nämnvärt, dvs. den fiskeaktivitet som beskrivs bör spegla fisket i området väl.

Fisket med passiva redskap i ICES-område SD 24 (vilket Sydvästskånes utsjövatten ingår i) sker främst under maj, juni, september och oktober månad. 68 procent av allt fiske sker under någon av dessa månader. 26 procent av allt fiske med passiva redskap i ICES-område SD 24 under 2019 skedde under den föreslagna förbudsperioden.¹¹ Påverkan på fisket i området blir således inte fullt så omfattande som att allt fiske är tvunget att flytta på sig eller upphöra. Garnfisket fångade cirka 7,3 ton under 2019, varav uppskattningsvis cirka 1,9 ton (26 procent) behöver om möjligt allokeras om.

I detta fall kommer det förmodligen inte ske en spatial förflyttning av fiskeaktivitet utan snarare en temporal, dvs. yrkesfisket kommer att flytta sin fiskeaktivitet från förbudsperioden till övriga månader under året. Detta kan i sin tur ha påverkan på tillgången av fisk under vissa delar av året samt att priset på fisk kan öka under förbudsperioden och minska under övriga månaderna, pga. minskat respektive ökat utbud. Utöver denna påverkan kan det tillkomma kostnader för pingers för yrkesfiskare som använder sig av garn samt ökade bränslekostnader vid spatial förflyttning av fisket.

Havs- och vattenmyndigheten bedömer att fisket kommer att påverkas av regleringen, det kvarstår dock möjligheter för yrkesfisket att fiska på övriga tider under året samt att viss spatial förflyttning av fisket kan ske.

Hoburgs bank och Midsjöbankarna

I Hoburgs bank och Midsjöbankarna bedrivs det fiske med både aktiva och passiva redskap. Området inklusive buffert beskriver fisket bra då bufferten inte har nämnvärd effekt på områdets storlek. Däremot ingår dessvärre inte det fiske som sker vid södra Midsjöbanken. Den reglering som föreslås är att allt garnfiske ska förbjudas i hela området. Där det idag finns garnfiske är främst vid södra Midsjöbanken samt vid några spridda enstaka positioner i området. I norra Midsjöbanken föreslås det vara helt fiskefritt.

Havs- och vattenmyndigheten bedömer att fisket vid Södra Midsjöbanken är det fiske som främst kommer att påverkas och att detta fiske behöver flytta. Det är tydligt att fisket sker i detta specifika område idag varpå effekten av regleringen blir betydande för dessa yrkesfiskare. Möjligheten till förflyttning finns, antingen att utföra sitt fiske närmare land eller att flytta söderut, utanför svensk ekonomisk zon. Detta kan medföra ytterligare bränslekostnader för enskilda yrkesfiskare.

Att tillägga gällande regleringar i Östersjön är att det råder fortsatt ett torskfiskestopp i området vilket har påverkan på fisket. Torskfångsterna har minskat drastiskt under tidsperioden 2015-2019. Havs- och vattenmyndigheten bedömer att denna reglering i stora delar inte har stor inverkan på yrkesfisket som bransch, men med tanke på att många yrkesfiskare i Östersjön

¹¹ Havs- och vattenmyndigheten. Databasinsamling inom EU-MAP.

redan i dagsläget upplever en ekonomisk pressad situation kan denna reglering ha stor inverkan på enskilda yrkesfiskare.

Konsekvenserna för respektive område sammanfattas i tabell 5.

Tabell 5 - Bedömning påverkan

Område	Bedömd påverkan på yrkesfiske. (1-5, där 5=Stor påverkan)
Havet kring Ven	2*
Sydvästskånes utsjövatten	4
Hoburgs bank och Midsjöbankarna	3
Nordvästra Skånes havsområde	3

*Beroende av möjligheten att få tillstånd för fortsatt fiske.

