

## Remiss

**Datum**  
2020-08-31  
**Handläggare**  
Karin Linderholm

**Dnr**  
2657-20  
**Direkt**  
010-698 62 32

**Mottagare**  
Enligt sändlista

### Remiss gällande ändrade regler om fiske med bottentrål med anledning av åtgärder för torsk i Skagerrak och Nordsjön i EU-förordning

#### Hantering

Havs- och vattenmyndigheten önskar ta del av era synpunkter på bifogat förslag till föreskrifter och konsekvensutredning. Förslaget gäller tillåtelse av en selektiv trål som bedöms minska fångst av torsk betydligt, samt anpassning av föreskrifter på grund av nya införda åtgärder för torsk i Skagerrak och Nordsjön i rådets förordning (EU) nr 2020/123.

Förslaget föreslås träda i kraft den 17 september 2020.

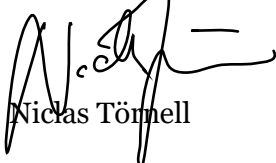
Vi emotser remissvar så snart som möjligt. Remissvar ska ha inkommit till Havs- och vattenmyndigheten senast den 14 september 2020. Vi är medvetna om att det är en kort remisstid, men föreslagen ändring är angelägen för berörd fiskenäring.

Havs- och vattenmyndigheten ser helst att svaret skickas med e-post till [havochvatten@havochvatten.se](mailto:havochvatten@havochvatten.se) i Wordformat. Ange ärendets diarienummer i e-postmeddelandets ärendemening.

Havs- och vattenmyndigheten publicerar remissvar från myndigheter, företag och organisationer på sin webbsida. Remissvar från privatpersoner publiceras inte. Du hittar mer information om hur HaV behandlar dina personuppgifter i samband med remisshantering på <https://www.havochvatten.se/hav/uppdrag--kontakt/vart-uppdrag/om-webbplatsen/om-personuppgifter.html>

Eventuella frågor om förslaget kan ställas till Karin Linderholm, tfn: 010-698 62 32 eller e-post: [karin.linderholm@havochvatten.se](mailto:karin.linderholm@havochvatten.se).

Denna remiss har beslutats av avdelningschefen Niclas Törnell efter föredragning av utredaren Karin Linderholm. I den slutliga handläggningen av ärendet har även verksjuristen Catarina Pernheim medverkat.



Niclas Törnell

Karin Linderholm

## Bakgrund och syfte

På grund av beståndssituation för torsk i Skagerrak och Nordsjön har åtgärder införts i rådets förordning (EU) nr 2020/123<sup>1</sup> i syfte att minska fiskeridödlighet för torsk och återuppbygga beståndet. Åtgärderna omfattar skyddade områden, redskapsbestämmelser och förstärkt kontroll.

Av artikel 14.2 och 14.3.d i förordningen framgår att endast vissa uppräknade redskap får användas vid fiske med bottentrål med maskstorlek om minst 70 mm i Nordsjön (ICES områden 4a och 4b) och minst 90 mm i Skagerrak.

Av artikel 14.3.b i förordningen framgår att medlemsländerna även får tillåta redskap som ger en minskning på minst 30 procent av torskfångsterna jämfört med fartyg som fiskar med redskap med en referensmaskstorlek för släpredskap enligt specifikationen i bilaga V del B punkt 1.1 i förordning (EU) nr 2019/1241. Referensmaskstorleken för släpredskap i Nordsjön är 120 mm diagonalmaska och i Skagerrak 90 mm utrustad med 270 mm selektionspanel (Seltra-panel). Havs- och vattenmyndigheten har i dagsläget, i samråd med berörd fiskenäring, identifierat ett ytterligare redskap som, vid sidan av de enligt förordningen tillåtna redskapen, uppfyller kraven med minskade torskfångster på 30 procent och föreslår därför att detta redskap blir tillåtet genom ett tillägg i myndighetens föreskrifter FIFS 2004:36. Redskapets selektivitet kommer även att utvärderas av EU-kommissionens vetenskapliga, tekniska och ekonomiska kommitté (STECF) under 2020.

