

## Remiss

<b>Datum</b> 2020-04-03	<b>Dnr</b> 01443-2020	<b>Mottagare</b> Enligt sändlista
<b>Handläggare</b> Sofia Brockmark Avdelning för fiskförvaltning/ Enheten för fiskereglering <a href="mailto:sofia.brockmark@havochvatten.se">sofia.brockmark@havochvatten.se</a>	<b>Direkt</b> 010-698 65 81	

### Remiss gällande ändrade regler för fiske efter ål i havet

#### Hantering

Havs- och vattenmyndigheten (HaV) önskar ta del av era synpunkter på bifogat förslag till föreskriftsändringar och konsekvensutredning. Förslaget gäller dels fastställande av förbudsperiod för fiske efter ål i havet, dels förslag på ändrade regler i syfte att förbättra möjligheterna att kontrollera ålfisket.

Förslagen föreslås träda i kraft den 15 maj 2020.

Remissvar ska ha inkommit till HaV senast måndagen den 27 april 2020.

HaV ser helst att svaret skickas med e-post till [havochvatten@havochvatten.se](mailto:havochvatten@havochvatten.se) i Wordformat. Ange ärendets diarienummer (01443-2020) i e-postmeddelandets ärendemening.

HaV publicerar remissvar från myndigheter, företag och organisationer på sin webbsida. Remissvar från privatpersoner publiceras inte. Du hittar mer information om hur HaV behandlar dina personuppgifter i samband med remisshanteringen på <https://www.havochvatten.se/hav/uppdrag--kontakt/vart-uppdrag/om-webbplatsen/om-personuppgifter.html>

Eventuella frågor om förslaget i den del det handla om förbudsperioden kan ställas till Sofia Brockmark, e-post: [sofia.brockmark@havochvatten.se](mailto:sofia.brockmark@havochvatten.se) eller tel. 010-698 65 81. Frågor om föreslagna regler för förbättrad kontroll kan ställas till Elin Hedman, e-post: [elin.hedman@havochvatten.se](mailto:elin.hedman@havochvatten.se) eller tel. 010-698 6367.

Denna remiss har beslutats av avdelningschefen Niclas Törnell efter föredragning av utredaren Sofia Brockmark och enhetschefen Martin Bjerner. I den slutliga handläggningen av ärendet har även enhetschefen Inger Dahlgren, utredaren Elin Hedman samt verksjuristen Catarina Pernheim medverkat.

Niclas Törnell

Sofia Brockmark

## Bakgrund och syfte

### Förbudsperiod för fiske av ål

*Nytt beslut i EU:s ministerråd om förbud att fiska ål under tre månader*

EU:s ministerråd har under de tre senaste åren, i samband med diskussionerna om nya fiskekvoter i EU:s vatten, fattat beslut om att varje medlemsland ska fastställa en sammanhängande förbudsperiod för fiske av ål under en period om tre månader. Villkoren i besluten har skiljt sig åt mellan år, men beslutet som togs i december 2019 är likalydande med det beslut som togs i december 2018. Det omfattar:

- unionsfiskefartyg och fartyg från tredjeland samt för kommersiellt fiske från land,
- kommersiellt och fritidsfiskad ål i alla EU:s vatten,
- ål i alla livsstadier, och
- en stopperperiod under tre sammanhängande månader, mellan den 1 augusti 2020 och den 28 februari 2021.

Det är Havs- vattenmyndigheten som tar beslut om förbudsperioden i Sverige. Val av period ska meddelas till EU-kommissionen senast den 1 juni 2020.

### *Beståndsutveckling*

Europeisk ål (*Anguilla anguilla*) är rödlistad av ArtDatabanken (2015) och klassad som Akut hotad (CR) nationellt och internationellt. Rekryteringen av ål har under de senaste 45 åren minskat med 90–95 procent och ligger fortfarande på en kritiskt låg nivå, mycket långt ifrån nivåer som skulle indikera ett hållbart bestånd.