5.3.2 Fritidsfiske

Havs- och vattenmyndighetens fritidsfiskeundersökning innefattar information om fritidsfiskande på aggregerad nivå. Området för detta uppdrag innefattar Kattegatt, Öresund och södra Östersjön. I dessa tre områden fiskar det uppskattningsvis mellan 2 300 och 13 600 fritidsfiskare med passiva redskap. Dessa uppskattades ha cirka 18 000–103 000 dagar och under dessa dagar fånga cirka 20–288 ton fisk och skaldjur. Detta avser allt fiske med passiva redskap. Fisket genererar även omsättning i olika branscher, t.ex. köp av redskap eller annan utrustning. Därtill kommer även rekreativvärde av fisket som benämns som ett konsumentöverskott.¹²

Det är rimligt att anta att en liten del av ovan beskrivet fritidsfiske sker inom Hoburgs bank och Midsjöbankarna, Sydvästskånes utsjövatten, Havet kring Ven eller Nordvästra Skånes havsområde, givet den geografiska omfattningen av dessa områden i relation till det totala geografiska området (Kattegatt, Öresund och södra Östersjön). Havs- och vattenmyndigheten bedömer således att påverkan på fritidsfisket är litet i sammanhanget men att regleringen kommer ha stor påverkan på de fritidsfiskare som har ett aktivt fiske i respektive område, vilket är det traditionella husbehovsfisket. Dessa fritidsfiskare måste antingen sluta fiska helt eller flytta sitt fiske till andra områden. Om det kan ske en förflyttning av fisket så blir detta på bekostnad av ökade kostnader i form av tid och bränsle, vilket kan vara så omfattande att det inte längre är görbart att fortsätta fiska. Man kan således konstatera att det traditionella husbehovsfisket på individnivå påverkas i stor grad. Detta kan medföra att denna grupp inom fritidsfisket med dess kulturbärande del kan komma att försvinna. Således försvinner även andra positiva samhällseffekter såsom ökad omsättning och konsumentöverskott. Dessa värden kan man dock anta till viss del hamna inom andra sektorer.

Övriga intressenter och påverkansfaktorer

¹² Konsumentöverskottet definieras i detta fall som skillnaden mellan vad fritidsfiskarna maximalt är villiga att betala för en fiskedag, och vad de faktiskt betalar eller utgifterna för fisket. Det betyder att konsumentöverskottet i detta fall kan tolkas som det mervärde man upplever av att använda tid och resurser till att fiska.

Utöver ovan nämnda konsekvenser för yrkesfisket och fritidsfisket kan denna reglering ha inverkan på andra intressenter såsom beredningsindustrin, restauranger, livsmedelsaffärer och fisketurism. Främst bedöms regleringen ha effekt på beredningsindustrin, restaurangbranschen och lokala livsmedelsaktörer i respektive kommun. Yrkesfisket förser dessa branscher med råvara, om råvaran minskar i omfattning kan man se vissa effekter även inom dessa branscher, t.ex. minskad omsättning och således en minskad sysselsättning.

Lokalt fångad fisk förser även lokala fiskhandlare och restauranger med varor. Om utbudet minskar eller om kostnaden för infiskning skulle öka innebär det ett ökat pris i nästkommande led i värdekedjan. Denna ökade produktionskostnad innebär i slutändan att priset till kund teoretiskt sett skulle öka, givet att efterfrågan på varorna är konstant.

Det finns även andra värden i svenskt yrkesfiske som inte är rent företagsekonomiska intäkter eller skatteintäkter som bidrar till kustsamhällena. Yrkesfisket bidrar exempelvis till den svenska ekonomin genom att yrkesfiskarna själva lever och konsumerar de kustnära samhällenas tjänster och produkter.¹³ Vid begränsning av område och därmed minskning i yrkesfisket kan detta leda till minskning i konsumtion av hemmahamnarnas tjänster och produkter. Vidare bidrar yrkesfisket och husbehovsfisket till levande kustsamhällen då de inkluderas i den kulturella miljön med öppna hamnar, fiskebåtar och fiskebodas samt lokalt fångad fisk och skaldjur. Detta gör att många av dessa samhällen är attraktiva turistmål både internationellt och nationellt. Det skapar också en miljö, identitet och rekreationen i dessa samhällen vilket kan öka välmående hos individer, samhörigheten och samarbetet.¹⁴ I och med denna reglering så kan dessa kustsamhällen påverkas negativt om yrkesfisket och husbehovsfisket minskar eftersom de bidrar med kulturella värden och till besöksnäringen. Beroende på hur skyddandet av dessa områden kommer påverka besöksnäringen kan detta ha en inverkan på kustsamhällena och dess kommuner. Däremot finns det ingen tydlig kausalitet att yrkesfisket leder till ökad turism. Men man kan se att i de kommuner där yrkesfisket är starkt har kommunerna även många övernattande gäster, vilket också är extra tydligt för kommuner på väst- och sydkusten.¹⁵ I vilken utsträckning dessa positiva externa effekter av yrkesfisket har på kustsamhällena är svårt att isolera då besöksnäringen inte enbart drivs av möjligheten till lokalt fångad fisk eller aktivitet i lokala fiskehamnar. Det är däremot fullt möjligt att de värden som kommer från de mer mjuka delar av fisket kan överstiga de värden som rent ekonomiskt går att fånga via yrkesfiskets produktion.¹⁶ Dessa effekter är inte kvantifierbara men har uppmärksammat under arbetets gång.

