

Faktablad för att bedöma indikator till miljökvalitetsnorm enligt 19 § havsmiljöförordningen

A.1.1 Tillförsel av kväve och fosfor



Foto över Sveriges östkust (Bråviken - Lofthammar) mars 2024, som visar område med höga halter sediment - och sannolikt näringsämnen - i tillrinning från land (Foto: (c) Contains modified Copernicus data, Syke (20240308))

Havsmiljödirektivet syftar till nå god miljöstatus i EU:s havsområden, det vill säga att biologisk mångfald bevaras och ekosystemen hålls friska och fria från föroreningar, samtidigt som ett hållbart nyttjande möjliggörs genom att en ekosystembaserad metod för förvaltning av mänskliga aktiviteter tillämpas.

En del av den nationella förvaltningen består av att enligt 19 § havsmiljöförordningen fastställa miljökvalitetsnormer med indikatorer som ska innebära att god miljöstatus kan nås. Indikatorerna, med sina målvärden, används för att bedöma om miljökvalitetsnormerna följs. Denna bedömning är i sin tur ett underlag i framttagandet av åtgärdsprogram, men är även ett verktyg för att avgöra om tillståndet i miljön närmar sig god miljöstatus.

Som underlag för bedömningen, och som ett komplement till beskrivningen av indikatorerna i föreskrifterna, publicerar Havs- och vattenmyndigheten faktablad som mera i detalj beskriver indikatorn vad gäller metoder och bedömning. Det kan finnas mer än en indikator till varje miljökvalitetsnorm. Miljökvalitetsnormerna och indikatorerna ingår i Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter (HVMFS 2012:18) om vad som kännetecknar god miljöstatus samt miljökvalitetsnormer med indikatorer för Nordsjön och Östersjön, vilka uppdateras minst vart sjätte år.

Version: Samrådsversion

Publiceringsdatum: 2024-10-16

Inledning

Tillförsel av näringsämnen och organiskt material är en av de belastningar som har stor påverkan på Nordsjöns och Östersjöns ekosystem. Detta gäller bland annat för djur- och växtplanktonsamhällen, makrovegetation, bottenfauna, liksom för samhällen av kustfisk (Havs- och vattenmyndigheten, 2024). Tillförsel av näringsämnen och organiskt material är primärt kopplat till möjligheten att nå god miljöstatus för havsmiljödirektivets deskriptor för övergödning (D5) men också till alla de deskriptorer vars tillstånd påverkas av tillförsel av näringsämnen och organiskt material, dvs. biologisk mångfald (D1), marina näringsvävar (D4), samt havsbottens integritet (D6).

Samhället ger upphov till förhöjd belastning av näringsämnen till omgivande havsområden jämfört med ett naturligt läge. Havet kan hantera en viss ökad belastning utan negativa konsekvenser, men när den blir för stor uppstår övergödningssymptom såsom förändringar i växtplanktonproduktion, ökad grumlighet, minskad utbredning av makroalger och syrebrist, vilket resulterar i förlust av bottenfauna. Genom vetenskapliga studier har Helcom fastställt gränsvärden som beskriver hållbar kväve- och fosforbelastning för alla Sveriges havsbassänger, förutom Skagerrak som ligger utanför Helcom:s konventionsområde. Indikatorn A1.1 *Tillförsel av kväve och fosfor* beskriver tillförsel av kväve och fosfor (HVMFS 2012:18) i relation till Helcoms belastningstak för respektive bassäng från Bottenviken till Kattegatt, samt trenden i flödesnormaliserade belastning under den senaste sexårsperioden i alla bassänger.

Miljökvalitetsnorm

Indikatorn A1.1 *Tillförsel av kväve och fosfor* ligger till grund för bedömning av miljökvalitetsnormen A.1¹ enligt HVMFS 2012:18.

Metod

Övervakning ska ske enligt metodbeskrivningen i övervakningsprogrammet [Tillförsel av föroreningar från atmosfär](#) och [Tillförsel av föroreningar från land](#).