Internationella havsforskningsrådet (ICES) har under flera år påpekat att det finns ett akut behov av att förbättra bevarandeåtgärder i medlemsländernas nationella ålförvaltningsplaner (se nedan). Bristande rapportering och bristande kunskap om bestånd- och rekryteringsförhållanden är några av skälen till att ICES sedan början av 2000-talet gett rådet att försiktighetsansatsen ska appliceras. När försiktighetsansatsen appliceras på ål, ska all mänsklig påverkan som reducerar produktion och utvandring av blankål (fritidsfiske och yrkesfiske på alla stadier, vattenkraft, pumpstationer, föroreningar m.m.) reduceras till, eller hållas, så nära noll som möjligt.

### *EU-gemensam förvaltning av ål*

Sedan 2009 är europeisk ål listad i CITES (Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora) appendix II, då arten riskerar att utrotas om inte handeln kontrolleras. Listningen är implementerad i EU:s CITES förordningen (338/97/EG), Bilaga B. EU har en nollkvot för internationell handel (import och export) med europeisk ål sedan 2011. Inom EU måste den som använder levande ål eller produkter av ål ska kunna styrka att de har lagligt ursprung. Alla som handlar yrkesmässigt eller i förvärvssyfte med levande ål måste ha tillstånd från länsstyrelsen enligt 26 § artskyddsförordningen.

Europeisk ål omfattas av rådets förordning (EG) nr 1100/2007 av den 18 september 2007 om åtgärder för återhämtning av beståndet av europeisk ål, den så kallade ålförordningen. Förordningen ställer krav på medlemsländerna att upprätta nationella förvaltningsplaner för ål. Målet för varje förvaltningsplan ska vara att i ett långsiktigt perspektiv ska minst 40 procent av mängden blankål, som produceras i ett av människan opåverkat bestånd, kunna ta sig ut i havet. När man idag talar om ett av människan opåverkat bestånd använder man oftast den genomsnittliga produktionen på 70-talet som referensnivå, det vill säga åren innan beståndets huvudsakliga nedgång började.

Vart tredje år ska medlemsländerna utvärdera genomförande av de nationella förvaltningsplanerna och rapportera resultatet till EU-kommissionen. Av rapporteringen ska det framgå hur stor andel blankål som vandrat ut från länderna ställt i förhållande till förordningens långsiktiga mål och vilka åtgärder som vidtagits för att bidra till att nå målet. I detta ingår bl.a. årliga fiskeansträngningen inklusive genomförd minskning av fiskeansträngningen, dödlighet orsakad av faktorer andra än i fisket inklusive genomförd minskning samt genomförda kontroll och tillsynsåtgärder. Senaste rapporteringen gjordes 2018. I mitten av februari 2020 publicerade EU-kommissionen en utvärdering av medlemsländernas rapportering<sup>1</sup>.

Sveriges ålförvaltningsplan godkändes av EU-kommissionen 2009 och har sedan dess legat till grund för den nationella förvaltningen av ål. Den svenska förvaltningsplanen består av fyra åtgärdsområden: reglering av fiske, reducerad turbindödlighet för utvandrande blankål, stödutsättningar av blankål samt kontroll och tillsyn.

---

<sup>1</sup> [https://ec.europa.eu/fisheries/sites/fisheries/files/swd-2020-35\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/fisheries/sites/fisheries/files/swd-2020-35_en.pdf)

### *Fiskereducerande åtgärder*

Sedan maj 2007 råder ett generellt förbud att fiska ål i havet och i större delen av svenska inlandsvatten oavsett om det gäller enskilda eller allmänna vattenområden. Det finns dock vissa undantag från förbudet. Dels tillåts ett begränsat yrkesmässigt fiske i både havet och sötvattnen som får bedrivas av den som har ett särskilt tillstånd från Havs- och vattenmyndigheten. Dels är det också tillåtet att i särskilt angivna inlandsvatten fiska efter ål utan licens, men då gäller att eventuella fångster inte får säljas. Sådant tillåtet fiske är begränsat till vatten som ligger långt upp i avrinningsområdena, där ålen inte bedömts kunna ta sig ut levande till kusten på grund av nedströms belägna vandringshinder.