Den ändrade EU-förordningen medför också att vissa ändringar behöver göras till 3 kap. § 12 f FIFS 2004:36, vad gäller tillåtna redskap och maskstorlekar.

### Beståndsläge för torsk i Skagerrak och Nordsjön

För torskbeståndet i Skagerrak och Nordsjön har den tidigare positiva utvecklingen av lekbiomassan väntas neråt sedan 2015 och fiskeridödligheten har ökat. Lekbiomassa befinner sig under den nivå då reproduktionsförmåga kan vara reducerad (Blim), och fiskeridödlighet befinner sig över hållbara gränsvärden (över Flim<sup>2</sup>). Den fleråriga planen för Nordsjön<sup>3</sup> anger att när bestånden befinner sig under Blim ska åtgärder

<sup>1</sup> Rådets förordning (EU) 2020/123 av den 27 januari 2020 om fastställande för 2020 av fiskemöjligheterna för vissa fiskbestånd och grupper av fiskbestånd i unionens vatten, och för unionsfiskefartyg, i vissa andra vatten

<sup>2</sup> Flim: den fiskeridödlighet som på lång sikt leder till en genomsnittlig beståndsstorlek vid Blim. Fiske på nivåer över Flim resulterar i en nedgång i ett bestånd till lägre än Blim, under vilken reproduktionsförmågan kan vara nedsatt.

<sup>3</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (eu) 2018/973

vidtas för att se till att det berörda beståndet eller den berörda funktionella enheten snabbt återgår till nivåer över de som kan producera maximal hållbar avkastning (MSY).

Torsk fångas i stor utsträckning som bifångst i ett blandfiske med bottentrål utan rist, i första hand i riktat fiske efter havskräfta. Vid fiske efter bottenlevande fisk har tidigare minsta tillåtna maskstorlek varit 120 mm diagonalmaska. I Skagerrak och Kattegatt har även 90 mm maskstorlek fått användas, när trålen varit utrustad med en selektionspanel med 270 mm diagonalmaska (Seltra 270, redskapskod 345).

Enligt den nu aktuella EU-förordningen är dessa redskap inte längre tillåtna att använda i Skagerrak och Nordsjön, utan från och med 15 augusti tillåts endast vissa redskap som bedömts minska torskfångsterna med minst 30 procent jämfört med de ovanstående.

### **Bedömning av ytterligare två selektiva redskap**

#### *Lyft med 120 mm fyrkantmaska*

Efter dialog med SLU bedömer Havs- och vattenmyndigheten att en bottentrål med minst 90 millimeters maskstorlek som förses med ett lyft, där minst sex meter av lyftet, räknat från bottenstroppen, utgörs av fyrkantmaska av typen knutlös Bacomamaska med minst 120 millimeters maskstorlek, minskar fångst av torsk med minst 30 procent jämfört med en bottentrål med lyft med 120 millimeters diagonalmaska eller en Seltra-trål med 270 millimeters panel. Dvs. en sådan bottentrål uppfyller EU-förordningens krav för att tillåta ytterligare alternativa selektiva redskap.

Bedömningen att redskapet minskar torskfångst med minst 30 procent grundar sig på tidigare genomförda studier av liknande redskap i bland annat Östersjön, samt studier från Storbritannien och Norge.

Vetenskapligt underlag där den bedömda effekten av redskapet kommer att utvecklas ytterligare är under utarbetande av SLU och kommer att analyseras av STECF under hösten 2020. Det framgår av förordningen att om STECF:s utvärdering av redskapet är negativ ska det inte längre vara tillåtet att använda. Föreskriften kommer i så fall att upphävas.