För att bedöma om målvärdet klaras ska data från övervakningsprogrammen ovan användas. Dessa data ska ligga till grund för beräkning av tillförd mängd kväve och fosfor som sker regelbundet enligt HELCOM PLC-Water Guidelines och OSPAR RID Principles, där belastningen från Sverige beräknas per havsbassäng tillsammans med atmosfärisk kvävebelastning. För att bedöma om målvärdet nås ska en prognos skapas enligt samma metod som tillämpas i HELCOM PLC Guidelines, där belastningsserien extrapoleras från senaste brytpunkt i data till en prognos för belastningen för aktuellt bedömningsår som jämförs med belastningstaket. Om överenskomna belastningstak saknas ska endast trenden utvärderas.

Detaljerad beskrivning

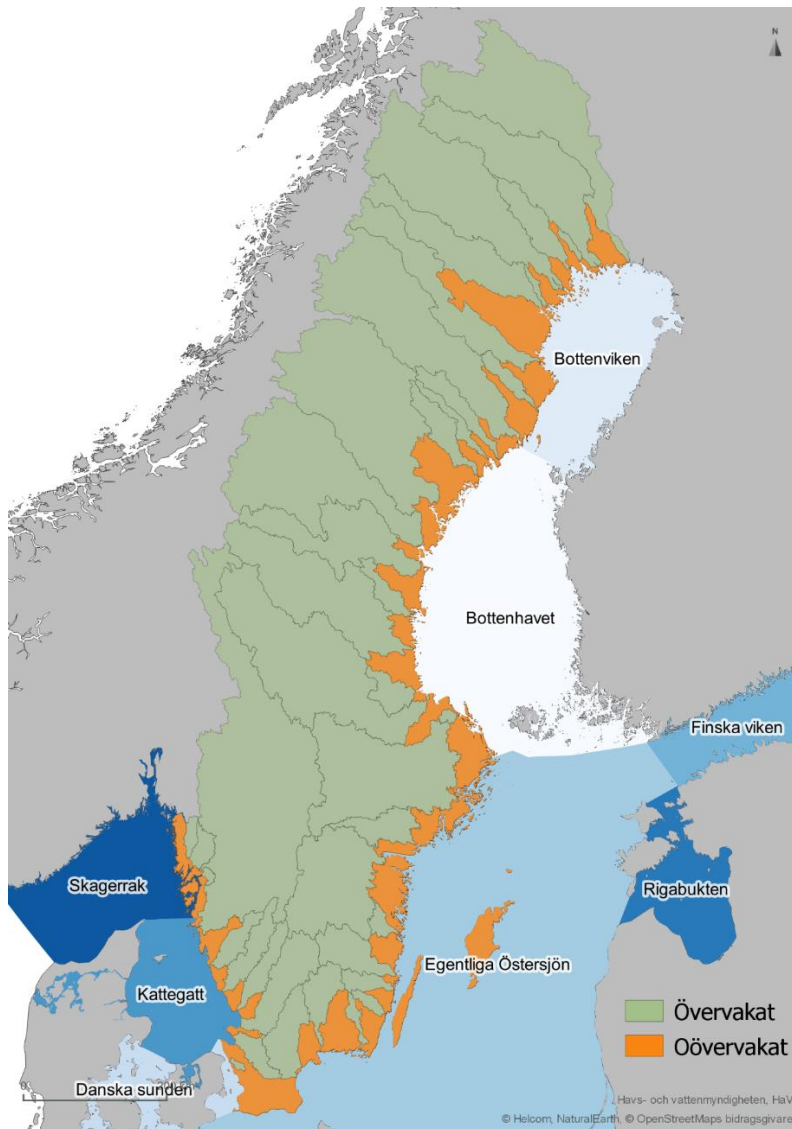
I övervakningsprogrammen [Tillförsel av föroreningar från atmosfär](#) och [Tillförsel av föroreningar från land](#) finns ytterligare hänvisningar till [programområde Sötvatten](#), delprogram [Flodmynningsprogrammet](#). Tillförd mängd kväve och fosfor (ton/år) beräknas rapporteras årligen enligt HELCOM PLC-Water Guidelines och OSPAR RID Principles (Helcom, 2022; Oskar, 2014).

