

2019-08-22

Dnr: 2930-19

Uppföljningsenheten, Havs och Vattenmyndigheten

Uppföljning av pelagisk kampanj och pådrag under första kvartalet 2019

Bakgrund

Havs- och Vattenmyndigheten (HaV) utförde under Q1 2019 en kampanj och ett pådrag riktat mot det pelagiska fisket i Östersjön (ICES delområde 25-29). Eftersom de stora svenska pelagiska fartygen (definierade som fartyg över 40 meter i längd) till stor del landar i Danmark gjordes många av kontrollerna i samarbete med den danska Fiskeristyrelsen inom ramen för det EU-gemensamma kontrollarbetet JDP, Joint deployment plans.

Syftet med kampanjen var att konfirmera de indikationer som funnits på att det förekommer en missvisande artfördelning mellan skarpsill (SPR) och sill (HER).

Kontroller

Landningskontrollen genomförde under Q1 2019 40 stycken kontroller inom det svenska pelagiska fisket. Samtliga kontroller var fullständiga kontroller vilket innebär att prover tas jämnt fördelat på hela fångsten på minst 100kg eller vid fångster över 200 ton, 0.5 promille av totalfångsten.

19 stycken av dessa kontroller genomfördes i Danmark på svenska fartyg. Kontrollerna genomfördes av danska Fiskeristyrelsen i samarbete med Havs- och vattenmyndigheten.

Resultat

I kontrollerna på de stora pelagiska fartygen, som landar i Danmark, visar kontrollerna på en skillnad mellan fiskets uppskattning av fördelningen sill/skarpsill jämfört med våra kontrollresultat. Fiskets egna sammanslagna uppskattning på de 19 resor som kontrollerades i Danmark, visar på 56% sill i fångsten i genomsnitt. Kontrollresultaten visar på ca 27% sill i samma fångst. Den historiska rapporteringen av fördelningen sill/skarpsill indikerar att vissa aktörer loggbokför och landningsdeklarerar i stora drag enligt sitt individuella kvotinnehav, medan kontrollresultatet pekar på en

från kvoterna avvikande artfördelning. Det finns dock variationer mellan de olika fartygen och dess redovisning.

Följdeffekter

I och med att ICES till stor del förlitar sig på loggboksdata när de uppskattar lekbiomassan och fiskemöjligheter bidrar fiskets antagna felrapportering till en missvisande bild av beståndstatus och felaktiga råd för fiskemöjligheter på i huvudsak sill/strömring (SD 25-29, 32) och skarpsill (SD 22 -32). Mängden sill riskerar att överskattas samtidigt som mängden skarpsill underskattas.

Samtidigt ligger det i fiskets intresse att fiska efter kvotinnehav för att maximera avkastningen. HaV:s preliminära beräkningar visar på att om de stora pelagikerna rapporterade enligt kontrollresultaten skulle mer än 50 000 ton fisk inte fiskas upp i Östersjön (Beräknat på 2018 års kvoter) p.g.a. att skarpsillskvoten skulle fiskas upp.

Sammanfattning

Våra resultat visar på att de stora svenska pelagikerna inte uppskattar sin artsammansättning i loggboken med samma proportioner som kontrollerna i land sedan visar. Enligt beräkningar finns det dessutom ekonomiska incitament för pelagikerna att inte rapportera artfördelningen korrekt. Att inte rapportera en korrekt artsammansättning i landningsuppgifterna riskerar att få följd effekter:

- ICES:s TAC och kvotråd baseras till stor del på loggboksdata från yrkesfisket i medlemsländerna. Därför finns det en risk att ICES underestimerar beståndet av skarpsill och överestimerar beståndet av sill/strömring. Detta gör att TAC sätts för högt för sill/strömring i SD 25-29,32 och för lågt för skarpsill i SD 22-32, något som försvårar ett hållbart nyttjande enligt GFP:n.
- Det fiske som bedrivs kan pågå under en längre tid och fisket kan därmed öka sin omsättning på bekostnad av ett hållbart nyttjande enligt MSY.
- För att säkerställa en korrekt kvotavräkning behöver många kontroller göras. I och med att de landar i Danmark behöver Havs- och vattenmyndigheten då hjälp av danska Fiskeristyrelsen.

Det övergripande problemet är alltså att den rapportering som görs av fisket i många fall inte överensstämmer med kontrollresultaten och därmed troligen inte heller med det som landas och sedan kvotavräknas vid de landningstillfällena som kontroll inte sker.

Åtgärdsförslag

Havs- och vattenmyndigheten utökar kontrollen av detta fiskeri de närmaste åren. Myndigheten kommer i anledning av detta att kontakta danska myndigheter för ytterligare samverkan.

Havs- och vattenmyndigheten kommer att undersöka vilka möjligheter som finns för att öka incitamenten för en korrekt rapportering.

Havs- och vattenmyndigheten kommer att samråda med representanter från fiskenäringen i frågan.