De inskränkningar som gjorts i ålfisket sedan 2007 har haft en påtaglig effekt på både antal fiskare som den landade fångsten, framförallt i havet. Genom att inte tillåta någon nyetablering och att inte bevilja några förnyade tillstånd har antalet tillstånd för fiske efter ål i svenska kustområden minskat med cirka 60 procent mellan åren 2007 och 2019 samtidigt som fångsterna i ålfisket reducerats med drygt 80 procent (bilaga 1, figur 1 och 2). Minskningen beror till stor del även på att allt ålfiske sedan år 2012 är förbjudet på den svenska västkusten, norr om 56°25' N.

Genom att helt förbjuda ålfisket på västkusten har all direkt dödlighet orsakad av människan reducerats till så nära noll som möjligt och högsta möjliga skydds nivå är därmed uppnådd. För Östersjön utvärderades påverkan från det svenska fisket senast i juni 2018. Resultat från utvärderingen indikerar att påverkan på ålbeståndet minskar kontinuerligt efterhand som fisket minskar. Sedan år 2011 uppskattas genomsnittlig påverkan från svenskt fiske på det utvandrande beståndet av blankål från Östersjön till 2 procent, relativt av den totala dödligheten för utvandrande europeisk ål. Baserat på dessa uppgifter bedöms påverkan från det svenska fisket i Östersjön ligga inom ramen för beståndets långsiktiga återhämtning.

Den europeiska ålen utgör ett bestånd och dess utbredningsområde sträcker sig över stora delar av Europa. En förutsättning för att beståndet långsiktigt ska ha möjlighet att återhämta sig är dock att åtgärder också vidtas inom hela ålens utbredningsområde.

### *Nationellt genomförande av tidigare förbudsperioder*

De svenska förbudsperioderna har tidigare år varit införda mellan den 1 november 2018 och den 31 januari 2019 samt mellan den 1 november 2019 och 31 januari 2020. Förbudet har införts genom föreskriftsändringar i bilaga 10 till Fiskeriverkets föreskrifter (FIFS 2004:36) om fiske i Skagerrak, Kattegatt och Östersjön.

Havs- och vattenmyndighetens val av period grundar sig på en samlad bedömning av vilken period som förväntas ge störst påverkan för den blankål som vandrar ut från kustområdena i Öresund och samtidigt minst påverkan för fisket. Att hänsyn tas till fisket beror på att myndigheten inom ramen för den nationella ålförvaltningsplanen genomfört omfattande åtgärder för att reducera fiskets fångster efter ål samt att fångsterna successivt minskar efterhand som tillståndsinnehavare upphör med sitt fiske (se ovan). Eftersom allt fiske efter ål är förbjudet på västkusten sedan år 2012, bedöms att det dessutom finnas goda möjligheter för den utvandrande blankålen att inte påverkas av svenskt fiske. Havs- och vattenmyndigheten anser att, om åtgärden ska få största möjliga effekt på ökad produktion av lekvandrande ål, förbudsperioden bör samordnas med övriga länder inom Östersjöregionen. Den svenska och danska förbudsperioden sammanföll åren 2018/2019. Så var dock inte fallet för 2019/2020, då den svenska förbudsperioden startade en månad innan den danska perioden.

#### *Förbudsperiodernas påverkan på fiskets fångster*

Den europeiska ålen utgör ett enda bestånd och dess utbredningsområde sträcker sig över stora delar av Europa. Att under två år begränsa ett visst fiske bedöms ge en mycket begränsad effekt på hela beståndets möjlighet till långsiktig återhämtning.

Under 2019 rapporterades en landad fångst av ål på 83.4 ton fiskad i havet (bilaga 1, figur 2). Det är en minskning med drygt 41 procent jämfört med 2018, då förbudsperioden för ålfisket låg under samma månader. Det gynnsamma vädret 2018 bedöms ha bidragit till att de rapporterade landningarna inte skiljde sig åt från 2017, trots förbudsperioden. Landningen 2019 är en minskning med 49 procent jämfört med snittet av landningar under åren 2015–2017, dvs. åren innan de årliga förbudsperioderna infördes.

Eftersom fisket i huvudsak bedrivs riktat efter utvandrande blankål skiljer sig fisket i tid mellan olika kustområden anpassat efter ålens vandring. Generellt sker fisket tidigare i de norra delarna av Östersjön och senare i de sydliga och sydvästra delarna av Östersjön (bilaga 1, figur 4). Förbudsperioderna från november och framåt har framförallt påverkat det fiske sker i sydvästra delarna av Östersjön där fisket sker senare.