5.3.3 Beskrivning av vilken tidsåtgång regleringen kan föra med sig för företagen och vad regleringen innebär för företagens administrativa kostnader

Utöver ovan nämnda kostnader så kan det tillkomma extra kostnad för att uppdatera sjökort eller liknande underlag. Denna kostnad är heller ej den av större karaktär. Det kan även ske en ökning

¹³ Waldo och Loven, (2019) "Värden i svenskt yrkesfiske"

<https://www.landsbygdsnatverket.se/download/18.5fa25aa016d179872d23ff1f/1568108799403/Rapport%202019%20Värden%20i%20svenskt%20yrkesfiske.pdf> hämtad 2020-03-20

¹⁴ ibid.

¹⁵ Andersson et al. (2021) "Local fisheries and thriving harbors: Is there a value for the tourism sector? Marine Resource Economics, 36(2), 2021." Marine Resource Economics Ahead of Print

¹⁶ Brookfield, K., T. Gray och J. Hatchard (2005). "The concept of fisheriesdependent communities: A comparative analysis of four UK case studies: Shetland, Peterhead, North Shields and Lowestoft." Fisheries Research, 72(1): 55-69

av administrativa kostnader då en ansökan om tillstånd kommer att behövas för Nordvästra Skånes havsområde.

5.3.4 Beskrivning av vilka andra kostnader den föreslagna regleringen medför för företagen och vilka förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av den föreslagna regleringen

I fredningsområdena Nordvästra Skånes havsområde och Havet kring Ven kan en reglering avseende tillstånd för garn-, ryssje- och långrevsfiske innebära en ökad tidsåtgång för företagen och deras administrativa kostnader. Yrkesfiskare i området kommer behöva lämna in en tillståndsansökan. Uppskattningsvis kan det röra sig om mellan 20-30 yrkesfiskare som kan tänkas lämna in en ansökan om dessa tillstånd och tidsåtgången bör vara under en timme.

I samband med regleringen kan yrkesfiskare komma att flytta sitt fiskeområde, detta i sig kan medföra en ökning i gångtid för yrkesfiskarna samt att en ökning i konkurrens kan ske i övriga fiskeområden då dessa kan få ökat fisketryck pga. omfördelning av resurser. Vid temporal förflyttning kan yrkesfiskarna eventuellt behöva justera sin övriga verksamhet (om sådan finns) så den är förenlig med den nya fiskeperioden.

5.3.5 Beskrivning av i vilken utsträckning regleringen kan komma att påverka konkurrensförhållandena för företagen

I samband med regleringen kan yrkesfiskare komma att flytta sitt fiskeområde och leda till en ökad konkurrens i övriga fiskeområden då dessa kan få ökat fisketryck i icke reglerade områden.

5.3.6 Beskrivning av hur regleringen i andra avseenden kan komma att påverka företagen

I samband med ökad konkurrens i icke reglerade områden kan det leda till ökad personalomsättning och minskad lönsamhet.

5.3.7 Beskrivning av om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning

Fisket bedrivs främst av mikroföretag då stora företag vanligtvis inte fiskar i dessa områden. I många fall är det även så kallade soloföretag där enbart ägaren är den som arbetar. Eftersom regleringens effekter främst påverkar små företag (och inte stora företag) är regleringen utformad utefter det fiske som bedrivs i respektive område, varpå ingen särskild hänsyn behöver tas till dessa.