Data samlas in genom flera lokala, nationella och regionala miljöövervakningsprogram. I flodmynningsprogrammet mäts koncentrationer av föroreningar i större vattendrag, strax innan de

¹ MKN A.1 Tillförsel av näringsämnen ska minska tills den inte orsakar koncentrationer av kväve och fosfor i havsmiljön som förhindrar att god miljöstatus upprätthålls eller nås.

Havs och Vatten myndigheten

når havet. Observationerna inom flodmynningsprogrammet fångar omkring 70 % av belastningen från Sverige som kommer via vattendrag. Exakta andelen varierar: 80 – 90 % av belastningen till Bottniska viken fångas genom flodmynningarna, medan till Öresund, som bara har tillrinning via mindre vattendrag, fångas endast 10 %. För att skapa en komplett bild uppskattas också belastningen från så kallade "oövervakade områden". Detta görs genom modelluppskattningar som tar hänsyn till befolkningen och deras koppling till reningsverk, markanvändning osv. Figur visar Sveriges övervakade och oövervakade områden, tillsammans med gränserna för de olika havsbassänger inom vilka belastningen bedöms.



Figur 1. Bedömningsområden samt övervakade och oövervakade avrinningsområden.

Dessutom övervakar SMHI vattenflöden, som tillsammans med koncentrationsdata innebär att man kan beräkna belastning på havet från olika tillflöden. Koncentrationerna mäts enligt HaV:s undersökningstyp *Vattenkemi i vattendrag*². Länsstyrelser och kommuner övervakar utsläpp från punktkällor, så som industrier och reningsverk. SCB tillhandahåller information om utsläpp från

² <https://www.havochvatten.se/hav/vagledning--lagar/vagledningar/ovriga-vagledningar/undersokningstyper-for-miljoovervakning/undersokningstyper/vattenkemi-i-vattendrag.html>

Havs och Vatten myndigheten

kustbaserade industrier och reningsverk. SLU, SMHI, SCB och IVL Svenska miljöinstitutet bygger tillsammans konsortiet SMED (Svenska MiljöEmissionsData) och genomför därigenom datainsamling och rapportering på ett koordinerat sätt.

Tillfört atmosfäriskt kväve beräknas av EMEP MSC-W baserade på rapporterat utsläpp till luft med hjälp av deras spridnings- och atmosfärisk kemimodell. EMEP beräknar normaliserad belastning – dvs. medianbelastning baserade på ett års utsläpp och alla års väder (från 1995 och framåt) enligt metoden i Bartnicki et al (2017). Andelen som kommer från svenskt utsläpp beräknas vart annat år.

Vid beräkningarna inom Helcom av belastningstak har vissa bassänger slagits ihop³ och denna indelning visas i figur 1. Figur visar den geografiska indelningen av bassängerna samt dess respektive avrinningsområde på land och de oövervakade områden där belastningen beräknas⁴.

Målvärde

Nedåtgående trend i mängden tillförd kväve och fosfor till Västerhavet respektive Östersjön för att försäkra att mängden tillförd kväve och fosfor senast 2030 understiger den maximala belastningen (belastningstaket) som fastställs för respektive bassäng, och som Sverige åtagit sig, samt inte ökar, inom de regionala havskonventionerna Oskar och Helcom.

Bakgrund och princip för målvärdet

Målvärdet klaras när den tillförda mängden kväve och fosfor per havsbassäng(er) stadigvarande minskar.