#### **Svårigheter i kontrollen av ålfisket**

Så som fisket bedrivs idag och med gällande regelverk har Havs- och vattenmyndigheten och Kustbevakningen väldigt små möjligheter att kontrollera ålfisket. Det är i praktiken omöjligt att genomföra en

landningskontroll eftersom det idag saknas regelverk kring förhandsanmälan. Landningskontrollanterna vet därför inte när och var landningarna sker.

Avsaknaden av kontroll gör att de inrapporterade uppgifterna som yrkesfiskaren registrerar i sin kustfiskejournal inte kan verifieras. En förbättrad kontroll, men även en ökad kunskap av det legala ålfisket, hade utöver en verifiering av fångsterna från yrkesfisket, även försvårat möjligheten för illegalt fångad ål att eventuellt komma ut på marknaden. Förutsättningen för att kunna kontrollera ålfisket är att det införs skyldighet att förhandsanmäla landningar av ål.

Under 2020 finns det också från EU:s sida planer på att införa en Joint Deployment Plan (JDP) gällande ålfisket, vilket kommer att innebära ett större krav på myndigheterna att kontrollera ålfisket och även att återrapportera till EU-kommissionen.

#### *Nuvarande regler för fiske efter ål i havet*

Enligt nuvarande regler tillåts fiske efter ål i svenska kustområden den fiskelicensinnehavare som beviljats ett särskilt tillstånd att fiska ål enligt bilaga 10 i Fiskeriverkets föreskrifter (FIFS 2004:36) om fiske i Skagerrak, Kattegatt och Östersjön. I Östersjöns delområden 23–30 får tillståndsgivet fiske med rörliga redskap bedrivas från och med den 1 maj till och med den 14 september, eller under en sammanhängande period av 90 dagar. Sker fisket med fasta redskap ska det ske under en sammanhängande period på 90 dagar. I Kattegatt får tillståndsgivet fiske bedrivas från och med den 1 maj till och med den 14 september eller under en sammanhängande period av 60 dagar. Fiskestopp råder dock under tre månader per år och då får inget ålfiske bedrivas. Gemensamt gäller också att fisket efter ål genast ska upphöra när den sammanlagda ålfångsten i det tillståndsgivna fisket uppgår till åtta ton.

Olika mått för minsta referensstorlek för bevarande gäller i olika områden. I Östersjöns delområde 24–30 ska ål vars längd understiger 70 cm återutsättas och i delområde 23 samt norr om delområde 23 ska ål vars längd understiger 45 cm återutsättas. Förnyat tillstånd kan enbart beviljas den som haft och nyttjat ett tillstånd under föregående år. I samband med redovisningen av Havs- och vattenmyndighetens regeringsuppdrag 2015<sup>2</sup> tog myndigheten ett principbeslut om att inte bevilja några nya personer tillstånd att fiska ål innan det finns säkra bevis på att beståndet av ål ökar.

---

<sup>2</sup> Redovisning av Havs- och vattenmyndighetens regeringsuppdrag 2015-12-01. Sverige nationella ålförvaltningsplan. Havs- och vattenmyndighetens analys av behovet att revidera den nationella förvaltningsplanen för ål.

### **Förslag och motivering av förbudsperiod**

Havs- och vattenmyndigheten föreslår att fiske efter ål inte får bedrivas under perioden från den 1 november 2020 till den 31 januari 2021. Fiskestoppet förslås därmed att införas under samma tremånadersperiod som tidigare.

Det svenska kustfisket efter ål bedrivs i huvudsak riktat efter utvandrande blankål. Generellt sker fisket tidigare i de norra delarna av Östersjön och senare i de sydliga och sydvästra delarna av Östersjön (bilaga 1, figur 4). Fångsterna består under denna period nästan uteslutande av blankål. Eftersom fisket efter ål på västkusten är förbjudet sedan 2012 förmodas den blankål som passerar kustområden i Öresund ha goda möjligheter att vandra utan att ytterligare påverkas från vare sig svenskt eller andra länders fiske, förutsatt att grannländerna väljer samma stopperiod.