6 Tidsplan

I uppdraget ingår även att ta fram ett förslag till tidsplan för införande av bevarandeåtgärder som är nödvändiga för att nå bevarandemålen för i uppdraget angivna marina skyddade områden där även andra medlemsstater har rätt att bedriva fiske. De aktuella områdena är Finngrundet - Västra banken, Finngrundet - Norra banken, Finngrundet - Östra banken, Svenska Högarna, Ottenby rev, Falsterbohalvöns havsområde, Foteviksområdet, Bunkeflo strandängar, Löddeåns mynning, Salvikens strandängar, Lundåkrabukten, Skånska Kattegatt, samt Balgö.

Myndigheten ser en möjlighet att ta fram en tidsplan för dessa områden utifrån erfarenhet kring pågående arbetssätt i process med att införa fiskereglering i de marina skyddade områdena Hoburgs bank och Midsjöbankarna, Sydvästskånes utsjövatten, Havet kring Ven, samt

Nordvästra Skånes havsområde. I regeringsuppdraget framgår att tidsplan handlar om *införande* av bevarandeåtgärder, varför höjd behöver tas i tidsplan även för process i EU efter att gemensamma rekommendationer lämnats in av berörda medlemsstater.

De delar som ingår i att ta fram ett förslag till tidsplan bedömer myndigheten vara följande:

- Framtagande av underlag för ett datacall och utskick av datacall till berörda medlemsstater. Myndigheten har genomfört detta under första delen av 2021.
- Bearbetning av inkommit underlag i datacall. Arbete med detta pågår.
- Framtagande av utkast till förslag som omfattar samtliga berörda medlemsstaters fiske i dessa områden, relevant information om förslag till åtgärder, inbegripet skälen för dessa, vetenskapliga belägg som stöd och förslag till kontrollåtgärder
- Pre-consultation möten
- Ett flertal ad hoc möten, uppdelat i tre olika förhandlingsprocesser för gemensamma rekommendationer beroende på vilka medlemsstater som är berörda
- Löpande information och samråd med rådgivande nämnder
- Uppnående av tillräcklig information
- Utarbetande av gemensamma rekommendationer
- Samråd med medlemsstater kring överenskommelse på teknisk nivå
- Formell process i olika medlemsstater och i Baltfish respektive i Scheveningen
- Granskningsprocess i kommissionen av STECF och kommissionens utarbetande av delegerade akter
- Granskningsprocess i rådet och Europarlamentet

I tidsplanering bör noteras att Havs- och vattenmyndigheten redan har remitterat förslag till fiskereglering i berörda marina skyddade områden samt genomfört ett datacall till berörda medlemsstater. Analysen för datacall är dock ännu inte färdigställd. Löpande samråd och informationsspridning till intressenter kommer dock ändå att krävas under arbetet med att införa bevarandeåtgärder som är nödvändiga för att nå bevarandemålen i dessa områden. I tidsplan bör hänsyn också tas till pågående Covid-19, då dessa processer är samrådsintensiva och omfattar förhandlingar om förslag till reglering av fiske, som med fördel bedrivs på plats. Myndigheten har i sin begäran om att få regeringens uppdrag att utarbeta gemensamma rekommendationer om bevarandeåtgärder i marina skyddade områden i Bottniska viken, Östersjön och Västerhavet sedan tidigare begärt ett uppdrag för dessa områden¹⁷.

Utifrån aktuella områden ser myndigheten att det preliminärt kommer att röra sig om att ta fram tre olika gemensamma rekommendationer utifrån deras geografiska läge och baserat på vilka medlemsstater som berörs.

Myndigheten har kännedom om tidsåtgång som formellt fastställts inom GFP-förordningen för de steg som omfattar medlemsstaters, EU-kommissionens, rådets och Europarlamentets arbete med gemensamma rekommendationer för reglering av fiske i marina skyddade områden. Utifrån erfarenhet från tidigare processer rörande dessa steg och också kopplat till tidsåtgång för formell process har myndigheten tagit fram följande preliminära tidsplan utifrån listade steg ovan:

- Preliminärt klara med analys av datacall och vetenskapligt underlag (inklusive förslag till kontrollåtgärder etc.) – mitten av oktober 2021