---

av den 4 juli 2018 om upprättande av en flerårig plan för demersala bestånd i Nordsjön och de fisken som nyttjar dessa bestånd, med fastställande av närmare bestämmelser för genomförandet av landningsskyldigheten i Nordsjön, och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 676/2007 och (EG) nr 1342/2008

*Plattfiskrist (horisontell) med maximalt 50 millimeter spaltbredd, med minst 150 mm diagonalmaska i det övre lyftet*

Havs- och vattenmyndigheten har också övervägt möjligheten att tillåta ytterligare ett redskap; bottentrål med horisontell rist med maximalt 50 millimeter spaltbredd, med minst 150 mm diagonalmaska i det övre lyftet. Utprovning av redskapet har pågått inom ramen för ”Selektivt och skonsamt fiske”, i samarbete mellan SLU Aqua och berörda fiskare.

Utvärderingen har visat positiva resultat, men ytterligare underlag gällande redskapets selektivitet när det gäller minskad fångst av torsk med minst 30 procent behövs för att plattfiskrist försett med ett övre stormaskigt lyft, utifrån gällande bestämmelser i EU-förordningen, ska kunna föras in i föreskrift.

## Förslag till ändringar i Fiskeriverkets föreskrifter (FIFS 2004:36) om fiske i Kattegatt, Skagerrak och Östersjön

### Bemyndigande

2 kap. 7 § och 6 kap. 8 § förordningen (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen

### Ikraftträdande

Föreskrifterna föreslås träda i kraft den 17 september 2020.

### 1 kap. 7 §

#### Definitioner

<i>Nuvarande lydelse</i>	<i>Föreslagen lydelse</i>
<p>De begrepp och definitioner som finns i fiskelagen (1993:787), förordningen (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen samt EU:s förordningar om den gemensamma fiskeripolitiken har i dessa föreskrifter samma innebörd och <i>skall</i> tillämpas även på icke yrkesmässigt fiske. I föreskrifterna <i>skall</i> dessutom för alla kategorier fiskande tillämpas definitioner enligt följande.</p> <p>1. Med trålfiske avses fiske med sådana nät-, not- eller vadredskap som bogseras av ett eller flera fartyg och som är fastsatta endast vid fartygen. Trålfiske <i>skall</i> anses pågå från det att redskapet har utlagts i vattnet till dess att fångsten och redskapet har bärgats ombord.</p> <p>-----</p> <p>4. Med fast driftsställe avses den definition av fast driftsställe som</p>	<p>De begrepp och definitioner som finns i fiskelagen (1993:787), förordningen (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen samt EU:s förordningar om den gemensamma fiskeripolitiken har i dessa föreskrifter samma innebörd och <i>ska</i> tillämpas även på icke yrkesmässigt fiske. I föreskrifterna <i>ska</i> dessutom för alla kategorier fiskande tillämpas definitioner enligt följande.</p> <p>1. Med trålfiske avses fiske med sådana nät-, not- eller vadredskap som bogseras av ett eller flera fartyg och som är fastsatta endast vid fartygen. Trålfiske <i>ska</i> anses pågå från det att redskapet har utlagts i vattnet till dess att fångsten och redskapet har bärgats ombord.</p> <p>-----</p> <p>4. Med fast driftsställe avses den definition av fast driftsställe som</p>

finns i 2 kap. 29 § inkomstskattelagen (1999:1229).	finns i 2 kap. 29 § inkomstskattelagen (1999:1229).  <i>5. Med den årliga kvotförordningen för Västerhavets avses rådets aktuella årliga förordning (EU) om fastställande av fiskemöjligheterna för vissa fiskbestånd och grupper av fiskbestånd i unionens vatten och, för unionsfartyg, i vissa andra vatten.</i>
---	---

### Motivering

EU:s nya regler om tillåtna trålar i Nordsjön och Skagerrak för att minska torskfisket återfinns i den s.k. kvotförordningen för Västerhavet och som beslutas för ett år i taget. Den föreslagna ändringen i 3 kap. 12 f § innehåller en hänvisning till förordningen och för att inte behöva uppdatera föreskriften enbart för att dokumentnumret ska bli korrekt, förslår HaV att det införs en definition *Den årliga kvotförordningen för Västerhavet* där det framgår att det är den aktuella upplagan av rådets årliga förordning (EU) om fastställande av fiskemöjligheter för Västerhavet som avses.