ICES senaste råd som publicerades 8 november 2019 säger att "när försiktighetsansatsen appliceras på ål, ska all mänsklig påverkan som reducerar produktion och utvandring av blankål (fritidsfiske och yrkesfiske på alla stadier, vattenkraft, pumpstationer, föroreningar m.m.) reduceras till, eller hållas, så nära noll som möjligt". I rådgivning från den 8 maj 2017 gör ICES också bedömningen att åtgärder direkt riktade mot blankål sannolikt ger snabbast effekt på lekbiomassan.

Inom ramen för Sveriges förvaltningsplan har ett omfattande arbete med inskränkning av svenskt ålfiske genomförts. Sedan åren 2004–2006 har fångsten av ål i svenska kustområden reducerats med drygt 80 procent (bilaga 1, figur 2). År 2007 infördes ett generellt förbud mot fiske efter ål. Förbudet är endast undantaget vissa yrkesfiskare som fiskar med stöd av särskilt tillstånd. Vidare är sedan 2012 allt ålfiske på västkusten förbjuden och mänsklig påverkan har därmed reducerats till så nära noll som möjligt. I den senaste redovisningen av genomförande av åtgärder inom den nationella ålförvaltningsplanen rapporterades en uppskattade påverkan från svenskt fiske på det utvandrande beståndet av blankål från Östersjön till 2 procent. Påverkan bedömdes då även ligga inom ramen för beståndets långsiktiga återhämtning förutsatt att åtgärder vidtas inom övriga delar av ålens utbredningsområde. Eftersom beståndets återhämtning tar tid och inga nya personer beviljas tillstånd för fiske efter ål förväntas antalet tillstånd såväl som påverkan från fisket minska kontinuerligt. Förra året hade 123 personer särskilt tillstånd för fiske efter ål i Östersjön (bilaga 1, figur 1).

Inför framtagandet av detta förslag har myndigheten utvärderat effekter av tidigare förbudsperioder för 2018/2019 och 2019/2020. Totalt sett minskade de svenska fångsterna i havet förra året med 41 procent i jämförelse med 2018, trots att förbudsperioderna har legat under samma period båda åren. Sannolikt har fisket av ål gynnats av de goda

väderförhållandena 2018. Förbudsperioderna har påverkat fisket i Öresund mest, då de inte längre kan fiska under november. Under 2018 ökade dock fisket i vissa områden jämfört med tidigare år (bilaga 1, figur 4). Detta var dock inte fallet 2019 då fisket generellt minskade i alla områden under hela fiskeperioden.

I enlighet med artikel 9 i ålförordningen rapporterade Sverige i juni 2018 en utvärdering av de nationella åtgärderna i ålförvaltningsplanen till EU-kommissionen. I utvärderingen analyserades effekten av alla åtgärder som genomförts. Inom myndighetens arbete i syfte att bidra till ålbeståndets långsiktiga återhämtning ingår, utöver reglering av fisket, bl.a. beaktande av förnyade miljövillkor i tillstånd för vattenkraft, beställning av vetenskapligt underlag och utvärdering åtgärdernas effekter, samverkansprojekt med kraftindustrin, strategi för utsättning av ålyngel samt samverkan mellan myndigheter för att utveckla och effektivisera tillsyn och kontroll av fiske och handel med ål.

En återhämtning av ålbeståndet är en gemensam angelägenhet som kräver en effektivt samordnad insats över hela artens utbredningsområde. Myndigheten arbetar därför även med andra länder inom ramen för bl.a. de regionala havsmiljökonventionerna och konventionen för migrerande arter (CMS) för att förbättra kunskapen om beståndet och samordna åtgärder.

## **Förslag och motivering av åtgärder för förbättrade möjligheter till kontroll**

### *Förhandsanmälan om landning*

Havs- och vattenmyndigheten föreslår att vid fångst av ål ska förhandsanmälan upprättas minst två timmar innan ankomst till hamn.