¹⁷ Havs- och vattenmyndighetens Dnr 3465-20

- Pre-consultation möte – slutet av oktober 2021
- Förhandlingar, samråd, ad hoc möten – pågående mellan cirka 1 november 2021 – 1 juli 2022¹⁸
- Formell process i olika medlemsstater och i Baltfish respektive i Scheveningen, granskningsprocess i kommissionen av STECF och kommissionens utarbetande av delegerade akter i rådet och Europaparlamentet osv. 1 juli 2022 – 1 juni 2023

Då ett antal oförutsedda faktorer kan komma att påverka dessa processer och med beaktande av tidigare erfarenheter är det svårt att bedöma tidsåtgång för de olika momenten. Myndigheten har tidigare noterat att både den formella processen med godkännande av en gemensam rekommendation kan dra ut på tiden på grund av politiska förändringar, och samtidigt är det svårt att förutse tidsåtgång för förhandlingar och yttre faktorer såsom pandemier. Ovan tidsplan får därför ses som preliminär och kan komma att förskjutas.

¹⁸ Vissa områden kan ta längre tid och andra kan ta kortare tid, men myndigheten ser att bland annat analysen av datacall ska ha avslutats innan denna bedömning görs.

Bilaga A

Remissammanställning över inkomna svar från fiskerinäringen och övriga intressenter om föreslagna fiskeregleringar i marina skyddade områden i Bottniska viken, Egentliga Östersjön och Västerhavet

Denna remissammanställning sammanfattar inkomna synpunkter i remisser om fiskereglering i marina skyddade områden för Bottniska viken, Egentliga Östersjön och Västerhavet. I sammanställningen har särskilt de synpunkter som inkommit rörande de områden som ingår i regeringsuppdrag om att utarbeta gemensamma rekommendationer om bevarandeåtgärder i marina skyddade områden beskrivits. För remissammanställning rörande samtliga områden som ingår i myndighetens remisser hänvisas till respektive havsområdes sammanställning, alternativt direkt till de inkomna remissvaren.

Bottniska viken

Tabell 2 Tabellen visar samtliga remissinstanser och om de i huvudsak tillstyrker, tillstyrker med reservation eller avstyrker.

Remissinstans	Tillstyrker	Tillstyrker med reservation	Avstyrker	Kommentar
Länsstyrelsen i Norrbottens län	X			
Länsstyrelsen i Västerbottens län	X			
Länsstyrelsen i Västernorrlands län		X		
Länsstyrelsen i Gävleborgs län		X		
Länsstyrelsen i Uppsala län				Avstår från att lämna synpunkter
Hudiksvall kommun		X		
Umeå kommun		X		
Haparanda kommun	X			
Kalix kommun	X			
Luleå kommun				Avstår från att lämna synpunkter
Piteå kommun				Avstår från att lämna synpunkter
Övertorneå kommun				Avstår från att lämna synpunkter
Jordbruksverket				Avstår från att lämna synpunkter
Kustbevakningen		X		
Sveriges Sportfiske- och Fiskevårdsförbund			X	
Sveriges Pelagiska Fiskares Producentorganisation (SPF PO)		X		
Sveriges Fiskevattenägareförbund		X		
Världsnaturfonden (WWF)				Avstår från att lämna synpunkter
Region Norrbotten				Avstår från att lämna synpunkter
Regelrådet	X			
Norrbottens Kustfiskares Producentorganisation (NKFPO)			X	
Gävlefiskarnas producentorganisation				Avstår från att lämna synpunkter
Naturskyddsföreningen		X		
BirdLife		X		

Remissinstans	Tillstyrker	Tillstyrker med reservation	Avstyrker	Kommentar
Coalition Clean Baltic (CCB)				Avstår från att lämna synpunkter
Östersjölaxälvar i samverkan		X		

Specifika synpunkter i de områden som omnämns i regeringsuppdrag om att utarbeta gemensamma rekommendationer om bevarandeåtgärder i marina skyddade områden

I Bottniska viken är det endast de marina skyddade områdena Finngrundet (Finngrundet – Östra banken, Finngrundet – Västra banken, Finngrundet – Norra banken) som ingår i uppdraget. I sammanställningen har därför endast de synpunkter som är aktuella för dessa områden inkluderats.

Länsstyrelsen Gävleborgs län tillstyrker förslaget om Finngrundet med tillägget att en 500 meters buffertzoon från östra bankens Natura 2000-gränser bör ingå i förslaget.