### 3 kap. 12 f §

*Trålfiske m.m.*

<i>Nuvarande lydelse</i>	<i>Lydelse 1 nov</i>	<i>Föreslagen lydelse</i>
Vid trålfiske efter fisk eller vid trålfiske efter fisk och havskräfta, med undantag av pelagiska arter, utanför trålgränsen i Kattegatt ska trålen 1. ha en maskstorlek om minst 120 millimeter i lyftet och förlängningsstycket, och den sammanlagda längden ska vara minst 8 meter, eller	Vid trålfiske efter fisk eller vid trålfiske efter fisk och havskräfta utanför trålgränsen i Skagerrak ska trålen  <i>1. ha en maskstorlek om minst 120 millimeter i lyftet och förlängningsstycket, och den sammanlagda längden ska vara minst 8 meter, eller</i>	<i>Av den årliga kvotförordningen för Västerhavet framgår vilka bottenrålar som är tillåtna vid trålfiske efter fisk eller vid trålfiske efter fisk och havskräfta utanför trålgränsen i Skagerrak [och Nordsjön].</i>  <i>Vid användandet av en</i>

<p>2. ha en maskstorlek om minst 90 millimeter i lyftet och förlängningsstycket tillsammans med en panel bestående av minst 140 millimeter fyrkantmaska eller 270 millimeter diagonalmaska. Panelen ska vara minst 3 meter lång och placeras högst 4 meter från slutet av trålen. Panelen ska ha samma bredd som överstycket på trålen och vara fäst mellan sömmarna. Om diagonalmaska används i panelen i en fyrpanelspåse ska denna monteras med tre 90 millimetersmaskor till en 270 millimetersmaska.</p>	<p><i>2. ha en maskstorlek om minst 90 millimeter i lyftet och förlängningsstycket tillsammans med en panel bestående av minst 300 millimeter fyrkantmaska enligt bilaga 11.</i></p> <p><i>Detta gäller inte vid fiske efter pelagiska arter.</i></p>	<p><i>Seltra-panel med en maskstorlek om 300 millimeter ska den vara utformad i enlighet med bilaga 11.</i></p> <p><i>Utöver de redskap som tillåts enligt förordningen är det också tillåtet att använda en bottentrål med en maskstorlek om minst 90 millimeter och som har ett lyft med 120 millimeters fyrkantmaska som är utformad i enlighet med bilaga 15.</i></p>
---	---	---

### Motivering

I syfte att minska fiskeridödligheten för torsk genom ökad redskapsselektivitet har HaV tidigare i år fattat beslut om att vid fiske med bottentrålar med maskstorlek om 90–119 mm ska den bakre delen av trålen vara utformad enligt bilaga 11 i FIFS 2004:36, inklusive ha en selektionspanel med 300 mm fyrkantmaska (Seltra-trål). Denna bestämmelse är beslutad att träda i kraft den 1 november i år. Vid fiske med Seltra-trålen ska den dock fortsatt vara utformad i enlighet med vad som framgår av HaV:s föreskrifter.

Ett selektivt trålredskap, bottentrål med maskstorlek om minst 90 millimeter försett med lyft med 120 millimeter fyrkantmaska, tillåts och ska vara utformad enligt bilaga 15.

Motsvarande reglering kommer att införas separat för Nordsjön i en ny egen föreskrift eftersom FIFS 2004:36 endast omfattar fiske i Skagerrak, Kattegatt och Östersjön.

## Bilaga 15 ny

*Lyft med 120-mm fyrkantsmaska i bottentrål med minst 90-mm maskstorlek*

<i>Föreslagen lydelse</i>
Minst sex meter av lyftet, räknat från bottenstroppen, ska utgöras av fyrkantsmaska av typen knutlös Bacomamaska med minst 120 mm maskstorlek.

### Motivering

HaV föreslår att det ska vara tillåtet att i bottentrål med minst 90 millimeters maskstorlek använda ett lyft där minst sex meter av lyftet, räknat från bottenstroppen, utgörs av fyrkantsmaska av typen knutlös Bacomamaska med minst 120 millimeters maskstorlek, då detta bedöms minska fångst av torsk med minst 30 procent jämfört med en bottentrål med lyft med 120 millimeters diagonalmaska. Detta är kravet enligt EU-förordningen för att tillåta ytterligare alternativa selektiva redskap.