Många fisken omfattas idag av krav på förhandsanmälan. Exempel på arter som omfattas av förhandsanmälningskrav är arter som omfattas av fleråriga planer och lax. Med anledning av att ålen omfattas av CITES-lagstiftningen anser myndigheten att det är särskilt viktigt att även ål omfattas av krav på förhandsanmälan. Längs Östersjökusten finns många små hamnar där landningar av ål kan förekomma. Det finns inte några begränsningar i tid när landningar får ske. Tillsammans leder det till att det i praktiken är omöjligt att få till kontroll av fisket.

Införandet av förhandsanmälan skulle möjliggöra landningskontroll på det legala ålfisket utan att begränsa vilken tid eller plats landningen får ske.

Förslaget är att en förhandsanmälan om landning av ål ska ske två timmar innan ankomst till hamn. Detta är den förhandsanmälnings tid som används vid andra fisken och som möjliggör att kontrollen hinner ta sig till landningsplatsen. Vid landningen kan mängden ål kontrolleras och i ett



senare skede jämföras med rapporterad mängd. Det skulle ge myndigheten bättre kunskap om hur mycket ål som landas.

Förhandsanmälan gör det även möjligt att kontrollera efterlevnaden av de bestämda minimimåtten. Idag finns två olika minimimått på ål beroende på var den är fångad (se ovan i avsnittet *Nuvarande regler för fiske efter ål i havet*).

För att få fiska ål krävs ett särskilt ålfisketillstånd. Tillståndet är kopplat till en fysisk person som behöver vara med när sättning och vittjning av redskapen görs. Efterlevnaden av tillståndskravet har hittills varit svårt att kontrollera, men kommer nu i samband med landningskontroll att bli möjligt.

#### *Positionsrapportering av sumpar vid fiske*

Havs- och vattenmyndigheten föreslår att ålfiskare ska anmäla eventuella sumpar och deras positioner i samband med påbörjat fiske.

Idag anmäler ålfiskare till myndigheten när de påbörjar sin fiskeperiod om 90 dagar. I samband med den anmälan föreslår Havs- och vattenmyndigheten att det också ska vara ett krav på att anmäla om licensinnehavaren avser använda sumpar vid fisket och i så fall positioner för dessa. De fiskare som har tillstånd att fiska i 120 dagar ringer inte in och påbörjar sitt fiske, men kommer i och med förslaget att omfattas av kravet att ringa in och rapportera positioner för sumparna.

Myndigheterna vet inte hur många sumpar som används i ålfisket och inte heller var sumparna är placerade. Detta försvårar kontroll och innebär att det finns en risk att det förekommer sumpar som används av personer som saknar tillstånd att fiska ål. Det har även förekommit att sumpar märks med yrkesfiskares namn utan deras vetskap. Kravet på att ange sumparnas positioner försvårar en sådan verksamhet.

Eftersom förhandsanmälan inte är kopplad till sumpning av ål är det särskilt viktigt för myndigheterna att veta var sumparna är belägna. Det ökar möjligheter till kontroll även av den ål som inte landas direkt. Alternativet till förslaget är att istället införa förhandsanmälan för sumpning av ål. Det skulle dock innebära en större börda för fisket och därför ser myndigheten att det är en enklare åtgärd att enbart begära positioner på sumparna.

Sumparna flyttas sällan och därmed innebär det inte en särskilt stor börda för fisket med att tillhandahålla informationen. Om en sump skulle behöva flyttas måste dock fiskaren meddela myndigheten detta.

Havs- och vattenmyndigheten vill att positionerna anges i formatet WGS84, med grader och decimalminut med två decimaler (exempelvis 56° 35,72' N

/ 11° 12,23' O). Detta format är även det som används vid platsangivelse i samband med förhandsanmälan.

Myndigheten avser att lägga positionerna i ett kartprogram som både Havs- och vattenmyndigheten och Kustbevakningen har tillgång till.

## Havs- och vattenmyndighetens föreslagna föreskriftsändring med motivering

### Föreskrifter som berörs

- Fiskeriverkets föreskrifter (FIFS 2004:36) om fiske i Skagerrak, Kattegatt och Östersjön (förbudstid)
- Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter (HVMFS 2018:11) om befälhavares skyldigheter att rapportera och anmäla yrkesmässigt fiske i havet (förhandsanmälan och sumpning)

### Bemyndigande

2 kap. 7 § och 5 kap. 1 § förordningen (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen.