Swedish Pelagic Federation Producer Organization (SPF PO) anser att

- Området kring Finngrundet kan utformas annorlunda för att även fortsatt möjliggöra det pelagiska fiske som bedrivs i området. SPF PO föreslår att den norra gränsen till området följer djupkurvan för 15 meter, alternativt buktas. Övriga föreslagna områden har våra medlemmar inte haft några synpunkter på.
- Konsekvensanalysen av förslaget är undermålig då den felaktigt slår fast att inget svenskt fiske bedrivs i området kring Finngrundet. SPF PO har medlemmar som fiskar i detta område.
- De födoväveffekter av pelagiskt fiske som lyfts i bakgrundstexten är dåligt belagda med vetenskapliga studier. SPF PO har svårt att se hur det begränsade pelagiska fisket i området kring Finngrundet kan ge allvarliga födoväveffekter och anser även att de vetenskapliga bevisen för detta är svaga för att införa en så stark fiskereglering.

Egentliga Östersjön

Tabell 2 Tabellen visar samtliga remissinstanser och om de i huvudsak tillstyrker, tillstyrker med reservation eller avstyrker.

Remissinstans	Tillstyrker	Tillstyrker med reservation	Avstyrker	Kommentar
Länsstyrelsen i Gotlands län	X			
Länsstyrelsen i Skåne län		X		
Länsstyrelsen i Östergötlands län		X		
Länsstyrelsen i Kalmar län	X			
Länsstyrelsen i Stockholms län		X		
Landskrona Stad	X			
Kävlinge kommun	X			
Lomma kommun	X			
Trelleborgs kommun		X		
Höganäs kommun			X	
Norrtälje kommun		X		
Havs-och Kustfiskarnas Producent Organisation			X	
Jordbruksverket		X		

Remissinstans	Tillstyrker	Tillstyrker med reservation	Avstyrker	Kommentar
Kustbevakningen		x		
Naturvårdsverket				Avstår från att lämna synpunkter
Regelrådet				Avstår från att lämna synpunkter
Region Gotland	x			
Region Kalmar	x			
Region Stockholm				Avstår från att lämna synpunkter
BirdLife Sverige		x		
Naturskyddsföreningen		x		
Sveriges Fiskares Producentorganisation			x	
Sveriges Fiskevattenägareförbund		x		
Sveriges kust och insjöfiskares organisation – SKIFO		x		
Sveriges Sportfiske- och Fiskevårdsförbund		x		
Swedish Pelagic Federation		x		
Världsnaturfonden WWF		x		
Coalition Clean Baltic (CCB)	x			
Naturhistoriska riksmuseet		x		
Hvens Byalag			x	
Miljöförbundet Blekinge Väst	x			
RG Fiskerikonsult			x	
Roslagens Ornitologiska förening	x			
Skräbeåns fiskevårds förening		x		
Skärgårdsstiftelsen	x			
Stockholms universitet – Östersjöcentrum	x			
Skärgårdarnas Riksförbund			x	
Saxån-Braåns Fiskevårdsområdesförening			x	
Svenska Insjöfiskarnas Centralförbund			x	
Privatpersoner (8 skrivelser)			x	

Specifika synpunkter i de områden som omnämns i regeringsuppdrag om att utarbeta gemensamma rekommendationer om bevarandeåtgärder i marina skyddade områden

I Egentliga Östersjön är det de marina skyddade områdena Hoburgs bank och Midsjöbankarna, Sydvästskånes utsjövatten och Havet kring Ven som ingår i uppdraget. I sammanställningen har därför endast de synpunkter som är aktuella för dessa områden inkluderats.

Generellt kan dock påpekas att flera av fiskets organisationer lyfter att man anser att samrådsförfarandet varit otillräckligt. Vissa ifrågasätter det vetenskapliga underlaget. Man nämner även att kartunderlaget i remissen är bristfälligt.

Även privatpersoner lyfter att man anser att samrådsförfarandet varit otillräckligt.

Hoburgs bank och Midsjöbankarna

Fiskets organisationer framför att detta område, där säl förekommer i mindre antal vilket innebär mindre skador på fångst och redskap, nu kommer stängas för piggvarsfiske jämte det sedan tidigare stängda torskfisket.

Man lyfter andra orsaker än det småskaliga yrkesfisket med nät som skäl till att status för tumlare och sjöfågel är dålig. Det pelagiska fisket anser att förslaget till reglering är positivt då det ej omfattar pelagisk trålning.