#### Bilagor:

Bilaga 1. Konsekvensutredning enligt förordning (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning

Bilaga 2. Sändlista



## Konsekvensutredning

### 1. En beskrivning av problemen och vad myndigheten vill uppnå.

Beståndsläget för torsk i Skagerrak och Nordsjön är bekymmersamt. Med anledning av detta har åtgärder införts i EU-förordning i syfte att återuppbygga beståndet. Enligt förordningen finns möjlighet för medlemsländerna att tillåta ytterligare redskap än de som framgår av förordningen om de bedöms ge en minskning på minst 30 procent av torskfångsterna jämfört med fartyg som fiskar med redskap med en referensmaskstorlek för släpredskap enligt specifikationen i bilaga V del B punkt 1.1 i förordning (EU) nr 2019/1241. Havs- och vattenmyndigheten har i dagsläget i samråd med berörd fiskenäring identifierat ett sådant redskap och föreslår därför att det tillåts genom tillägg i Fiskeriverkets föreskrift (FIFS 2004:36) om fiske i Skagerrak, Kattegatt och Östersjön.

Den ändrade EU-förordningen, i rådets förordning (EU) nr 2020/123, medför också att vissa ändringar behöver göras i 3 kap § 12 f FIFS 2004:36, vad gäller tillåtna redskap och maskstorlekar.

### 2. En beskrivning av vilka alternativa lösningar som finns för det myndigheten vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd.

Alternativ till att lägga till det nya redskapet är att avstå från att lägga till det i föreskrift. Men då berörda fiskeföretag har framfört att de skulle förlora ekonomiskt i sitt fiske, samtidigt som HaV bedömer att det är ett selektivt fiske som bidrar till återuppbyggnad av torskbeståndet, anser HaV att tillägg av redskapet i föreskrift är att föredra.

Om regleringen inte kommer tillstånd, kommer berörda fiskeföretag att förlora ekonomiskt.

### 3. Uppgifter om vilka som berörs av regleringen.

Det är 92 svenska licensinnehavare som har tillstånd att fiska med bottentrål om minst 90 mm i Skagerrak och Nordsjön.

#### **4. Uppgifter om de bemyndiganden som myndighetens beslutanderätt grundar sig på**

Föreslagna beslut grundar sig på HaV:s bemyndiganden i 2 kap. 7 § och 6 kap. 8 § förordningen (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen

Enligt artikel 19 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december om den gemensamma fiskeripolitiken får en medlemsstat anta åtgärder för bevarande av fiskbestånden i unionens vatten under förutsättning att åtgärderna endast tillämpas på medlemsstatens fiskefartyg eller där etablerade personer, åtgärderna är förenliga med den gemensamma fiskeripolitikens mål och är minst lika strikta som åtgärderna enligt unionsrätten.

#### **5. Uppgifter om vilka kostnadsmissiga och andra konsekvenser regleringen medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen.**

Bestämmelserna införs av biologiska skäl och i syfte att minska fångster av torsk och på så sätt bidra till återuppbyggnad av torskbeståndet i Skagerrak och Nordsjön. I tillägg avses regleringen underlätta för fiskets bedrivande.

Om HaV inte inför föreskriftsändringarna kommer inte det alternativa redskapet, som anses anpassat till svenska fiskeförhållanden och fiskeföretag, kunna användas vilket medför försvårande för fiskets bedrivande och sämre lönsamhet för berörda företagare. När det gäller återuppbyggnad av torskbeståndet förmodas de i EU-förordning tillåtna redskapen få liknande effekt för återuppbyggnad av beståndet.

Totalt rör det sig om 92 svenska fiskelicensinnehavare som kommer att påverkas av de ändrade föreskrifterna. Kostnaderna för den enskilde fiskaren varierar beroende på vilket redskap han använder idag samt hur mycket av redskapet som behöver ändras, eller om nytillverkning behöver ske. Här ska tilläggas att det inom ramen för Havs- och fiskerifonden (EHFF), programåtgärder *Investeringar inom fiske*, finns möjlighet att söka medel för inköp av redskap. Sökande kan erhålla stöd för 50 % av total kostnad.