### Ikraftträdande

Samtliga föreskriftsförslag föreslås träda ikraft den 15 maj 2020.

### Bilaga 10, FIFS 2004:36 (stopperperiod)

<i>Nuvarande lydelse</i>	<i>Föreslagen lydelse</i>
<p><b>A. Gemensamma bestämmelser</b></p> <p>1. En befälhavare som har ett <i>särskilt</i> tillstånd att fiska efter ål, får beviljas ett förnyat tillstånd efter ansökan hos Havs- och vattenmyndigheten.</p> <p>2. För att erhålla förnyat ålfisketillstånd ska föregående års tillstånd ha nyttjats. Om särskilda skäl föreligger kan tillstånd medges även om detta villkor inte är uppfyllt.</p> <p>3. Ett ålfisketillstånd ska förenas med villkor om redskapstyp, antal redskap och plats för fiskets bedrivande. Tillståndet får omfatta endast de redskapstyper och de antal redskap som beviljats i tillstånd för ålfiske under åren 2009-2010. Byte av fiskeplats kan medges efter ansökan hos Havs- och vattenmyndigheten.</p>	<p><b>A. Gemensamma bestämmelser</b></p> <p>1. En befälhavare som har ett <i>fisketillstånd</i> att fiska efter ål, får beviljas ett förnyat tillstånd efter ansökan hos Havs- och vattenmyndigheten.</p> <p>2. För att erhålla förnyat ålfisketillstånd ska föregående års tillstånd ha nyttjats. Om särskilda skäl föreligger kan tillstånd medges även om detta villkor inte är uppfyllt.</p> <p>3. Ett ålfisketillstånd ska förenas med villkor om redskapstyp, antal redskap och plats för fiskets bedrivande. Tillståndet får omfatta endast de redskapstyper och de antal redskap som beviljats i tillstånd för ålfiske under åren 2009-2010. Byte av fiskeplats kan medges efter ansökan hos Havs- och vattenmyndigheten.</p>

<p>4. Havs- och vattenmyndigheten kan i tillståndet föreskriva ytterligare villkor.</p> <p>5. Fångsten av ål ska i tillståndsgivet fiske rapporteras till Havs- och vattenmyndigheten enligt bestämmelserna i Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter (HVMFS 2018:11) om befälhavares skyldigheter att rapportera och anmäla yrkesmässigt fiske i havet.</p> <p>6. Fisket efter ål ska genast upphöra när den sammanlagda ålfångsten i det tillståndsgivna fisket uppgår till 8 000 kilogram.</p> <p>7. Fiske efter ål får inte bedrivas under perioden från och med den 1 november 2019 till och med den 31 januari 2020.</p> <p>-----</p>	<p>4. Havs- och vattenmyndigheten kan i tillståndet föreskriva ytterligare villkor.</p> <p>5. Fångsten av ål ska i tillståndsgivet fiske rapporteras till Havs- och vattenmyndigheten enligt bestämmelserna i Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter (HVMFS 2018:11) om befälhavares skyldigheter att rapportera och anmäla yrkesmässigt fiske i havet.</p> <p>6. Fisket efter ål ska genast upphöra när den sammanlagda ålfångsten i det tillståndsgivna fisket uppgår till 8 000 kilogram.</p> <p>7. Fiske efter ål får inte bedrivas under perioden från och med den 1 november 2020 till och med den 31 januari 2021.</p> <p>-----</p>
---	---

### Motivering

I enlighet med det beslut om ett internationellt ålfiskeförbud som EU:s ministerråd tog i december 2019, föreslår HaV att Sveriges förbudsperiod för 2020/2021 ska läggas mellan den 1 november 2020 och den 31 januari 2021. För utförligare bakgrund, se avsnittet *Förslag och motivering av förbudsperiod*, s. 7.

I EU:s regelverk används ordet fisketillstånd för de kompletterande tillstånd som krävs för vissa fisken så som exempelvis för fiske efter ål. HaV har därför i Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter (HVMFS 2014:19) om licens och tillstånd för yrkesmässigt fiske i havet bytt ut termen *särskild tillstånd* till *fisketillstånd* för att använda samma terminologi som finns på EU-nivå och har för avsikt att successivt justera övriga föreskrifter i samband med andra föreskriftsändringar. Första stycket bör justeras i enlighet med detta.