Det långsiktiga målet är att tillförseln ska understiga den maximala belastning som fastställs inom ramen för internationella överenskommelser. Inom Helcom har reduktionsbehov identifierats för både kväve och fosfor jämfört med belastningen under perioden 1997 – 2003 som ska leda till att havet så småningom når god miljöstatus för näringsämnen, klorofyll, siktdjup och syre. Dessa reduktionsbehov används för att beräkna den maximala belastningen. Detta ger ett målvärde för varje havsbassäng från Bottenviken till Kattegatt. Framtagandet av målvärden beskrivs i Helcom, 2007; Helcom 2013 samt Helcom 2021. Åtgärderna i BSAP ska vara genomförda senast 2030⁵.

För Skagerrak är målet för närvarande endast en stadigvarande minskning i belastning. Arbete pågår inom havskonventionen Oskar för att identifiera maximal hållbar belastning även till Nordsjön.

Bedömningsområde

Samtliga havsbassänger enligt *bilaga 1* Karta 2 i Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter [HVMFS 2012:18](#).

Vissa bassänger har slagits samman, se Detaljerad beskrivning samt figur 1.

Referenser

Bartnicki et al. 2017. Bartnicki, J., A. Gusev, W. Aas, M. Gauss, J. Eiof Jonson, 2017, "Atmospheric Supply of Nitrogen, Cadmium, Mercury, Lead, and PCDD/Fs to the Baltic Sea in

³ <http://metadata.helcom.fi/geonetwork/srv/eng/catalog.search#/metadata/1456f8a5-72a2-4327-8894-31287086ebb5>

⁴ <http://metadata.helcom.fi/geonetwork/srv/eng/catalog.search#/metadata/aa10a3ef-65fc-4c02-81af-4e926f8f14aa>

⁵ Helcom Baltic Sea Action plan: <https://helcom.fi/wp-content/uploads/2021/10/Baltic-Sea-Action-Plan-2021-update.pdf>

2015", EMEP Centres Joint Report for HELCOM EMEP/MSW-TECHNICAL REPORT 2/2017, <https://emep.int/publ/helcom/2017/> ISSN 0332-9879

Havs- och vattenmyndigheten, 2024. Marin strategi för Nordsjön och Östersjön 2024- - 2029, Bedömning av miljötillstånd och socioekonomisk analys, Rapport 2024:12

[Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter \(HVMFS 2012:18\) om vad som kännetecknar god miljöstatus samt miljö kvalitetsnormer med indikatorer för Nordsjön och Östersjön.](#)

Helcom 2007, Approach for setting country-wise allocations of nutrient reduction targets in the 2007 helcom baltic sea action plan, <https://helcom.fi/wp-content/uploads/2019/10/BSAP-approach-for-setting-CART.pdf>

Helcom 2013, Summary report on the development of revised Maximum Allowable Inputs (MAI) and updated Country Allocated Reduction Targets (CART) of the Baltic Sea Action Plan, <https://helcom.fi/wp-content/uploads/2019/08/Summary-report-on-MAI-CART-1.pdf>

Helcom, 2015. Updated Fifth Baltic Sea pollution load compilation (PLC-5.5). Baltic Sea Environment Proceedings No. 145, https://helcom.fi/wp-content/uploads/2019/08/BSEP145_Lowres.pdf

Helcom 2021, "The revised nutrient input ceilings to the BSAP update", <https://helcom.fi/wp-content/uploads/2021/10/Nutrient-input-ceilings-2021.pdf>

Helcom, 2022. Helcom Guidelines for the annual and periodical compilation and reporting of waterborne pollution inputs to the Baltic Sea (PLC-Water). <https://helcom.fi/wp-content/uploads/2022/04/HELCOM-PLC-Water-Guidelines-2022.pdf>

Ospar, 2014. Riverine Inputs and Direct Discharges Monitoring Programme (RID) applicable from 1 January 2015, Adopted: 2014, Cascais, No: 14-04e. <https://www.ospar.org/documents?d=33689>