#### **6. Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen**

Regleringen går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till EU då förslaget innebär en föreskrift utöver existerande regelverk. Sverige har dock ett stöd i artikel 19 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 att införa bestämmelser för bevarande av fiskbestånden, se punkt 4 och införandet är också till gagna för fisket.

**7. Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser.**

Företrädare för berörda producentorganisationer samt berörda fiskeföretagare har framfört att det alternativa redskapet behöver införas snarast, då regler i EU-förordning trädde i kraft den 15 augusti.

Myndigheten anser inte att det behövs några speciella informationsinsatser utöver den vanliga information som myndigheten skickar ut till fisket i samband med beslutsfattandet. Föreskrifterna kommer att kungöras i vanlig ordning.

**8. Beskrivning av antalet företag som berörs, vilka branscher företagen är verksamma i samt storleken på företagen**

Totalt är det 92 fiskefartyg (fiskelicensinnehavare) som berörs och samtliga är mikroföretag.

**9. Beskrivning av vilken tidsåtgång regleringen kan föra med sig för företagen och vad regleringen innebär för företagens administrativa kostnader**

Förslaget innebär att företaget har möjlighet att välja ett alternativt redskap till de som fastställs i EU-förordning. Vid val av det tillagda redskapet för företaget en engångskostnad för att ersätta fartygets nuvarande trål, se punkten 10.

Utöver den kostnad som företaget måste betala för att byta eller ändra trålen, kommer företagen att få mindre administrativa engångskostnader i form av den extra tid företaget måste lägga på att ta kontakt med ett vadbinderi för råd och beställning. Utöver detta kan företaget också få vissa resekostnader i samband med införskaffandet eller ombyggnationen av trålen.

**10. Beskrivning av vilka andra kostnader den föreslagna regleringen medför för företagen och vilka förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av den föreslagna regleringen**

Det är 92 fartyg som har tillåtelse att fiske med bottentrål med minst 90 mm maskstorlek. Vid det fall de väljer att fiska med det föreslagna alternativet beräknas kostnaden för ett nytt 120 mm fyrkantslyft till cirka 12 500 kr + moms.

Som nämnts i punkten 5 ovan finns det möjligheter för fiskelicensinnehavaren att inom ramen för Havs- och fiskerifonden (EHFF),

programåtgärder *Investeringar inom fiske*, söka medel för inköp av redskap. Sökande kan erhålla stöd för 50 % av total kostnad.

**11. Beskrivning av i vilken utsträckning regleringen kan komma att påverka konkurrensförhållandena för företagen**

Föreskriften gäller för alla svenska fiskare och kommer därför inte att påverka konkurrensen mellan företagen.

**12. Beskrivning av hur regleringen i andra avseenden kan komma att påverka företagen**

HaV gör bedömningen att regleringen inte påverkar företagen i några andra avseenden.

**13. Beskrivning av ett eventuellt tidigt samråd**

HaV har haft dialog med företrädare för SFPO samt enskilda fiskeföretagare under juli 2020, se också punkt 7.

## Sändlista

Jordbruksverket

Naturvårdsverket

Kustbevakningen

Sveriges Lantbruksuniversitet (SLU)

Regelrådet

Länsstyrelsen i Västra Götalands län

Länsstyrelsen i Hallands län

Länsstyrelsen i Skåne län

Fiskekommunerna

Sveriges Fiskares Producentorganisation (SFPO)

Havs- och Kustfiskarnas Producentorganisation (HKPO)

Swedish Pelagic Federation PO (SPFPO)

Fiskbranschens Riksförbund (FR)

Sveriges Yrkesfiskares Ekonomiska Förening (SYEF)

Sportfiskarna

Världsnaturfonden (WWF)

Naturskyddsföreningen (SNF)

MSC Marine Stewardship Council