Länsstyrelser, kommuner och regioner tillstyrker i stort de föreslagna åtgärderna.

Miljöorganisationerna är positiva till regleringen men vissa påpekar att ytterligare åtgärder riktade till såväl bottentrålning och pelagisk trålning behövs.

Sydvästskaånes utsjövatten

Fiskets organisationer anser att förslaget till reglering är oproportionerligt och att syftet skulle kunna nås genom att istället föreskriva om en obligatorisk användning av pingers hela året. Både reglering av fiske och skador av säl på fångst och redskap gör att fisket upplever sig som hårt drabbade. Det pelagiska fisket anser att förslaget till reglering är positivt då det ej omfattar pelagisk trålning.

Länsstyrelsen tillstyrker i stort förslaget men anser dock att nätfiske ska förbjudas under perioden 1 oktober – 30 april, eftersom den nordvästra delen av området är viktigt för övervintrande och rastande sjöfågel. Länsstyrelsen anser även att det är viktigt att den svenska delen av Kriegers Flak också ingår i fredningsområdet, då här förekommer nätfiske. Man påpekar att ta med Kriegers Flak skulle vara konsekvent med HaVs förslag i samma remiss med hantering av Södra Midsjöbanken.

Naturhistoriska riksmuseet anser att det, under den tid av året då fiske med nät får bedrivas med pingers, bör villkoras med att fisket kan ske utan risk för populationen, användande av godkända effektiva pingers och övervakning för att dokumentera om och i vilken omfattning tumlare bifångas. Det bör också dokumenteras huruvida tumlare skräms bort ur området p.g.a. pingers. Bottentrålning borde inte heller vara tillåtet.

Miljöorganisationer anser att förslaget till reglering är positivt men flera organisationer önskar ytterligare regleringar i form av bland annat förbud eller begränsning av trålfiske.

Havet kring Ven

Fiskets organisationer anser inte att åtgärden, i avvaktan på en gemensam rekommendation, ensidigt ska gälla för svenska fiskare men inte för danska. Man föreslår att förskriva om användning av pingers i garnfisket istället för ett tillståndsförfarande för yrkesfiske med garn, ryssja och långrev. Flera påpekar att man är negativa till ett tillståndsförfarande.

Länsstyrelsen i Skåne län påpekar att man skulle behöva mer underlag för att kunna hantera tillståndsansökningar och att resurser för detta behöver avsättas. Man ifrågasätter om termen "naturvårdsskäl" är den lämpligaste vid prövning av fiske med garn, ryssja och långrev. Man anser att fritidsfiske med nät i området 0–3 meter skall få fortsätta om det inte finns särskilda motiv för att begränsa det fisket.

Kustbevakningen anser bland annat att tillståndsförfarande bör undvikas så långt som möjligt då detta försvårar vid kontroll och tillsyn. Man påpekar även att det vore att föredra att de nationella regleringarna väntar in EU-processen så att samma regelverk gäller alla fiskare som befinner sig i de skyddade områdena.

Landskrona stad bedömer bland annat att föreslagen fiskereglering i området är befogad, att gränserna för regleringen behöver markeras ut så att den är lätt att identifiera, att en övervakning införs samt att reglering på EU-nivå bör påskyndas.

Naturhistoriska riksmuseet anser att om tillstånd för garnfiske ges i detta område måste dessa vara förenade med villkor som minimerar risk för bifångst.

Vissa miljöorganisationer påpekar att de i förslaget förordar förslag på helt fiskefria områden och att Havet kring Ven skulle kunna vara ett lämpligt område.

Fritidsfiskare/ husbehovsfiskare har reagerat kraftfullt på de föreslagna regleringarna i området. Man anser att detta är allt för långtgående och att förslaget bör avvisas. Man ställer sig frågande till varför yrkesfiskare skulle kunna få tillstånd till garnfiske men inte fritidsfiskare. Flera lyfter de kulturella värdena kopplade till ett fritidsfiske med lång tradition, bland annat nämner man artikel 8j i Konventionen för biologisk mångfald (CBD) som bland annat handlar om att respektera, bevara och bibehålla kunskaper hos ursprungliga och lokala samhällen med traditionella livssätt som är relevanta för bevarandet och det hållbara nyttjandet av biologisk mångfald. Man anser att de garn som används i fritidsfisket är så tunna och att tumlare drar sönder dessa snarare än att fastna i dem och drunkna.