## 6 kap. 4 § HVMFS 2018:11 (förhandsanmälan)

### Nuvarande lydelse

Vid ankomst med fångst ombord till svensk hamn eller vid landning av fångst i svensk hamn ska befälhavaren på ett fiskefartyg göra förhandsanmälan till Havs- och vattenmyndigheten innan ankomst till hamn enligt följande.

Med fångst ombord avses den fångst som finns ombord på fiskefartyget och inte tidigare har landats, oavsett om fångsten är registrerad i fiskeloggbok eller ska registreras i kustfiskejournal eller inte uppgår till sådana mängder att registreringskrav föreligger.

Fångst ombord, art	Fångst från havsområde	Fångst ombord, mängd	Förhandsanmälningstid	Gäller för
-----	-----	-----	-----	-----
g) Lax	Östersjöns delområde 30 och 31	Lax som har fångats med fasta redskap (dvs. från 0,1 kg eller 1 individ)	2 timmar	Samtliga befälhavare

### Föreslagen lydelse

Vid ankomst med fångst ombord till svensk hamn eller vid landning av fångst i svensk hamn ska befälhavaren på ett fiskefartyg göra förhandsanmälan till Havs- och vattenmyndigheten innan ankomst till hamn enligt följande.

Med fångst ombord avses den fångst som finns ombord på fiskefartyget och inte tidigare har landats, oavsett om fångsten är registrerad i fiskeloggbok eller ska registreras i kustfiskejournal eller inte uppgår till sådana mängder att registreringskrav föreligger.

Fångst ombord, art	Fångst från havsområde	Fångst ombord, mängd	Förhandsanmälningstid	Gäller för
-----	-----	-----	-----	-----
g) Lax	Östersjöns delområde 30 och 31	Lax som har fångats med fasta redskap (dvs. från 0,1 kg eller 1 individ)	2 timmar	Samtliga befälhavare
h) Ål	Östersjön	Ål (från 0,1 kg eller 1 individ)	2 timmar	Samtliga befälhavare

## Motivering

I dag omfattas inte ålen av något krav på förhandsanmälan trots att den omfattas av CITES-lagstiftningen. HaV föreslår därför att det, i likhet med andra arter som är kvoterade eller som omfattas av fleråriga planer, ska vara ett krav att förhandsanmäla landningar av ål. Syftet är att kunna öka kontrollmöjligheten av ålfisket och ge myndigheten bättre kunskap om hur mycket ål som landas.

Förslaget är att en förhandsanmälan om landning av ål ska ske senast två timmar innan ankomst till hamn, vilket är den förhandsanmälningstid som används vid andra fisken och som möjliggör att kontrollen hinner ta sig till landningsplatsen. För utförligare bakgrund, se avsnittet *Förhandsanmälan om landning*, s. 8.

## 8 kap. 2 a § 2018:11 – ny föreskrift (positionsuppgift om sump)

### *Föreslagen lydelse*

*En innehavare av ett ålfisketillstånd ska till Havs- och vattenmyndigheten anmäla positionerna för de fisksumpar som tillståndshavaren avser att använda för att sumpå ålen. Positionerna ska anges i hela grader och minuter med två decimalers noggrannhet redovisade i WGS84-format.*

*Uppgifter om var sumparna är utplacerade ska lämnas till Havs- och vattenmyndigheten i samband med den anmälan som en tillståndsinnehavare ska göra enligt 2 § eller i annat fall innan ålen placeras i sumpen.*

## Motivering

I syfte att kunna öka kontrollen av den ål som inte landas direkt, och därmed också försvåra att sumpar använts felaktigt, föreslår HaV att ålfiskare ska anmäla eventuella sumpar och deras positioner i samband med påbörjat fiske eller om sumparna flyttas.

Positionerna ska anges i formatet WGS84, med grader och decimalminut med två decimaler (exempelvis 56° 35,72' N / 11° 12,23' O). För utförligare bakgrund, se avsnittet *Positionsrapportering av sumpar vid påbörjat fiske*, s. 9.

### Bilagor:

1. Figurer
2. Konsekvensutredning
3. Sändlista