Västerhavet

Tabell 3 Tabellen visar samtliga remissinstanser och om de i huvudsak tillstyrker, tillstyrker med reservation eller avstyrker.

Remissinstans	Tillstyrker	Tillstyrker med reservation	Avstyrker	Kommentar
Länsstyrelsen i Västra Götalands län	x			
Länsstyrelsen i Hallands län	x			
Länsstyrelsen i Skåne län		x		
Höganäs kommun		x		
Helsingborgs kommun		x		
Båstads kommun		x		
Havs-och Kustfiskarnas Producent Organisation			x	
Jordbruksverket		x		
Kustbevakningen			x	Avstyrker pga brister i kartunderlaget
Naturvårdsverket				Avstår från att yttra sig
Regelrådet				Avstår från att yttra sig
BirdLife Sverige		x		
Naturskyddsföreningen		x		
Sveriges Fiskares Producentorganisation			x	
Sveriges Fiskevattenägareförbund	x			
Sveriges kust och insjöfiskares organisation – SKIFO		x		
Samförvaltningen Norra Bohuslän	x			

Remissinstans	Tillstyrker	Tillstyrker med reservation	Avstyrker	Kommentar
Sveriges Sportfiske- och Fiskevårdsförbund		x		
Swedish Pelagic Federation		x		
Fiskekommunerna		x		
Världsnaturfonden WWF		x		
Naturhistoriska riksmuseet	x			
Havsnätverket Laholmsbukten		x		
Lerbergets byalag ekonomisk förening			x	
Slättaröds Bysamfällighet/Påarps Bysamfällighet			x	
Svanshalls hamnförening			x	
Nyhamns Såg & Båtbyggeri			x	
Jonstorps Hamn			x	
Kullens Fiskareförening			x	
Bjäre husbehovs- och fritidsfiskare			x	
Privatpersoner (6 personer)			x	

Specifika synpunkter i de områden som omnämns i regeringsuppdrag om att utarbeta gemensamma rekommendationer om bevarandeåtgärder i marina skyddade områden

I Västerhavet är det Nordvästra Skånes havsområde som ingår i uppdraget. I sammanställningen har därför endast de synpunkter som är aktuella för detta område inkluderats.

Nordvästra Skånes havsområde

Flera av fiskets organisationer ställer sig starkt negativa till förslaget. Att villkora ett tillstånd med till exempel kameror ombord ifrågasätts. Det pelagiska fisket anser att förslaget till reglering är positivt då det ej omfattar pelagisk trålning.

Länsstyrelsen i Skåne län påpekar att man skulle behöva mer underlag för att kunna hantera tillståndsansökningar och att resurser för detta behöver avsättas. Man ifrågasätter om termen "naturvårdsskäl" är den lämpligaste vid prövning av fiske med garn, ryssja och långrev.

Vissa kommuner har uttryckt att fritidsfiske bör få tillåtas ut till 4 distansminuter från land, med vissa undantag. Detta fiske skulle istället kunna bedrivas med begränsningar till exempel i nätstorlek. En del påpekar att de anser att Havs- och vattenmyndigheten bör pröva de tillstånd som föreslås i remissen.

Kustbevakningen anser att kartunderlaget som tillhörde remissen hade sådana brister att man inte kunnat ta ställning till förslaget om områdesgränser samt regler för områdena.

Miljöorganisationer är positiva till att Skånska Kattegatt föreslås vara helt fiskefritt. Det ifrågasätts också varför det endast är yrkesmässigt fiske som kan medges undantag mot förbud för garn-, ryssje- och långrevsfiske. Vissa påpekar att man önskat att områdets gränser i vissa delar dragits ända in till strandlinjen.

Flertalet av de föreningar som lämnat synpunkter påpekar vikten av att behålla ett kustnära, småskaligt husbehovs/fritidsfiske. Man framhåller de kulturella värden som ett traditionellt lokalt husbehovsfiske omfattar. Flera lyfter att myndigheten inte tillräckligt har påvisat att fritidsfisket har

en sådan negativ inverkan på den marina miljön att dessa långtgående regleringar är nödvändiga.